

PRIMER RESUMEN DE INFORMACIÓN SOBRE LA FORMA EN LA QUE ESTÁN SIENDO ABORDADAS Y RESPETADAS LAS SALVAGUARDAS REDD+ EN EL PERÚ

Periodo del reporte: 2012-2019



Dirección General de Cambio Climático y Desertificación
Ministerio del Ambiente

ÍNDICE

ÍNDICE DE TABLAS	5
ÍNDICE DE FIGURAS	5
RESUMEN EJECUTIVO	6
AGRADECIMIENTOS	8
ABREVIACIONES Y ACRÓNIMOS	10
INTRODUCCIÓN	12
1. Objetivo del resumen de información	13
2. Alcance	13
3. Estructura y descripción de contenidos	14
SECCIÓN 1: CIRCUNSTANCIAS NACIONALES EN BOSQUES Y CAMBIO CLIMÁTICO	16
1.1 Situación sobre los bosques y deforestación en el Perú	16
1.2 Marco de política pública sobre bosques y cambio climático	17
1.3 Marco conceptual del proceso REDD+	18
1.4 Historia del proceso REDD+ en el Perú	19
1.5 Principales procesos en el Perú según las fases y elementos de REDD+	21
A. Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (ENBCC)	22
B. Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques	23
C. Nivel de Referencia de Emisiones Forestales (NREF)	24
D. Módulo de Información de Salvaguardas (MIS)	24
1.6 La participación como enfoque transversal en la construcción de REDD+ en el país	25
SECCIÓN 2: AVANCES EN MATERIA DE SALVAGUARDAS PARA REDD+ EN EL PERÚ	30
2.1 Decisiones sobre salvaguardas de la CMNUCC	30
2.2 El enfoque nacional de salvaguardas	32
2.3 Definición de abordaje y respeto	33
2.4 El proceso nacional de salvaguardas	33
A. Interpretación y conceptualización de las salvaguardas	34
B. Módulo de Información de Salvaguardas (MIS)	38
C. Mecanismo de quejas y atención ciudadana (MAC REDD+)	39
2.5 Enfoques transversales en el proceso nacional de las salvaguardas	40
A. Conformación del Sub Comité Técnico de Salvaguardas	46
B. Espacios de participación de salvaguardas	47
C. Espacios de transparencia y repositorio de información	48
SECCIÓN 3: SALVAGUARDAS REDD+ EN EL PERÚ	50
3.1 El abordaje de las salvaguardas	50
3.2 El Respeto de las salvaguardas	58
SECCIÓN 4: EL MÓDULO DE INFORMACIÓN DE SALVAGUARDAS	60
4.1 Avances en la construcción del Módulo de Información de Salvaguardas para REDD+	60
4.2 Sigüientes pasos relacionados al MIS	62
CONCLUSIÓN	65
BIBLIOGRAFÍA	66
ANEXO 1: Resumen de algunos avances subnacionales en materia de salvaguardas de REDD+	70

ÍNDICE DE TABLAS

TABLA 1: Medidas de Mitigación del sector USCUS	23
TABLA 2: Participación en las fases de preparación de la ENBCC /REDD+, 2014- 2016	26
TABLA 3: Sub comités técnicos en el marco de la gobernanza sobre bosques y cambio climático	29
TABLA 4: Acciones REDD+ en el marco de la ENBCC	37
TABLA 5: Reuniones del Sub Comité Técnico de Salvaguardas	47
TABLA 6: Salvaguarda A de la CMNUCC	50
TABLA 7: Salvaguarda B de la CMNUCC	51
TABLA 8: Salvaguarda C de la CMNUCC	53
TABLA 9: Salvaguarda D de la CMNUCC	54
TABLA 10: Salvaguarda E de la CMNUCC	55
TABLA 11: Salvaguarda F de la CMNUCC	56
TABLA 12: Salvaguarda G de la CMNUCC	57

ÍNDICE DE FIGURAS

FIGURA 1: Pérdida de la cobertura de bosques a nivel nacional	16
FIGURA 2: Historia del proceso REDD+ en el Perú	21
FIGURA 3: Número de talleres sobre Salvaguardas para REDD+ por año	40
FIGURA 4: Locación de talleres sobre Salvaguardas 2012-2016	41
FIGURA 5: Tipo de proceso participativo 2012-2016	41
FIGURA 6: Temáticas abordadas en los talleres sobre Salvaguardas 2017	42
FIGURA 7: Talleres sobre Salvaguardas para REDD+ según locación 2017	42
FIGURA 8: Participantes según género en 2017	43
FIGURA 9: Talleres sobre Salvaguardas para REDD+ según locación 2018	43
FIGURA 10: Participantes según género en 2018	44
FIGURA 11: Talleres sobre Salvaguardas para REDD+ según locación 2019	45
FIGURA 12: Participantes según género en reuniones en 2019	45
FIGURA 13: Temáticas abordadas según reunión 2019	45
FIGURA 14: Participantes según género en reuniones en Lima en 2019	46
FIGURA 15: Flujo para el desarrollo del MIS	62
FIGURA 16: Operatividad y sostenibilidad	63

RESUMEN EJECUTIVO

La superficie de los bosques en la Amazonía de Perú representa más de la mitad del territorio de la República. El país es el segundo en el mundo en extensión de bosques amazónicos y el cuarto en bosques tropicales. Sin embargo, estos bosques y su diversidad se encuentran amenazados, junto con los servicios y recursos de los cuales dependen los habitantes del país, especialmente los pueblos indígenas y las comunidades campesinas y nativas. La deforestación de los bosques peruanos genera el 51% de las emisiones de gases de efecto invernadero del país. En el periodo 2001-2017, por ejemplo, la deforestación alcanzó un promedio de 125,301 hectáreas anuales, lo que equivale a la extensión de territorio de Cusco.

El país está comprometido a reducir sus emisiones con miras a garantizar el desarrollo con base en un crecimiento resiliente al clima y bajo en carbono, y en cumplimiento a los compromisos internacionales. En este contexto, la fase de preparación para REDD+ en Perú, ha recibido soporte técnico y financiero de diversos cooperantes y proyecto. El esfuerzo colaborativo permitió que el país cuente con la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático que orienta la política para la implementación

de REDD+ en el Perú con un enfoque basado en la gestión de paisajes forestales sostenibles, que incluye acciones de conservación, manejo y restauración. Por otro lado, desarrolló su Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques que está integrado por tres elementos: i) El Módulo de Monitoreo de la Cobertura de Bosques, ii) Inventario Nacional Forestal y; iii) Nivel de Referencia de Emisiones Forestales para el periodo 2015-2020. Este permite evaluar de manera integral la deforestación y degradación de los bosques.

En relación a las salvaguardas para REDD+, estas son definidas en el país como las políticas, principios, criterios, protocolos, procedimientos o mecanismos para minimizar los riesgos y promover los potenciales beneficios asociados a la implementación de las acciones REDD+ en los países, en el marco de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Perú ha logrado avances sustantivos, entre los que se destacan la definición del enfoque nacional de salvaguardas, la interpretación nacional de salvaguardas, el establecimiento de la Hoja de Ruta Nacional de salvaguardas y la conformación del Sub Comité Técnico de Salvaguardas. Además, realizó la



evaluación social y ambiental estratégica, en base a esta se encuentra trabajando en el marco de gestión ambiental y social y en paralelo en la construcción del Módulo de Información de Salvaguardas.

Diversos elementos normativos e institucionales del país contribuyen a abordaje de las salvaguardas y a su aplicación en el marco de la implementación de REDD+. Es así que las normas y políticas relacionadas a lo forestal, ambiental y agrario se complementan y son compatibles con los principios y medidas definidas en los convenios y acuerdos internacionales que el país ha ratificado en relación a estos temas y en materia de derechos humanos. La Constitución Política del Perú, las normas y leyes respaldan el acceso a la información y sientan las bases para una estructura de gobernanza forestal que apoya la coordinación intersectorial e intergubernamental. En este contexto, la protección de los bosques es prioritaria para el país, de igual manera la diversidad biológica y sus componentes constituyen recursos estratégicos para el desarrollo del país y deben utilizarse equilibrando las necesidades de conservación con consideraciones sobre inversión y promoción de la actividad privada.

El respeto de los derechos de los pueblos indígenas, comunidades campesinas y nativas – derechos humanos, territoriales, sobre los recursos naturales- ha orientado las actividades de la fase de preparación para REDD+.

Además, se han establecido consideraciones y se ejecutaron procesos para garantizar la participación de los actores indígenas y otros relevantes y prever su acceso a los beneficios asociados a la implementación de REDD+. Existen también elementos de la normativa nacional que respaldan la participación en la toma de decisiones. A su vez, se desarrollaron acciones concretas en el periodo de reporte de este resumen de información que detallan los espacios de participación, las temáticas e hitos del proceso participativo en torno a REDD+ en general y a las salvaguardas en particular.

El primer resumen de información tiene por objetivo reportar sobre la forma en la que se están abordando y respetando las salvaguardas REDD+. Este presenta una recapitulación de los avances del país en materia de salvaguardas durante la fase de preparación para REDD+, con especial énfasis en la construcción del proceso nacional y los elementos de salvaguardas. El documento informa sobre el desarrollo del enfoque nacional de salvaguardas, a fin de asegurar una respuesta coordinada y eficiente en la materia. Se expone información relevante sobre los arreglos y procesos implementados para el abordaje de las salvaguardas ambientales y sociales. Además, se incluye el reporte de otros avances representativos en el marco del REDD+.



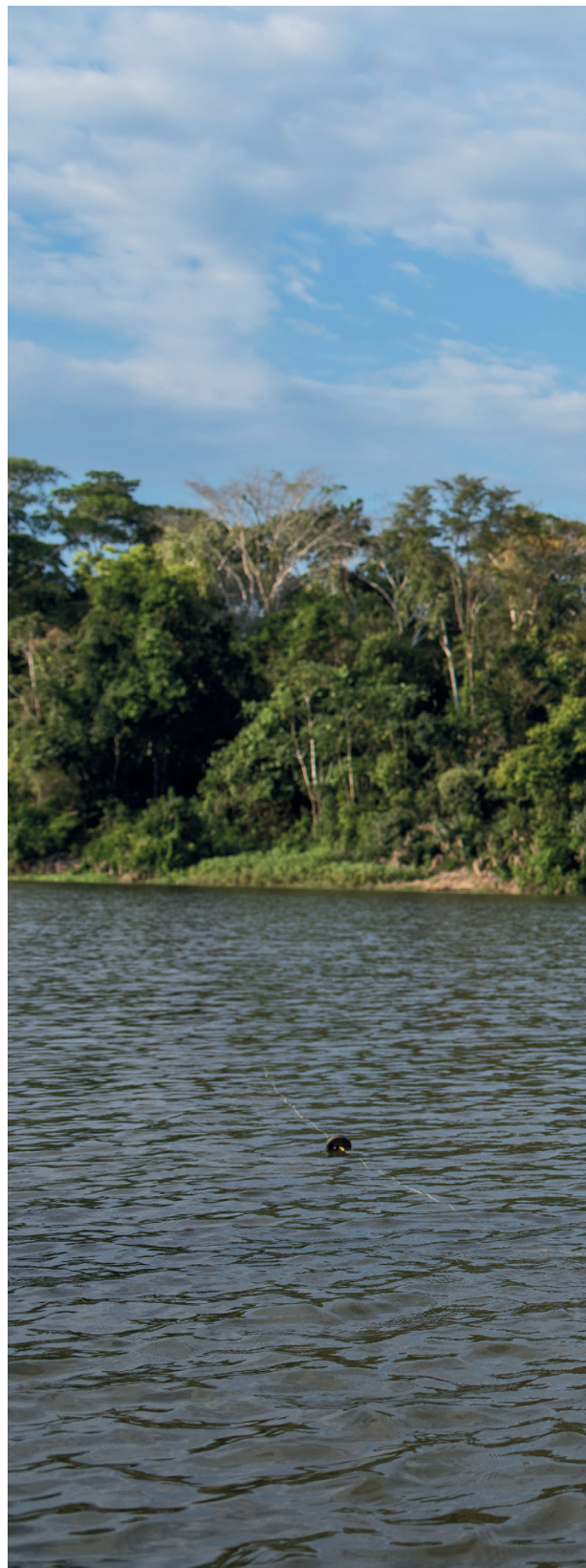
AGRADECIMIENTOS

Este Resumen de información elaborado por el Ministerio del Ambiente es resultado del trabajo que se viene realizando desde el 2016 por distintas personas que a lo largo del tiempo han conformado el equipo de Salvaguardas de la Dirección General de Cambio Climático y Desertificación. Quienes con su esfuerzo, apoyo y organización han sacado adelante las diferentes actividades y responsabilidades en torno a las Salvaguardas REDD+.

Un profundo agradecimiento a Lucas Dourojeanni, quien desde el inicio lideró las primeras discusiones sobre salvaguardas con sociedad civil, en el país. A Patricia Porras, quien toma la posta al trabajo de Lucas incorporando enriquecedores análisis sobre requerimientos de información en la materia. A Irene Ramos, por su apoyo en el área legal a lo largo del camino de Salvaguardas. A Karla Mendoza y Tamara Lasheras, quienes dedicaron gran esfuerzo y empeño a todas las actividades que realizaron, desde la conformación del Subcomité Técnico de Salvaguardas, los talleres de capacitación llevados a cabo en regiones, los procesos participativos, la interpretación nacional de las salvaguardas, la definición de las acciones REDD+, entre muchos otros esfuerzos del día a día. A Raquel Alvaro, por todo su apoyo en las coordinaciones y organización para cada una de las actividades llevadas a cabo.

Un especial agradecimiento a Judith Walcott, Victoria Suárez, al equipo del ONU Programa para el Medio Ambiente y a todo el equipo del Proyecto y el Programa Global ONU-REDD, por las ediciones, la retroalimentación y el seguimiento específico que han desarrollado a lo largo del proceso de desarrollo del presente documento. A Milagros Sandoval y el equipo de Conservación Internacional y a Denisse Cotrina y el equipo de SNV que con su constante involucramiento han contribuido con alcanzar este importante hito en el proceso nacional de Salvaguardas de Perú.

Por último, todo el agradecimiento a los miembros que participaron de manera activa en el Subcomité Técnico de Salvaguardas, conformado por: Sociedad Civil, Academia, Gobiernos Regionales, Ministerios y oficinas gubernamentales. Gracias por su constante apoyo y asistencia a los eventos participativos realizados, así como por los aportes sustantivos que elaboraron para cada documento que se ha ido formulando a lo largo del proceso. Queda claro que este documento es un reflejo del trabajo de cada uno de ustedes.





ABREVIACIONES Y ACRÓNIMOS

BMU	Ministerio Federal del Ambiente, Conservación de la Naturaleza y Seguridad Nuclear de Alemania
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático
COP	Conferencia de las Partes (Conference of the Parties, por sus siglas en inglés)
DCI	Declaración Conjunta de Intención
DGCCD	Dirección General de Cambio Climático y Desertificación
ENBCC	Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático
ENCC	Estrategia Nacional ante el Cambio Climático
ER-PIN	Nota de Idea de la Iniciativa de Reducción de Emisiones (Emission Reductions Program Idea Note, por sus siglas en inglés)
FCPF	Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (Forest Carbon Partnership Facility, por sus siglas en inglés)
FIP	Programa de Inversión Forestal (Forest Investment Program, por sus siglas en inglés)
GEI	Gases Efecto Invernadero
GTM	Grupo de Trabajo Multisectorial
JICA	Agencia de Cooperación Internacional del Japón (Japan International Cooperation Agency, por sus siglas en inglés)
KFW	Banco de Crédito para la Reconstrucción (Kreditanstalt für Wiederaufbau, por sus siglas en alemán)

LMCC	Ley Marco sobre Cambio Climático
MINAGRI	Ministerio de Agricultura y Riego
MINAM	Ministerio del Ambiente
NDC	Contribuciones Nacionalmente Determinadas (Nationally Determined Contributions, por sus siglas en inglés)
NREF	Nivel de Referencia de Emisiones Forestales
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PAGCC	Plan de Acción en Género y Cambio Climático del Perú
PRE	Programa de Reducción de Emisiones
R-PP	Propuesta para la Fase de Preparación para REDD+ (Readiness Plan Proposal, por sus siglas en inglés)
REDD	Reducción de Emisiones derivadas de la Deforestación y Degradación de los Bosques
SERFOR	Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre
SINIA	Sistema Nacional de Información Ambiental
SNIFFS	Sistema Nacional de Información de Flora y Fauna Silvestre
USCUSS	Uso del Suelo, Cambio de Uso del Suelo y Silvicultura



INTRODUCCIÓN

El Perú cuenta con una superficie de bosques en la Amazonía de aproximadamente 68.5 millones de hectáreas que representan más de la mitad del territorio de la República, específicamente 56.9% (MINAM, MINAGRI; 2018). La Amazonía es la región con mayor superficie forestal, que corresponde a 94.6% de los bosques del país, seguida de los bosques secos y andinos. Estas cifras convierten al Perú en el segundo país del mundo en extensión de bosques amazónicos y el cuarto en bosques tropicales. Además, ocupa el sexto lugar en bosques primarios según el Global Forest Resources Assessment del 2015, si se consideran todos los tipos de bosques (FAO, 2015). Sin embargo, este enorme capital natural se ve amenazado por una serie de factores naturales y antrópicos que están promoviendo su desaparición.

La deforestación de los bosques peruanos genera el 44.9% de las emisiones de gases de efecto invernadero del país, correspondientes al sector USCUS (MINAM, 2019). Los bosques húmedos amazónicos enfrentan una deforestación creciente, que en el periodo 2001-2018 alcanzó un promedio de 126 938 hectáreas anuales¹, lo que equivale a la extensión de territorio de Cusco, cuarta región más grande del país. Asimismo, es probable que si no se implementan acciones de mitigación la deforestación aumente en el país.

De acuerdo a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC), los países deben señalar cuál será su contribución en la reducción de emisiones para hacer frente al cambio climático. El compromiso del Perú ante la CMNUCC, en el marco del Acuerdo de París, es reducir el 30% las emisiones de GEI respecto a las proyectadas para el año 2030 en un escenario “Business as Usual” (BaU)² (MINAM, 2016c). La definición de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC, por sus siglas en inglés) contribuye a esta causa y es un hito en la gestión del cambio climático en el Perú. Su implementación, no sólo es importante porque da cumplimiento a los compromisos internacionales, sino porque además garantiza el desarrollo con base en un crecimiento resiliente al clima y bajo en carbono.

Por otro lado, el país ha diseñado y aprobado la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático³ (ENBCC) que constituye el Plan de Acción REDD+⁴ y se configura como una herramienta clave para el cumplimiento de los compromisos asumidos para las NDC. La ENBCC orienta la política para la implementación de REDD+ en el Perú con un enfoque basado en la gestión de paisajes forestales sostenibles, que incluye acciones de conservación, manejo y restauración.

El aporte de REDD+ en el Perú va mucho más allá de la mitigación del cambio climático, considerando el importante papel que cumplen los bosques para la resiliencia de los sistemas biofísicos y socioeconómicos gracias a sus múltiples funciones, las que a su vez ayudan a enfrentar el cambio climático. Para el Perú, REDD+ es concebido como un medio para financiar e implementar acciones que permitan reducir las emisiones según las acciones planteadas en la ENBCC y el desarrollo de las poblaciones que viven en los bosques. La Dirección General de Cambio Climático y Desertificación (DGCCD)⁵ es el punto focal REDD+ y la instancia encargada de conducir la implementación de REDD+ de manera integrada y articulada en el marco de la ENBCC⁶.

El Perú recoge plenamente las decisiones sobre REDD+ establecidas en la CMNUCC, incluyendo las orientaciones en materia de las siete salvaguardas acordadas en la COP16. Estas constituyen medidas que ayuden a evitar o minimizar los riesgos sociales y ambientales y, a la vez, potenciar beneficios de la implementación de REDD+. La consideración de las salvaguardas permite asegurar que las acciones REDD+ se implementen de manera adecuada, apoyando el cumplimiento de los objetivos nacionales en las diferentes políticas, estrategias y planes para REDD+. De esta manera, la estrategia que se desarrolle para la implementación de REDD+, debe diseñarse y aplicarse asegurando el abordaje y respeto de las salvaguardas⁷.

La CMNUCC señala que las Partes que son países en desarrollo, al realizar las actividades de REDD+,

1 Promedio estimado de acuerdo a la información publicada en el portal de GEOBOSQUES.

2 De estas reducciones, el 20% será implementado a través de inversiones y con recursos internos públicos y privados (propuesta no condicionada), y el restante 10% estará supeditado a la disponibilidad de financiamiento externo internacional.

3 Aprobada por Decreto Supremo N.º 017-2016-MINAM.

4 REDD+ es definido en el Perú como el conjunto de acciones, políticas, intervenciones planteadas a escala nacional y subnacional que facilitan la implementación, por parte tanto de actores públicos como privados, de las cinco actividades, consideradas en CMNUCC, para reducir los GEI del sector USCUS (MINAM, 2016b).

5 Asimismo, el Viceministerio de Desarrollo Estratégico de los Recursos Naturales del Ministerio del Ambiente es el punto focal ante la CMNUCC.

6 Según lo establecido en la Ley N.º 30754 “Ley Marco sobre Cambio Climático” y el DS N.º 002-2017-MINAM “Reglamento de organización y funciones del MINAM”.

7 A partir de la COP 16, la CMNUCC determina que el marco de implementación de REDD+ debe cumplir con siete principios o salvaguardas, conocidas como las salvaguardas de Cancún, enumeradas en la decisión 1/CP.16 apéndice I a nivel nacional Ver: <https://unfccc.int/resource/docs/2010/cop16/eng/07a01.pdf>

mencionadas en la decisión 1/CP.16 párrafo 70⁸, deben proporcionar un resumen de información sobre la forma en que se están abordando y respetando todas las salvaguardas, en todo el proceso de ejecución de dichas actividades. De la misma forma, se alienta al mejoramiento continuo de la información presentada, teniendo en cuenta un enfoque paso a paso. El resumen de información, según se describe en la decisión 17/CP.21, debe incluir lo siguiente, según sea apropiado:

- a) Información sobre las circunstancias nacionales relevantes para el abordaje y respeto de las salvaguardas;
- b) Una descripción de cada salvaguarda, en consistencia con las circunstancias nacionales;
- c) Una descripción de los sistemas existentes y los procesos relevantes para el abordaje y respeto de las salvaguardas, incluyendo los sistemas de información referidos en la decisión 12/CP.17, en consistencia con las circunstancias nacionales;
- d) Información sobre cómo cada salvaguarda ha sido abordada y respetada, en consistencia con las circunstancias nacionales.

El presente documento muestra cómo el país está abordando las salvaguardas de Cancún en el proceso de preparación para REDD+⁹, con información y avances sobre el respeto, para el período 2012-2019, contribuyendo al cumplimiento de los compromisos asumidos por el Perú, entre otros, en el marco de la CMNUCC. En ese sentido, y considerando que el proceso nacional de salvaguardas está en desarrollo, el documento se centra en el abordaje de las salvaguardas de Cancún (se refiere al establecimiento de arreglos y procesos), y en menor medida, en el respeto de las mismas (se refiere al resultado de la aplicación de arreglos y procesos).

1. OBJETIVO DEL RESUMEN DE INFORMACIÓN

El primer resumen de información tiene por objetivo reportar sobre la forma en la que se están abordando y respetando las salvaguardas REDD+. Este presenta una

recapitulación de los avances del país en materia de salvaguardas durante la fase de preparación para REDD+, con especial énfasis en la construcción del proceso nacional y los elementos de salvaguardas. El documento informa sobre el desarrollo del enfoque nacional de salvaguardas, a fin de asegurar una respuesta coordinada y eficiente en la materia.

El Perú considera que la participación es un elemento clave en el diseño e implementación de la política pública vinculada a REDD+; por lo que el documento enfatiza los procesos participativos desarrollados en atención a las salvaguardas, siendo este un elemento clave que permite garantizar el involucramiento pleno y efectivo de los diferentes actores vinculados a REDD+¹⁰ a nivel nacional, regional y local.

2. ALCANCE

El primer resumen de información de salvaguardas del Perú ante la CMNUCC presenta un alcance nacional, en el sentido que abarca elementos relativos al enfoque nacional de salvaguardas. Sin embargo, de manera específica y considerando las circunstancias y capacidades nacionales, la información se centra principalmente en el bioma amazónico y en la actividad de reducción de la deforestación de los bosques.

El Perú contempla la implementación de REDD+ bajo un enfoque nacional considerando tres (3) biomas: la Amazonía, la Sierra, y la Costa (MINAM, 2016a). Siendo el bioma amazónico, el que presenta mayor avance en REDD+, en materia de información e implementación de acciones sobre el territorio¹¹. Asimismo, el país cuenta con un Nivel de Referencia de Emisiones Forestales (NREF) para la Amazonía aprobado por la CMNUCC en diciembre del 2016 (MINAM, 2015). Por tanto, es la Amazonía Peruana el punto de partida para el reporte sobre el abordaje y respeto de las salvaguardas.

Respecto al periodo del reporte, el resumen incluye información desde el año 2012 al año 2019, aunque incluye información relevante a partir del 2008. Se considera que

8 Actividades referidas en el párrafo 70 de la Decisión 1/CP.16: "REDD+ se implementa a través de cinco actividades elegibles (i) por la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación, (ii) reducción de la degradación de los bosques; (iii) la función de la conservación de las reservas forestales de carbono, (iv) la gestión sostenible de los bosques y (v) el aumento de las reservas forestales de carbono".

9 En conformidad a lo descrito en la decisión 17/CP.21

10 Orientaciones provistas por el documento preliminar del Plan de Participación e Involucramiento de Actores en el proceso REDD+ en el Perú (PPIA – REDD+): a) Actores cuyos medios de vida dependen directa o indirectamente de los bosques; b) Actores con competencias específicas en gobernanza, administración, gestión y control sobre los bosques y sus bienes y servicios; c) Actores del sector privado, y sus gremios, cuya actividad económica está relacionada directa o indirectamente con los bosques y REDD+; d) Cooperación nacional e internacional; e) Instituciones académicas y/o de investigación en la temática asociada a la conservación de bosques y REDD+.

11 Desde el 2008 se implementan las denominadas "iniciativas tempranas" de REDD+ en el país. Para detalle sobre las iniciativas tempranas ver Anexo 2. Para detalle sobre la delimitación de las acciones REDD+ ver pág. 32.12 Asimismo, el Viceministerio de Desarrollo Estratégico de los Recursos Naturales del Ministerio del Ambiente es el punto focal ante la CMNUCC.

el 2008 representa un momento clave en la consolidación de REDD+, como herramienta para la mitigación del cambio climático, no solo a nivel internacional sino también en el Perú. En la esfera de la CMNUCC, durante la COP14 celebrada en 2008, se desarrollaron recomendaciones sobre posibles aproximaciones metodológicas para REDD+¹². En el plano nacional, ese mismo año, REDD+ se empieza a discutir como alternativa para la mitigación del cambio climático, cuando inicia el proceso para acceder a financiamiento del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) a través de la presentación de la propuesta para el plan de preparación para REDD+¹³, respaldada por las organizaciones indígenas, sociedad civil, gobiernos regionales, entre otros actores vinculados con REDD+. De manera paralela, surgieron iniciativas tempranas y se creó el Grupo REDD+ Perú, plataforma multiactor que contribuye a la discusión en torno a REDD+ en el país.

Considerando que la CMNUCC alienta a presentar progresos graduales de mejora en los resúmenes de información, el Perú sigue un enfoque “paso a paso” en su proceso nacional de salvaguardas. Este enfoque se refiere a medidas o mejoras graduales que son incluidas de acuerdo a las capacidades y circunstancias nacionales;

está en línea con las orientaciones de la CMNUCC. En este sentido, se espera que los siguientes resúmenes amplíen la información relativa al abordaje y, especialmente, al respeto de las salvaguardas, según los avances del país en la implementación de REDD+.

3. ESTRUCTURA Y DESCRIPCIÓN DE CONTENIDOS

El documento se estructura en cinco secciones principales. La primera recoge información referente a las circunstancias nacionales relacionadas a bosques y cambio climático y, en específico, al proceso de REDD+ en el Perú. El objetivo es presentar el “estado de la cuestión” a nivel nacional, permitiendo recapitular las prioridades, avances y necesidades del país que son relevantes para el proceso nacional de salvaguardas y, por lo tanto, para su abordaje y respeto. El capítulo incluye información, no solo sobre el diagnóstico del estado de los bosques, sino también sobre aspectos de la política pública, los avances y los procesos en materia de bosques y cambio climático. Asimismo, se ilustra el proceso de REDD+ en el Perú, incluyendo los avances en función a los elementos

12 Presentadas por el Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico de la COP/CMP, SBSTA. Estas incluyeron el impulso de un proceso de preparación, la movilización de recursos, el uso de la orientación del IPCC, la necesidad de establecer un sistema forestal nacional sólido y el análisis de los beneficios colaterales.

13 Readiness Plan Idea Note (R-PIN).



de REDD+ de la CMNUCC, las fases para REDD+; y los procesos participativos relevantes.

La segunda sección se centra en los progresos en materia de salvaguardas en el Perú. Este capítulo presenta el enfoque nacional y conceptualiza el abordaje y respeto de las salvaguardas, elementos clave para la construcción del proceso nacional de salvaguardas en el Perú. Además, documenta los principales hitos establecidos en el marco de la Hoja de Ruta Nacional de Salvaguardas¹⁴. Igualmente, se pone énfasis en el enfoque participativo, de género y de fortalecimiento de capacidades como ejes transversales del proceso nacional, describiendo las plataformas de participación existentes y los espacios que permiten la diseminación de la información sobre REDD+ y las salvaguardas.

La tercera sección está enfocada en el abordaje y respeto de las salvaguardas. En esa línea, se describe la Interpretación Nacional de las salvaguardas de Cancún de acuerdo a las circunstancias y capacidades nacionales, como insumo clave para los procesos de salvaguardas.

Los avances hacia el diseño y conceptualización del Módulo de Información de Salvaguardas, son presentados

en la cuarta sección, incluyendo el objetivo, las funciones previstas en el diseño de este módulo y la articulación con los sistemas existentes. Finalmente, la quinta sección, presenta las conclusiones y próximos pasos que el país considera relevantes para consolidar el proceso nacional de salvaguardas, que orientarán reportes venideros ante la CMNUCC, distintas fuentes de financiamiento y ciudadanía en general, sobre cómo se aborda y respeta las salvaguardas en el marco de REDD+.

Se pone énfasis en el enfoque participativo, de género y de fortalecimiento de capacidades como ejes transversales del proceso nacional, describiendo las plataformas de participación existentes y los espacios que permiten la diseminación de la información sobre REDD+ y las salvaguardas.

¹⁴ El Perú presentó la Hoja de Ruta Nacional de salvaguardas en Julio del 2017, la cual fue construida participativamente con diversos actores involucrados en REDD+. Este documento establece las acciones que el país debe realizar para el diseño de un sistema que permita reportar el abordaje y respeto de las salvaguardas.



SECCIÓN 1:

CIRCUNSTANCIAS NACIONALES EN BOSQUES Y CAMBIO CLIMÁTICO

1.1 Situación sobre los bosques y deforestación en el Perú

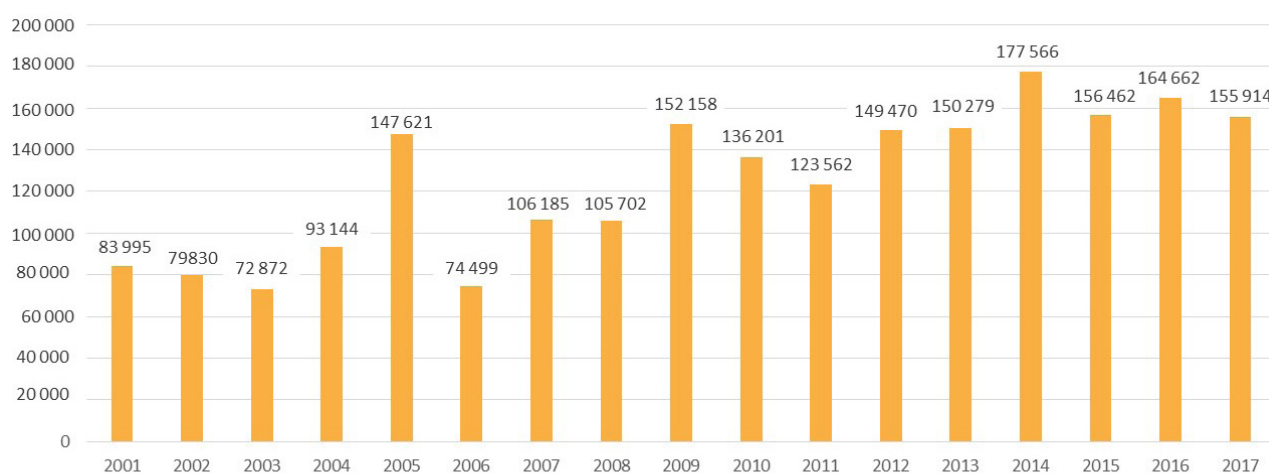
A nivel mundial, el Perú es el segundo país con mayor extensión de bosques amazónicos y ocupa el sexto lugar en bosques primarios según el Global Forest Resources Assessment 2015 (FAO, 2015). En total, el país cuenta con aproximadamente 68.6 millones de hectáreas de bosques húmedos amazónicos que representan más de la mitad del territorio nacional, distribuidos en 15 departamentos: Amazonas, Ayacucho, Cajamarca, Cusco, Huancaavelica, Huánuco, Junín, La Libertad, Loreto, Madre De Dios, Pasco, Piura, Puno, San Martín y Ucayali (MINAM, MINAGRI; 2018).

Los bosques del Perú no solo albergan una importante biodiversidad de flora y fauna, sino que también son el hábitat de pueblos indígenas u originarios¹⁵ y otras poblaciones rurales. La deforestación y la degradación

amenazan la supervivencia de estos pueblos y la conservación de la biodiversidad de la que dependen los habitantes del país. La deforestación de los bosques peruanos genera el 51% de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) del país (MINAM, 2012). Es más, las cifras revelan que los bosques húmedos amazónicos enfrentan una deforestación creciente que en el periodo 2001-2017 alcanzó un promedio de 125 301 hectáreas anuales¹⁶, siendo el 2014 el año el que presentó mayor deforestación llegando a 177 566 ha. Ese mismo año, el Perú presentó emisiones netas de GEI de 75 345.5 GgCO₂eq, siendo la principal fuente de emisión la conversión de bosques a tierras agrícolas.

La principal causa de la deforestación en la Amazonía peruana es la expansión agrícola¹⁷ a diferentes escalas

FIGURA 1: PÉRDIDA DE LA COBERTURA DE BOSQUES A NIVEL NACIONAL



Deforestación acumulada (2001-20017): 2 130 122 ha.

Fuente: Portal de Geobosques <http://geobosques.minam.gob.pe>

¹⁵ El Ministerio de Cultura ha identificado 55 pueblos indígenas u originarios. De ellos, 51 son originarios de la Amazonía y 4 de los Andes. Recuperado de: <http://bdpi.cultura.gob.pe/pueblos-indigenas>.

¹⁶ Según la información del portal de Geobosques <http://geobosques.minam.gob.pe>.

¹⁷ 51,6% del total de la deforestación (entre 2000-2013).¹⁷

(PNBCMCC, 2015). La deforestación en unidades de menor escala se debe al crecimiento de la población, la mayor demanda por tierras para la agricultura y la migración a la Amazonía; mientras que la deforestación en unidades de mayor escala se debe al desarrollo de actividades agrícolas industriales y no planificadas (café, cacao, palma aceitera, etc.). Asimismo, otras causas de la deforestación incluyen las actividades extractivas ilegales e informales, y el desarrollo de infraestructura, como carreteras, instalaciones hidroeléctricas y desarrollo de hidrocarburos.

De acuerdo a los datos presentados en el nivel de referencia de emisiones forestales enviados a la CMUNCC, las tendencias para los próximos años¹⁸

pronostican un horizonte preocupante: la deforestación seguirá en aumento. En el 2017, se han deforestado 155 914 hectáreas de bosque amazónico, de las cuales, casi el 60% se concentra en 4 de las 15 regiones amazónicas: Ucayali, Madre de Dios, Huánuco y Loreto. La superficie deforestada acumulada hasta el 2017 asciende a 7.7¹⁹ millones de hectáreas de bosque natural en el país. Si se junta todo el bosque perdido en un cuarto de siglo, se tiene un área tan grande como Cusco, el 4to departamento más grande del país. Por lo que, de no tener acciones de mitigación, el ritmo de la deforestación continuará y se perderían 2.77²⁰ millones de hectáreas adicionales de bosque en la Amazonía peruana, entre el 2018 al 2030.

1.2 Marco de política pública sobre bosques y cambio climático

Con el objetivo de enfrentar la dinámica de la deforestación, el Perú viene implementando la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (ENBCC)²¹, cuya visión se basa en la reducción de emisiones de GEI asociadas al sector “uso del suelo, cambio de uso del suelo y silvicultura” (USCUSS) y la vulnerabilidad del paisaje forestal y de la población que depende de ellos, para el 2030. De esta manera, el enfoque de la ENBCC busca asegurar el pleno respeto a los derechos de los ciudadanos, especialmente de los pueblos indígenas y de las poblaciones rurales vinculadas a los bosques, con un enfoque territorial, intercultural y de género, en un contexto de adecuada gobernanza, productividad, competitividad y valoración de los ecosistemas forestales.

La ENBCC se configura como un instrumento articulador de los objetivos de Estrategia Nacional ante el Cambio Climático (ENCC) y se vincula con los principales compromisos y objetivos nacionales e internacionales, como el Plan Bicentenario, los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas, así como con la Contribución Nacional del país frente a la CMNUCC, y otros instrumentos de gestión como la Ley Marco sobre Cambio Climático (LMCC).

Asimismo, el enfoque de “gestión de paisajes forestales sostenibles” aplicado por el país plantea que las acciones

de conservación, manejo y restauración, promuevan el desarrollo nacional, regional y local. Esto conlleva a que se tomen acciones de carácter técnico, político e institucional, que permita mejorar los medios de vida de los habitantes. Para lograr sus objetivos, la ENBCC indica que se requiere la implementación de intervenciones ajustadas a cada contexto, según las características sociales y económicas de cada ámbito geográfico.

Las líneas y acciones estratégicas²² englobadas en la ENBCC se operativizan a través de diferentes políticas, programas, estrategias, instrumentos y medidas que contribuyen a reducir las emisiones por deforestación y degradación. Estas incluyen tanto los programas presupuestales, acuerdos como la Declaración Conjunta de Intención (DCI) con Noruega y Alemania, o proyectos como el Programa de Inversión Forestal (FIP), entre otros.

De manera complementaria, como parte de las acciones que priorizan la lucha integral contra la deforestación, el gobierno peruano está trabajando los “ejes prioritarios para combatir la deforestación”, los cuales se enmarcan en la implementación de los lineamientos de la Política General de Gobierno al año 2021²³. Estos ejes identificados abarcan los temas:

18 Todos los departamentos de la Amazonía Peruana presentan una tendencia hacia el aumento de la deforestación. Los datos muestran además una aceleración de la deforestación para los últimos 4 años de la serie histórica (2011-2014).

19 Sumatoria de la superficie de no bosque acumulado al año 2000 y la deforestación acumulada entre 2001-2017, en base a información de Geobosques (MINAM).

20 Estimado en base a la deforestación anual histórica del periodo 2001-2017, como la proyección lineal desde el 2018 al 2030. Este método es el que se utilizó para determinar la deforestación futura en el Nivel de Referencia de Emisiones Forestales, presentado por Perú a la CMNUCC en el 2015. Descargable de: https://redd.unfccc.int/files/frel_submission_peru_modified.pdf

21 Mediante DS N.° 007-2016-MINAM.

22 Ver tabla en Anexo 14

23 DS N.° 056-2018-PCM. Incluyen el fortalecimiento institucional para la gobernabilidad, integridad y lucha contra la corrupción; el crecimiento económico equitativo, competitivo y sostenible; el desarrollo social y bienestar de la población; y la descentralización efectiva para el desarrollo. Asimismo, los ejes se enmarcan en la implementación de diversas políticas nacionales como la Política Nacional del Ambiente, la Política Nacional Agraria, la Política Nacional Forestal y de Fauna Silvestre, entre otras sectoriales así como en la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (ENBCC).

- 1) Institucionalidad y Gobernanza
- 2) Gestión Integral del territorio
- 3) Producción sostenible
- 4) Lucha contra las actividades económicas ilegales

Además, apuntan a enfrentar las causas estructurales de la deforestación y a reducirla significativamente para el año 2021 con miras al bicentenario.

Finalmente, la aprobación de la Ley Marco de Cambio Climático²⁴ hace mención en su artículo 17 a la reducción

de emisiones de deforestación y degradación de los bosques. Esta norma define al MINAM como responsable del monitoreo y evaluación de la reducción de emisiones por deforestación y degradación, y de comunicar ante la CMUNCC sobre su implementación. Asimismo, el artículo 17 señala que los distintos programas y proyectos de conservación y manejo sostenible de los bosques incorporan, preferentemente, prácticas y conocimientos tradicionales de los pueblos indígenas u originarios.

1.3 Marco conceptual del proceso REDD+

REDD+ es definido en el Perú²⁵ como un enfoque de políticas e incentivos positivos, acordado en el marco de la CMNUCC, para implementar acciones orientadas a la reducción de emisiones generadas por la deforestación y la degradación forestal, la conservación de reservas forestales de carbono, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono. El Perú toma en consideración las visiones en relación a temáticas afines a REDD+ de los diferentes niveles de gobierno y actores de la sociedad civil y pueblos indígenas, entre otros, que en conjunto facilita la implementación, por parte tanto de actores públicos como privados, de las cinco actividades elegibles²⁶ bajo la CMNUCC para reducir los GEI del sector USUCC (MINAM, 2016b). La implementación de REDD+, a través de programas y proyectos de conservación y manejo sostenible de bosques, contempla como beneficiarios preferentemente a las comunidades locales y los pueblos indígenas u originarios que viven en y alrededor de los bosques²⁷.

La ENBCC constituye el Plan de Acción REDD+ en el país²⁸, que orienta la política para la implementación de acciones con un enfoque basado en la gestión de paisajes forestales sostenibles. La Dirección General de Cambio Climático y Desertificación (DGCCD) es el punto focal REDD+ y el encargado de asegurar la debida integración y articulación de REDD+ dentro de la ENBCC²⁹.

El Perú ha presentado importantes avances de cara al cumplimiento de las decisiones de la CMNUCC. El proceso desarrollado durante la COP14, estableció la definición y características de REDD+, así como las condiciones para su implementación³⁰. Estas se integraron en su mayoría durante la COP19 bajo el denominado Marco de Varsovia para REDD+, que incluye las modalidades para elaborar los elementos de REDD+. Actualmente el país se encuentra desarrollando y/o consolidando los cuatro elementos de REDD+³¹ que incluyen³²:

- a) la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático – ENBCC;
- b) el Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques;
- c) el Nivel de Referencia de Emisiones Forestales; y
- d) el Sistema o Módulo de Información de Salvaguardas.

Asimismo, el país viene diseñando e implementando simultáneamente diferentes procesos y mecanismos que corresponden a las tres fases de REDD+ establecidas por la CMNUCC³³: preparación, implementación y pago por resultados-. Perú ha desarrollado procesos que corresponden tanto a la fase de preparación como a la de implementación y pago por resultados. Esto se debe a que el país ha avanzado en relación a los cuatro

24 Ley N.° 30754, aprobada el 18 de abril del 2018

25 Según la RM N.° 187 – 2016 – MINAM.

26 Actividades referidas en el párrafo 70 de la Decisión 1/CP.16: "REDD+ se implementa a través de cinco actividades elegibles (i) por la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación, (ii) reducción de la degradación de los bosques; (iii) la función de la conservación de las reservas forestales de carbono, (iv) la gestión sostenible de los bosques y (v) el aumento de las reservas forestales de carbono".

27 Ley N.° 30754, art. 17.

28 Según lo establecido en el Resolución Ministerial N.° 187-2016-MINAM.

29 Según lo establecido en el Reglamento de Organización y Funciones (ROF) del Ministerio del Ambiente – Decreto Supremo N.° 002-2017-MINAM.

30 Ver principales decisiones en Anexo: 3.

31 Ver anexo 3 para mayor detalle sobre los requerimientos de la CMNUCC.

32 De acuerdo a lo establecido en el Resolución Ministerial N.° 187-2016-MINAM.

33 La CMNUCC decidió en 2010 (Decisión 1/CP.16, párrafo 73) que REDD+ se desarrolla en 3 fases: Preparación, Implementación; y Pago por resultados.

elementos REDD+, y también, de manera paralela, viene desarrollando programas, proyectos, acciones y medidas, tanto públicas como privadas, de escala subnacional, en el marco de la ENBCC.

En este contexto, el país considera a REDD+ como proceso que integra las diferentes fases y elementos que

permitirían acceder a pago por resultados para fortalecer la implementación de la política pública vinculada a bosques y cambio climático, asegurando el respeto de los derechos la ciudadanía, especialmente los derechos de los pueblos indígenas u originarios y las poblaciones rurales que dependen directa o indirectamente de los bosques.

1.4 Historia del proceso REDD+ en el Perú

REDD³⁴ se estableció en el 2007 - durante la COP13 - a través del Plan de Acción de Bali sobre la “reducción de emisiones por deforestación en países en desarrollo”. De manera simultánea, el Perú comenzó a discutir REDD como una alternativa para hacer frente al cambio climático, enfocándose inicialmente en el almacenamiento de carbono en áreas de bosques con alto contenido de carbono y alta presión de deforestación y degradación³⁵. El Perú adopta las decisiones establecidas en el marco de la CMUNCC respecto a REDD+, y lo define como un enfoque de política que permite hacer frente al cambio climático.

En el 2008 se crea el Ministerio del Ambiente³⁶, hecho que fortalece la institucionalidad ambiental a nivel nacional por las funciones que se le asigna para abordar, entre otros, el problema y oportunidad que trae el cambio climático a los países en desarrollo.

De manera paralela, el desarrollo y aparición de las iniciativas tempranas REDD+ a nivel local y subnacional³⁷ promovieron la discusión de REDD+ en los distintos espacios de diálogo generados. La conformación del Grupo REDD+ Perú, es un hito clave en el proceso del país respecto a REDD+, por ser una plataforma multiactor de discusión y de fortalecimiento de capacidades de los diversos actores involucrados y que a hoy acompañan al estado peruano en la construcción del enfoque de política de REDD+.

En el 2010, presenta la propuesta de preparación REDD+ (R-PP), que se desarrolla en forma multinivel y

participativa, incluyendo en su comité directivo a los gobiernos regionales de la Amazonía y a las organizaciones nacionales de los pueblos indígenas. Ese mismo año, país logró ser piloto para el Plan de Inversión Forestal (FIP³⁸ por sus siglas en inglés) en el año 2010.

De manera complementaria, se aprueba el fondo requerido a la Fundación Gordon & Betty Moore para implementar el proyecto “Fortalecimiento de Capacidades Técnicas, Científicas e Institucionales para la Implementación de REDD en el Perú” (Proyecto Moore). Un poco más tarde, se inicia la gestión del plan de “Apoyo a la Implementación de REDD+ en el Perú”, financiado por el Ministerio de Ambiente, Conservación de la Naturaleza, Construcción y Seguridad Nuclear (BMU) de Alemania a través del Banco de Cooperación KFW.

En el año 2011 se inicia la implementación del proyecto Moore. Un año después, este proyecto se fusiona con fondos provenientes de KFW, mencionado líneas arriba, dando lugar al “proyecto REDD+ MINAM”. En paralelo, el Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático del MINAM (PNCBMCC) inicia en el 2012 un proyecto específico de apoyo al fortalecimiento de capacidades con énfasis en pueblos indígenas, con apoyo de ONU-REDD.

Para el 2013, se logra la aprobación del Plan de Inversión Forestal (FIP, por sus siglas en inglés) gracias a un intenso proceso participativo con diferentes actores de la sociedad civil y pueblos indígenas.

34 Como se refleja en la decisión 2/COP.13, párrafo 11 (documento FCCC/SBSTA/2008/13).

35 Sin embargo, durante la COP16 de Cancún en 2010 se incluyeron otras actividades elegibles, tales como la conservación de los stocks de carbono, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales, lo que se denomina como REDD+ (REDD+ “plus”).

36 Decreto Legislativo N.º 1013

37 Ver el listado de iniciativas tempranas en el Anexo 2.

38 El Programa de Inversión Forestal o FIP, por sus siglas en inglés, se creó con la finalidad de promover políticas y acciones para movilizar recursos significativos hacia la reducción de la deforestación y la degradación forestal y mejorar la ordenación forestal sostenible.

En la historia de REDD+ en el país, el año 2014 marca importantes hitos para el Perú. Por un lado, en septiembre se firma la Declaración Conjunta de Intención (DCI), por la cual se suscribe un acuerdo multilateral de cooperación con el Reino de Noruega y el Gobierno Federal de Alemania para la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero procedentes de la deforestación y degradación de bosques (REDD+) y promover el desarrollo sostenible en el Perú. Por el otro, la realización de la COP20 en Lima genera una serie de resultados positivos: se presenta la información de la deforestación anual promedio 2000-2013, y se firma un Memorandum de Cooperación para la Conservación de Bosques en el Perú por el Ministerio del Ambiente y la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA), entre otros.

Asimismo, en el 2014 se accede a la ventana del Programa de Reducción de Emisiones del FCPF, mediante la presentación de la Nota de Idea del Programa de Reducción de Emisiones (ER-PIN³⁹, por sus siglas en inglés), y la posterior aprobación de la propuesta para el Perú.

Un momento a resaltar es la publicación del DL N.° 1220 en el año 2015, el cual establece medidas para luchar contra la tala ilegal y declara de interés nacional la implementación del Módulo de Control del Sistema Nacional de Información Forestal y de Fauna Silvestre (SNIFFS), a cargo del Servicio Forestal y de Fauna Silvestre (SERFOR); y de la implementación de Módulo de Monitoreo de la Cobertura de Bosques, bajo la coordinación del MINAM en forma colaborativa con el SERFOR, y que constituye parte del SNIFFS y del Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA). Asimismo, se elabora el primer Nivel de Referencia para el bioma amazónico, el cual se presentó durante la COP21 en París⁴⁰.

En el 2016 se establecen los Lineamientos para la Gestión e Implementación de REDD+⁴¹, pautas que permiten sentar las bases para la preparación e implementación de REDD+ en el Perú de manera gradual y progresiva. Al mismo tiempo, se aprueba la ENBCC que representa el marco de política que promueve el desarrollo inclusivo y económico del país, promoviendo el mantenimiento de los servicios ecosistémicos y el bienestar de la población. El 24 de julio de 2016, se aprobó el Plan de Acción en Género y Cambio

Climático del Perú (PAGCC)⁴², convirtiendo al Perú en el primer país de Sudamérica en contar con un instrumento de gestión que tenga por objetivo el desarrollo y la implementación de políticas públicas que consideren los impactos diferenciados del cambio climático en función al género.

En el 2017, el Perú elabora la Hoja de Ruta Nacional de Salvaguardas REDD+⁴³, documento que guía y establece los procesos necesarios para construir y consolidar el proceso nacional de salvaguardas; permitiendo al país reportar ante la CMNUCC sobre cómo se aborda y respeta las salvaguardas en el diseño e implementación de las acciones REDD+.

Durante el año 2018, se inicia la implementación del Programa Nacional ONU-REDD⁴⁴, el cual permite al estado peruano generar las condiciones necesarias para concluir la etapa de preparación de REDD+, de modo tal que se permita una reducción sostenida de la deforestación.

Finalmente, un punto de inflexión en la gestión del cambio climático en el Perú, lo constituyó la promulgación de la Ley Marco sobre Cambio Climático (LMCC) y el posterior proceso participativo para la elaboración de su reglamentación en el año 2018⁴⁵. Esta ley establece mandatos claros y define lineamientos específicos sobre la gestión integral frente al cambio climático a los sectores gubernamentales, gobiernos regionales, gobiernos locales y actores no estatales; incluyendo cuestiones relativas a REDD+.

El proceso de elaboración del Reglamento de la Ley Marco de Cambio Climático (LMCC) se llevó a cabo de manera participativa, transparente y descentralizada, y en el respeto a los derechos colectivos de los pueblos indígenas⁴⁶. En concreto, el proceso participativo para la elaboración de la propuesta se realizó en cuatro fases: elaboración del documento base (del 19 de abril al 06 de julio de 2018); proceso participativo (del 12 de julio al 20 de setiembre del 2018); consulta pública (del 01 de octubre de 2018 al 15 de octubre del 2018); y validación y redacción del Reglamento (de fines de octubre a noviembre del 2018).

Este proceso contó con la participación de más de 2 212 representantes del sector público, pueblos indígenas, sociedad civil, jóvenes, sector privado, ONG y academia.

39 Readiness Plan Idea Note.

40 Para detalle ver: <http://redd.unfccc.int/submissions.html?country=per>.

41 A partir de la Resolución Ministerial N.° 187-2016-MINAM.

42 Mediante Decreto Supremo N.° 012-2016-MINAM.

43 Para mayor detalle ver sección 2 sobre el proceso nacional de salvaguardas pág. 29

44 El PN ONU-REDD Perú se comenzó a preparar en el 2014, a través de una Expresión de Interés que fue remitida en enero del 2015. En el 2016, se realizan ajustes al PRODOC incluyendo actividades para la incorporación del enfoque indígena en el monitoreo de la cobertura forestal. El 17 de julio del 2018, se realiza la primera sesión de la Junta del proyecto, dando inicio a su implementación.

45 El Presidente de la República promulgó la Ley N.° 30754, Ley Marco sobre Cambio Climático, el 17 de abril de 2018, con el objetivo de establecer los principios, enfoques, disposiciones generales para coordinar, articular, diseñar, ejecutar, reportar, monitorear, evaluar y difundir las políticas públicas para la gestión integral, participativa y transparente de las medidas de adaptación y mitigación al cambio climático, a fin de reducir la vulnerabilidad del país al cambio climático, aprovechar las oportunidades del crecimiento bajo en carbono y cumplir con los compromisos internacionales asumidos por el Estado ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, con enfoque intergeneracional.

46 De conformidad con la Ley N.° 29785, Ley del Derecho a la Consulta Previa a los Pueblos Indígenas u Originarios, reconocido en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Con el apoyo de la cooperación internacional, se organizaron 48 talleres y reuniones a nivel nacional, denominadas “Dialoguemos sobre el Reglamento”, incluyendo 7 talleres con pueblos indígenas u originarios.

Si bien los pueblos indígenas u originarios formaron parte del proceso participativo, las organizaciones indígenas representativas solicitaron ejercer su derecho a la consulta previa e informada. Dicho proceso comenzó en noviembre del 2018, logrando culminar la etapa

de Diálogo Intercultural en agosto del 2019; como resultado, el estado peruano y los pueblos indígenas u originarios llegaron a establecer un total de 152 acuerdos refrendados en un Acta de Consulta⁴⁷, que incluyen, entre otros, elementos vinculados a salvaguardas y REDD+. La mención a la LMCC y su Reglamento es relevante, al constituir la formalización de una gobernanza más completa y permanente destinada a la implementación de la acción climática.

FIGURA 2: HISTORIA DEL PROCESO REDD+ EN EL PERÚ

2007	2008	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2018
Creación de REDD durante la COP13- a través del Plan de Acción de Bali	Creación del Ministerio del Ambiente Conformación del GRUPO REDD+ Perú	Primera versión de la propuesta de preparación REDD+ (R-PP) Perú logra ser piloto para el Plan de Inversión Forestal (FIP) Aprobación del fondo para implementar el Proyecto Moore Se inicia la gestión del plan de Apoyo a la Implementación de REDD+ en el Perú	Se aprueba la versión del R-PP presentada al FCPF Se inicia la implementación del Proyecto Moore	Nace el Proyecto REDD+ MINAM El PNCBMCC inicia un proyecto específico de apoyo al fortalecimiento de capacidades con énfasis en pueblos indígenas, con apoyo de ONU-REDD	Se aprueba el WFR (Marco de Varsovia para REDD+) Aprobación del Plan de Inversión Forestal Se envía la versión final del R-PP absolviendo las observaciones del FCPF	Se firma la Declaración Conjunta de Intención (DCI) Se presenta la información de la deforestación anual promedio 2000-2013 en la COP20 Se accede al FCPF Se aprueba el R-PP	Publicación del DL N.º 1220 que establece medidas para la lucha contra la tala ilegal Se actualiza el mapa de pérdida de la cobertura forestal Se elabora el primer Nivel de Referencia para el bioma amazónico	Se establecen los Lineamientos para la Gestión e Implementación de REDD+ Inicio del PN ONU REDD Se aprueba la ENBCC Se aprueba el Plan de Acción en Género y Cambio Climático del Perú	Promulgación de la Ley Marco sobre Cambio Climático Hasta el 2019 se lleva a cabo la Consulta Previa del Reglamento de la Ley Marco sobre Cambio Climático

1.5 Principales procesos en el Perú según las fases y elementos de REDD+

Los Lineamientos para la Gestión e Implementación de REDD+⁴⁸ del Perú establecen los pilares o elementos, como aquellos instrumentos indispensables que definen la estructura para la gestión e implementación de REDD+ y permiten orientar su medición, monitoreo, verificación y reporte⁴⁹. En ese contexto, REDD+ en el Perú se consolida como un proceso que integra las fases y pilares, que incluye actividades claves, en diseño, y ejecución, que permiten la reducción de emisiones por deforestación

y degradación en bosques, respetando los derechos individuales y colectivos, en particular los de los pueblos indígenas u originarios.

A continuación, se presenta los avances del proceso REDD+ en el país.

La CMNUCC⁵⁰ señala que, durante la fase de preparación, los países deben diseñar los cuatro pilares de REDD+, incluyendo:

47 Firmada por el MINAM y las organizaciones indígenas el 24 de Agosto del 2019. Ver el Acta aquí: <http://www.minam.gob.pe/cambioclimatico/wp-content/uploads/sites/127/2019/08/Acta-de-consulta-previa-de-la-propuesta-de-reglamento-de-la-Ley-Marco-sobre-Cambio-Clim%C3%A1tico.pdf>

48 A partir de la Resolución Ministerial N.º 187-2016-MINAM.

49 Estos incluyen: a) la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático – ENBCC; b) el Módulo de Monitoreo de la Cobertura de Bosques; c) el Nivel de Referencia de Emisiones Forestales (NREF); y d) el Módulo de Información de Salvaguardas.

50 Decisión 1/CP.16, párrafo 73.

- 1) estrategias o planes de acción REDD+;
- 2) sistemas para la medición y monitoreo del carbono forestal;
- 3) niveles de referencia forestal; y
- 4) sistemas para informar sobre cómo se abordan y respetan las salvaguardas.

El Perú define como un lineamiento estratégico la preparación de REDD+, con el objetivo de impulsar la construcción de los pilares de REDD+, mediante la elaboración de políticas, estrategias o planes de acción para lograr la reducción de emisiones de GEI y la realización de actividades orientadas al fortalecimiento de capacidades, con el apoyo de iniciativas multilaterales o bilaterales (MINAM, 2016b).

El Perú, en su fase de preparación para REDD+, ha recibido soporte técnico y financiero desde la cooperación internacional y programas de desarrollo, como el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo con el FCPF, el Programa ONU-REDD; y diversos proyectos de cooperación a través de los organismos no gubernamentales.

En tal sentido, el Perú ha logrado tener avances significativos en esta fase, según los pilares REDD+:

A. ESTRATEGIA NACIONAL SOBRE BOSQUES Y CAMBIO CLIMÁTICO (ENBCC):

El país cuenta con la ENBCC, aprobada mediante DS N.º 007-2016-MINAM, que constituye el plan de acción REDD+ y orienta su implementación en el territorio nacional hasta el año 2030 con un enfoque basado en la gestión de paisajes forestales sostenibles.

La ENBCC, es el marco de gestión sobre el Perú delinea los objetivos de política, acciones estratégicas y líneas de implementación orientadas a reducir las emisiones por deforestación y degradación de los bosques y disminuir la vulnerabilidad ante el cambio climático de los pueblos indígenas y las poblaciones locales. La ENBCC incluye un apartado específico sobre REDD+ en el que se desarrolla, no solo el marco nacional de REDD+, sino también los avances en la implementación de REDD+ y la articulación de los pilares establecidos por la CMNUCC.

La CMNUCC señala que, durante la fase de implementación, se debe aplicar las estrategias o planes de acción y ejecutar las acciones y medidas REDD+ definidas en la ENBCC. El Perú define como un lineamiento estratégico la implementación de REDD+, a fin de asegurar la aplicación de políticas,

estrategias, planes y medidas de acción nacionales de REDD+; la ejecución de actividades para el fortalecimiento de capacidades, desarrollo y transferencia de tecnología; y, la demostración basada en los resultados (MINAM, 2016b). En ese sentido, el país ha avanzado en el desarrollo de programas, proyectos, acciones y medidas, tanto públicas como privadas, de escala subnacional, en favor de la reducción de la deforestación y degradación forestal.

La implementación de la ENBCC establece retos de coordinación con los diferentes actores involucrados públicos y privados, incluyendo sectores, niveles de gobierno y organizaciones de la sociedad civil. La estrategia se operacionaliza a través de diferentes políticas, programas, estrategias, instrumentos y medidas que contribuyen a reducir las emisiones por deforestación y degradación a nivel nacional y subnacional, por lo que, para lograr sus objetivos, se requiere la implementación de intervenciones ajustadas a cada contexto, según las características sociales, ambientales y económicas.

De manera paralela, la implementación de la ENBCC incluye acuerdos, como la Declaración Conjunta de Intención (DCI) con Noruega y Alemania; y proyectos, como el Programa de Inversión Forestal (FIP) y el Programa Nacional ONU REDD, entre otros. En específico, la DCI contempla la implementación de acciones integradas, que permiten que el Estado Peruano reduzca las emisiones provenientes de la deforestación y degradación de los bosques. El documento guía es el Plan de Implementación de la Fase II de la DCI, que ha sido construido a través de un proceso multiactor y multinivel, donde se ha priorizado el involucramiento de las organizaciones indígenas (MINAM, 2018C). Por su parte, el FIP está compuesto por cuatro proyectos financiados por los Fondos de Inversión para el Clima, por un monto de USD 50 millones (MINAM, 2013b).

Asimismo, la implementación de las acciones establecidas en el marco de las ENBCC, vinculadas a los objetivos de mitigación tanto del sector USCUSS y agricultura, aportan directamente al compromiso climático del Perú ante la CMNUCC. A fin de generar información técnica para orientar la implementación de NDC en el Perú, entre febrero de 2017 y diciembre de 2018, el Grupo de Trabajo Multisectorial (GTM-NDC)⁵¹ elaboró una Programación Tentativa u hoja de ruta que permite la implementación de las NDC a corto y mediano plazos, y, a través de ello, da cumplimiento los compromisos internacionales ante la CMNUCC. Este resultado representa un hito en la gestión pública frente el cambio climático en el Perú. En el caso de USCUSS se identifican ocho medidas que se presentan en la siguiente tabla:

51 Creado por R.S. N.º 005-2016- MINAM.

TABLA 1: MEDIDAS DE MITIGACIÓN DEL SECTOR USCUS

N.º	Componentes	Medida de mitigación
1	Manejo Forestal	Manejo Forestal Sostenible en concesiones forestales
2		Manejo Forestal Comunitario
3	Conservación	Mecanismos de Conservación de bosques en Comunidades Nativas
4		Asegurando el Futuro de las Áreas Naturales Protegidas: Patrimonio del Perú
5	Asignación de derechos	Asignación de Derechos de Tierras no categorizadas de la Amazonía
6	Reforestación y Agroforestería	Plantaciones Forestales Comerciales
7		Plantaciones Forestales con fines de protección y/o restauración
8		Sistemas agroforestales

El Perú está gestionando y evaluando diferentes mecanismos a fin de acceder a pagos por resultados de REDD+, entre los que destaca:

- El Fondo de Carbono del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF, por sus siglas en inglés) es una iniciativa que permite a los países avanzados en la fase de preparación o Readiness (R-PP) acceder al pago por resultados. En el 2019, Perú ha presentado al FCPF la propuesta del Programa de Reducción de Emisiones (PRE) para ser implementado en las regiones de Ucayali y San Martín durante el periodo 2020-2024. De alcanzar los resultados esperados, el Perú recibiría hasta por 32 millones de dólares. La propuesta del PRE ha sido elaborada en coordinación con ambos gobiernos regionales desde agosto del 2018 y se enmarca en la Carta de Intención suscrita entre el Gobierno Peruano y el Banco Mundial- en representación del FCPF- con fecha del 31 de marzo del 2016.

- DCI- Fase 3: La DCI es el primer acuerdo climático de pagos por resultados suscrito por el Perú, a través del cual Noruega se compromete a pagar 1800 millones de coronas noruegas (aproximadamente US\$ 230.00 millones) sujeto al cumplimiento de los entregables propuestos de las Fases I, II y III, divididos de la siguiente manera: Para las Fases I y II corresponden 300 millones de coronas noruegas (aproximadamente US\$ 38.00 millones), contra entrega de reportes de cumplimiento; y para la Fase III con hasta 1500 millones de coronas noruegas (aproximadamente US\$

191.00 millones) condicionado a la reducción de emisiones verificadas durante el periodo 2017 – 2020).

B. SISTEMA NACIONAL DE MONITOREO DE LOS BOSQUES:

En el Perú el sistema de monitoreo, es integrado por tres elementos:

- 1) El Módulo de Monitoreo de la Cobertura de Bosques (MMCB),
- 2) Inventario Nacional Forestal (INF) y;
- 3) Nivel de Referencia de Emisiones Forestales (NREF), lo cuales son implementados y se mantienen en mantenimiento permanente.

1) El Módulo de Monitoreo de la Cobertura de Bosques (MMCB)⁵²

El MMCB, evalúa de manera integral la deforestación y degradación de los bosques en el Perú. La herramienta constituye parte del Sistema Nacional de Información Forestal y de Fauna Silvestre (SNIFFS) a cargo del Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (SERFOR), y del Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA) a cargo del MINAM⁵³. El módulo está compuesto por diferentes elementos:

⁵² A través de la RM N° 324-2015-MINAM, se dispone el diseño y la implementación del MMCB, bajo la coordinación del PNBCMCC y el SERFOR.

⁵³ Según lo establecido en el DL1319.

- a) deforestación (frecuencia anual);
- b) degradación de bosques (en proceso de desarrollo conceptual);
- c) uso y cambio de uso de la cobertura de bosques (de elaboración periódica);
- d) alerta temprana de deforestación (frecuencia sub-anual);
- e) escenarios de referencia (cálculo de emisiones y remociones de GEI) (MINAM, 2018b).

El MNCB, se implementa de manera progresiva. Actualmente permite tener datos anuales de deforestación del bioma amazónico, por lo que el país ha presentado reportes oficiales de los años 2001 al 2017, a través de la plataforma GEOBOSQUES⁵⁴. Asimismo, desde el año 2016, el país cuenta análisis del uso y cambio de usos de la tierra del bioma amazónico, a fin de identificar los usos de la tierra posteriores a la deforestación, agrupados según las seis categorías de tierra propuestas en las guías metodológicas del IPCC (IPCC, 2003)⁵⁵. Además de emitir reportes sobre alertas tempranas de deforestación.

2) Inventario Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (INFFS)

El INFFS, provee información continua, actualizada y confiable a fin de contribuir en el manejo de los bosques en el país. Es promovido por el MINAM y MINAGRI, e implementado con los gobiernos regionales. El SERFOR, es el responsable de elaborar de manera periódica y permanente el INFFS, a fin de proveer información periódica sobre el estado de los productos y servicios del bosque, así como información social, ambiental y económica. Este instrumento genera información de alcance nacional y de largo plazo, por lo que representa un elemento clave en el sistema de monitoreo de los bosques del país.

3) Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero (INGEI)

Es una herramienta clave para la gestión de las emisiones de GEI que se elabora de acuerdo a lo establecido por la

CMNUCC y las directrices del Panel Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés). El Perú, a partir del 2014, ha sentado las bases institucionales⁵⁶ y está generando capacidades técnicas para la elaboración periódica de los inventarios de GEI. Los datos de emisiones para el sector USCUS⁵⁷, principal fuente de emisiones de GEI en el país, se obtienen de la información producida por el MNCB y los factores de emisión existentes, guardando de esta manera consistencia con lo reportado en el NREF.

C. NIVEL DE REFERENCIA DE EMISIONES FORESTALES (NREF):

En base a los datos generados por el MNCB, el Perú ha establecido su NREF por deforestación en el bioma Amazónico para el período 2015-2020. En diciembre de 2015, el país presentó su propuesta de NREF ante la CMNUCC para una evaluación técnica. El documento fue revisado por los expertos de la secretaría de la CMNUCC el 12 de diciembre 2016, permitiendo medir, reportar y verificar la reducción de las emisiones de GEI en la Amazonía (MINAM, 2015).

D. MÓDULO DE INFORMACIÓN DE SALVAGUARDAS (MIS)⁵⁸:

El Perú se encuentra consolidando los elementos necesarios para el diseño e implementación de un módulo de información de salvaguardas, que permita reportar ante la CMUNCC, distintas fuentes de financiamiento y ciudadanía en general, sobre el abordaje y respeto de las salvaguardas. El proceso nacional de salvaguardas prevé incorporar análisis adicionales, según las circunstancias y necesidades nacionales, para consolidar el Módulo de Información de Salvaguardas. Para el desarrollo del módulo, el Perú ha elaborado una hoja de ruta y prevé su implementación oficial durante el año 2020⁵⁹. Mayor información sobre el MIS se encuentra en la sección IV de este documento.

54 Ver: <http://geobosques.minam.gob.pe/geobosque/view/index.php>. En el año 2017 se elaboraron 114 reportes específicos, donde se detalla las características de la deforestación detectada en los departamentos de Amazonas, Huánuco, Loreto, Madre de Dios, Pasco, San Martín y Ucayali (MINAM, 2018a).

55 A la fecha, se cuentan con mapas de cambio de uso de los periodos 1995-2000, 2000-2005, 2005-2011, 2011-2013 y 2013-2016.

56 El año 2014 se emitió el Decreto Supremo N.º 013-2014-MINAM que aprueba las disposiciones para la elaboración del INGEl (INFOCARBONO), indicando las entidades responsables de los reportes sectoriales. Además, el año 2016 se aprobaron las guías sectoriales para la elaboración de los reportes sectoriales, mediante la Resolución Ministerial N.º 168-2016-MINAM.

57 Según los INGEl elaborados hasta el momento, se han reportado los resultados de los años 1994, 2000, 2005, 2010 y 2012. Detalles al respecto pueden encontrarse en <http://infocarbono.minam.gob.pe/>.

58 El Módulo de Información de Salvaguardas corresponde con el Sistema de Información de Salvaguardas requerido por la CMNUCC.

59 Para ver en detalles sobre el MIS ver sección 4, pág. 76.

1.6 La participación como enfoque transversal en la construcción de REDD+ en el país

De acuerdo a los principios, enfoques y disposiciones que establece la Ley Marco sobre Cambio Climático, la gestión participativa, transparente e integral del cambio climático, permite reducir la vulnerabilidad, aprovechar las oportunidades del crecimiento bajo en carbono y responder a los compromisos asumidos ante la CMNUCC.

En tal sentido, la participación es un elemento clave para lograr la articulación del Estado, a nivel nacional y subnacional; y el involucramiento de los diversos actores como los pueblos indígenas, sociedad civil, sector privado en los procesos de implementación de acciones que tengan por objetivo alcanzar la adecuada gestión y manejo de los bosques, logrando en la reducción de emisiones.

En ese marco, desde la aparición de REDD+ en el escenario nacional, se han realizado esfuerzos para promover la participación activa de los actores involucrados; promoviendo espacios de participación a nivel nacional y subnacional; así como generando y fortaleciendo las capacidades de los involucrados que permitan una participación plena y efectiva de los procesos en torno a REDD+.

Los procesos participativos incluyeron, y continúan involucrando, a un amplio espectro de la sociedad civil, las organizaciones indígenas y el sector público a nivel nacional y regional, y se han llevado a cabo de manera transparente. Asimismo, estos procesos han tenido especial énfasis en involucrar a los pueblos indígenas, a sus representantes nacionales, regionales, y organizaciones locales.

PRINCIPALES PROCESOS PARTICIPATIVOS RELACIONADOS A REDD+:

Uno de los hitos que marca la participación en el proceso REDD+ en el Perú es la elaboración de la propuesta del R-PIN, la cual recibió aportes y comentarios de la sociedad civil, las organizaciones indígenas y los representantes de sectores. En el 2011, como parte del proceso del FIP, se inició una mayor participación y consulta a actores interesados en REDD+. Posteriormente, en el 2015 se desarrolló el documento preliminar del Plan de Participación e Involucramiento de Actores en el Proceso de REDD+ en el

Perú (PPIA). Este plan se usó como base para la elaboración de los procesos participativos vinculados con REDD+ y fue actualizado en el año 2017.

Entre el 2008 y 2014, la consulta y el proceso de retroalimentación relacionados con la propuesta de preparación para REDD+ y el FIP incluyeron 40 eventos (23 para el R-PP y 17 para el FIP) que contaron con la participación de más de 1,000 personas.

De otro lado, tanto los organismos del estado como de la sociedad civil han venido fortaleciendo los espacios de participación y las capacidades para asegurar la participación plena y efectiva en el proceso REDD+. En ese sentido, durante este período (2008-2014), inicialmente en regiones amazónicas como San Martín y Madre de Dios, se reconocen las Mesas REDD+ Regionales⁶⁰. Estos espacios fueron adoptados posteriormente por Ucayali y Loreto. Las Mesas REDD+ regionales, cumplieron un rol activo a través de importantes contribuciones a una variedad de temas relacionados con REDD+; en un inicio centrados al nivel de referencial y paulatinamente abordando temas vinculados a las salvaguardas⁶¹.

De manera paralela, los pueblos indígenas promueven la creación de las Mesas REDD+ Indígenas⁶², conformadas principalmente por las bases regionales de las organizaciones indígenas. Inicialmente fueron creadas en las regiones de San Martín y Ucayali; y posteriormente en Madre de Dios. Estos espacios, de participación exclusiva de los pueblos indígenas, están centrados principalmente en el fortalecimiento y generación de capacidades de los representantes indígenas en torno a REDD+, así como en la toma de acciones que contribuyan a la reducción de emisiones por deforestación. En esa línea, la ENBCC destaca el importante papel de los pueblos indígenas y otros usuarios del bosque en la conservación de la biodiversidad, los servicios ecosistémicos y la diversidad cultural; considerando que las acciones de REDD+ en los territorios indígenas se deben basar en los planes de vida y en la gestión integrada de los territorios, coincidiendo con el enfoque integral de REDD+ Indígena Amazónico (RIA).

Asimismo, varios de los gobiernos regionales amazónicos y algunos gobiernos regionales de bosques secos costeros

60 Ver detalle en Anexo 8 en pág. 20

61 Más recientemente, estas mesas han sido menos activas.

62 Ver detalle en Anexo 8 en pág. 20

han incorporado la discusión de REDD+ y/o Mecanismos de Retribución de Servicios Ecosistémicos a otros espacios o plataforma de participación.

Posteriormente, entre 2014 y finales de 2016, la atención se centró en la construcción y consulta de preparación del ER-PIN y la ENBCC. El proceso de construcción del ER-PIN incluyó 4 reuniones y 2 talleres nacionales enfocados en la socialización de la propuesta y las observaciones del Comité de Participantes, y en la generación de comentarios y aportes a la propuesta.

Por otro lado, la construcción de la ENBCC resultó de un trabajo colaborativo dirigido conjuntamente por el MINAM, a través del PNCBMCC y el SERFOR del MINAGRI, con la participación del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Ministerio de Cultura (MINCUL), el Ministerio

de Relaciones Exteriores (MRE), el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas (SERNANP), los gobiernos regionales, los pueblos indígenas, la sociedad civil y el sector privado, con apoyo de entidades científicas y de la asistencia técnica de la cooperación internacional.

El proceso de consulta de la ENBCC incluyó 60 eventos participativos, talleres macro regionales y regionales, así como 9 reuniones técnicas y nacionales. Además, se creó un sitio web para recibir aportes públicos. Como resultado, formaron parte del proceso 761 participantes, incluyendo a 154 representantes de organizaciones indígenas (Tabla 2). Asimismo, se recibieron más de 1100 comentarios o sugerencias de más de 80 instituciones públicas como gobiernos locales, regionales o nacionales; entidades privadas, expertos y/o el público en general.

TABLA 2: PARTICIPACIÓN EN LAS FASES DE PREPARACIÓN DE LA ENBCC /REDD+, 2014 - 2016.

Actores estratégicos	Fases de preparación				Total
	Preparatoria	Informativa	Diálogo Retroalimentación	Resultados finales	
Gobiernos regionales	29	80	66	0	175
Organizaciones indígenas	3	46	83	22	154
Sociedad civil	17	77	84	0	178
Sector privado	8	54	32	0	94
Participantes independientes	0	1	1	0	2
Representantes nacionales y regionales del Comité Multisectorial	14	80	60	4	158
Total	71	338	326	26	761

A partir del 2016, los procesos de consulta y participación se han desarrollado principalmente en el contexto de proyectos específicos dirigidos a la reducción de las emisiones de GEI por deforestación en el sector USCUS, como las NDC, la DCI y el PRE.

Con respecto a las NDC, se conformó un Grupo de Trabajo Multisectorial para su implementación (GTM-NDC) en 2016, y se llevó a cabo una variedad de consultas entre febrero de 2017 y diciembre del 2018. Como parte de este proceso, en marzo de 2018, se estableció el “Dialoguemos”, el cual busca que el Estado Peruano fomente una participación activa en torno al proceso

de implementación de las NDC; desde la sociedad civil, pueblos indígenas, sector privado y demás actores interesados. Asimismo, esta propuesta apuesta por la difusión, uso social y puesta en valor de la información científica producida por la academia; el aporte de los diversos sectores de la sociedad, como las organizaciones de base, los pequeños productores y otros grupos sociales; la articulación del apoyo de la cooperación internacional; el reconocimiento de la comunidad internacional y el compromiso de la sociedad civil para construir el debate público informado. Como resultado, se tiene el objetivo de conducir la respuesta peruana al cambio climático de forma firme, conjunta y articulada.



En ese contexto, hasta finales del 2018, se realizaron 26 eventos cubriendo todas las regiones del país, incluyendo a más de 1500 actores clave a nivel nacional, regional y local que representan al sector público, grupos empresariales, empresas, productores, agencias de cooperación, ONG, instituciones de investigación y pueblos indígenas. Específicamente para las NDC enfocadas a USCUS, se llevó a cabo una reunión nacional con representantes de los pueblos indígenas el 19 al 20 de setiembre del 2018, a fin de discutir la implementación de las medidas de las NDC. La reunión contó con la participación de 50 mujeres y 40 hombres de diferentes organizaciones indígenas. Como resultado, se identificaron temas prioritarios para los pueblos indígenas, destacando agricultura, clasificación de la tierra, zonificación, titulación, y la consideración de las costumbres tradicionales y locales de los pueblos indígenas. Durante el 2019, a la fecha, se han llevado a cabo 48 Diálogos NDC, a nivel nacional y subnacional, los cuales incluyen reuniones, sesiones de trabajo y desayunos ejecutivos.

Como parte del proceso vinculado a la DCI, durante 2016 y 2017, se realizaron talleres participativos para recoger aportes, identificar brechas y discutir el plan de implementación del Proyecto. En el marco de la implementación de la Fase II, en ejecución, los temas de discusión están referidos a las asignaciones de derechos sobre la tierra y los recursos, las autorizaciones de cambio de uso de la tierra y la titulación de las comunidades indígenas. Hasta la fecha, los eventos han incluido 4 talleres regionales (2 en San Martín y 2 en Ucayali), 2 talleres con grupos indígenas, 6 mesas redondas técnicas, 48 reuniones de trabajo y 14 reuniones con organizaciones indígenas. Estos eventos involucraron aproximadamente a 600 participantes, incluyendo representantes de: las Autoridades Regionales Ambientales (ARA) de los gobiernos regionales, MINAGRI, MINAM, el MINCUL, el SERNANP, SERFOR, AIDESEP, CONAP y sus organizaciones regionales,

organizaciones regionales de la sociedad civil, Mesas Regionales REDD+ y representantes del PNUD y WWF.

Durante el 2019, se han creado sub comités técnicos en el marco de la gobernanza sobre bosques y cambio climático, incluyendo sub comités técnicos de degradación, mecanismo financiero y distribución de beneficios, monitoreo indígena comunitario, construcción de indicadores para la implementación de la ENBCC, y salvaguardas, desarrollado ampliamente más adelante. Estos espacios de carácter multiactor, permiten la participación activa de la sociedad civil, pueblos indígenas, gobiernos regionales, expertos interesados, en la construcción de elementos requeridos para avanzar en el proceso REDD+ nacional.

La reunión contó con la participación de 50 mujeres y 40 hombres de diferentes organizaciones indígenas. Como resultado, se identificaron temas prioritarios para los pueblos indígenas, destacando agricultura, clasificación de la tierra, zonificación, titulación, y la consideración de las costumbres tradicionales y locales de los pueblos indígenas.



TABLA 3: SUB COMITÉS TÉCNICOS EN EL MARCO DE LA GOBERNANZA SOBRE BOSQUES Y CAMBIO CLIMÁTICO

Sub comité técnico	Objetivo	Fecha de conformación
Grupo de trabajo consultivo especializado para la construcción de los niveles de referencia de emisiones forestales por degradación	Desarrollar las capacidades técnicas y metodológicas de sus miembros, al mismo tiempo que se construyen las bases para el NREF del país.	28 de Enero de 2019
Sub comité técnico de Salvaguardas	Ser un espacio de diálogo y participación para brindar aportes y recomendaciones especializadas a la Dirección General de Cambio Climático (DGCCD) del MINAM, como punto focal de REDD+ en el Perú, en la construcción de documentos claves del país en temas vinculados a las salvaguardas REDD+.	27 de febrero 2019
Sub comité técnico de distribución de beneficios y mecanismo financiero	Revisar y aportar sobre las propuestas de distribución de beneficios y el mecanismo financiero para recibir, administrar y distribuir los recursos financieros provenientes de pagos por resultados de REDD+.	05 de julio de 2019
Sub comité técnico de construcción de indicadores de la Estrategia Nacional Sobre Bosques Y Cambio Climático	Conformar temporalmente un grupo para la construcción de los indicadores que permitan el monitoreo y seguimiento de la implementación de la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático.	05 de julio de 2019
Sub comité técnico de integración del enfoque indígena en el MNCB y otros módulos del SNIFFS	Generar un espacio de coordinación técnica con participación de los actores público/privado, que proporcione asesoría técnica y desarrolle metodologías y protocolos que permitan integrar el enfoque indígena en el Módulo de Monitoreo de la Cobertura de Bosque y otros módulos del SNIFFS.	05 de julio de 2019



SECCIÓN 2:

AVANCES EN MATERIA DE SALVAGUARDAS PARA REDD+ EN EL PERÚ

Durante la fase de preparación de REDD+ en el país, el gobierno del Perú ha enfocado sus esfuerzos en la construcción de un escenario favorable para el cumplimiento de los compromisos asumidos bajo la CMNUCC en materia de salvaguardas. Diversos organismos internacionales y organizaciones nacionales han brindado soporte técnico y financiero para el desarrollo de insumos claves que contribuyen a la construcción del proceso nacional de salvaguardas.

En tal sentido, el país ha logrado avances sustantivos en materia de salvaguardas en el marco de REDD+, siendo

clave la definición del enfoque nacional de manera participativa, multiactor y multinivel. El proceso nacional de salvaguardas busca que el país diseñe e implemente las acciones REDD+, bajo un enfoque de derechos, con especial énfasis en los pueblos indígenas u originarios, comunidades campesinas y nativas, y grupos prioritarios como jóvenes, adultos mayores, personas con discapacidad y mujeres. Asimismo, desarrolla procesos establecidos en su Hoja de Ruta Nacional de salvaguardas, que permitirán al país contar con un sistema de información que permita reportar sobre cómo aborda y respeta las salvaguardas en el diseño e implementación de las acciones REDD+.

2.1 Decisiones sobre salvaguardas de la CMNUCC

El país ha desarrollado su proceso nacional de salvaguardas en línea con las orientaciones provistas en las decisiones de la CMNUCC sobre salvaguardas. Un resumen de estas decisiones se presenta a continuación⁶³:

Decisión 1/CP.16:

- La puesta en práctica de las medidas a que se refiere el párrafo 70 de la decisión debería efectuarse de conformidad con el apéndice I de esta decisión, y que deberían promoverse y respaldarse las salvaguardas que se enuncian en el párrafo 2 de ese apéndice (detalladas en el cuadro que se expone al final de esta sección).
- Se pide las Partes que son países en desarrollo, en función de sus circunstancias nacionales y sus capacidades respectivas, que elaboren un sistema para proporcionar información sobre la forma en que estén abordando y respetando las salvaguardas en todo el proceso de aplicación de las medidas del párrafo 70.

Decisión 12/CP.17:

- La aplicación de las salvaguardas expuestas en el apéndice I de la decisión 1/CP.16 y la información sobre la forma en que se están abordando y respetando esas salvaguardas deben apoyar las estrategias o los planes de acción nacionales y, cuando proceda, incluirse en todas las fases de la aplicación, enumeradas en el párrafo 73 de la decisión 1/CP.16, de las actividades mencionadas en el párrafo 70 de esa misma decisión.
- Los sistemas para proporcionar información sobre la forma en que se están abordando y respetando las salvaguardas deben, teniendo en cuenta las circunstancias nacionales y las capacidades respectivas, reconociendo la soberanía y la legislación nacionales y las obligaciones y los acuerdos internacionales pertinentes, y respetando las consideraciones de género:

63 El texto de las decisiones se encuentra disponible en <https://redd.unfccc.int/fact-sheets/safeguards.html>.

- a. Ser coherentes con la orientación expuesta en el párrafo 1 del apéndice I de la decisión 1/CP.16;
- b. Proporcionar información transparente y coherente a la que puedan acceder todos los interesados y actualizarla con regularidad;
- c. Ser transparentes y flexibles para permitir mejoras con el paso del tiempo;
- d. Proporcionar información sobre la forma en que se están abordando y respetando todas las salvaguardias;
- e. Estar a cargo de los países y aplicarse a nivel nacional;
- f. Basarse en los sistemas existentes, si los hubiera.

- Las Partes que son países en desarrollo, al realizar las actividades mencionadas en el párrafo 70 de la decisión 1/CP.16, proporcionen un resumen de la información sobre la forma en que se estén abordando y respetando todas las salvaguardas durante todas las fases de la ejecución de las actividades.

- El resumen de la información se proporcionará periódicamente y se incluirá en las comunicaciones nacionales, de conformidad con las decisiones pertinentes de la Conferencia de las Partes, o por los canales de comunicación acordados por la Conferencia de las Partes.

Decisión 9/CP.19:

- Los países en desarrollo que soliciten y obtengan pagos basados en los resultados de conformidad con la decisión 2/CP.17, párrafo 64, deberían proporcionar el resumen de información más reciente sobre la forma en que se hayan abordado y respetado todas las salvaguardas, antes de que puedan recibir pagos basados en los resultados.

- En el centro de información se encontrará el resumen de la información sobre la forma en que se estén abordando y respetando todas las salvaguardas mencionadas en la decisión 1/CP.16, apéndice I.

Decisión 12/CP.19:

- El resumen de la información también podrá presentarse, de forma voluntaria, a través de la plataforma web del sitio Internet de la CMNUCC.

- Las Partes que son países en desarrollo empezaran a proporcionar el resumen de la información en sus comunicaciones nacionales o por un canal de comunicación,

como la plataforma web del sitio Internet de la Convención Marco, una vez se hayan comenzado a ejecutar las actividades mencionadas en la decisión 1/CP.16, párrafo 70.

- Las presentaciones posteriores del resumen de la información se efectuarán con una frecuencia compatible con las disposiciones relativas a la presentación de las comunicaciones nacionales de las Partes no incluidas en el anexo I de la Convención y, de forma voluntaria, a través de la plataforma web del sitio Internet de la Convención Marco.

Decisión 17/CP.21:

- Indica que la información sobre la forma en que se están abordando y respetando esas salvaguardas debe ser provista de manera que asegure transparencia, consistencia, exhaustividad y efectividad.

- Se incentiva a que las Partes que son países en desarrollo al proporcionar el resumen de información incluyan, si procede:

- a. Información sobre las circunstancias nacionales relevantes para el abordaje y respeto de las salvaguardas;
- b. Una descripción de cada salvaguarda, en consistencia con las circunstancias nacionales;
- c. Una descripción de los sistemas existentes y los procesos relevantes para el abordaje y respeto de las salvaguardas, incluyendo los sistemas de información referidos en la decisión 12/CP.17, en consistencia con las circunstancias nacionales;
- d. Información sobre cómo cada salvaguarda ha sido abordada y respetada, en consistencia con las circunstancias nacionales.

- Se promueve que Las Partes que son países en desarrollo mejoren la información proporcionada en el resumen de información, considerando un enfoque paso a paso.

De manera simplificada, se puede identificar que la CMNUCC señala tres requisitos clave en relación a las salvaguardas:

- Que las Partes, que son países en desarrollo, deben asegurar la implementación de las acciones REDD+, independientemente de la fuente y tipo de financiamiento, de manera consistente con las salvaguardas, y a su vez, cerciorarse de que las salvaguardas sean abordadas y respetadas.

- Los países deben contar con un sistema para proveer información sobre el abordaje y respeto de las salvaguardas, generalmente denominado sistema de información de salvaguardas o SIS⁶⁴,

- Proveer el más reciente resumen de información⁶⁵ sobre cómo las salvaguardas están siendo abordadas y respetadas.

El presente documento responde a este tercer requisito.

2.2 El enfoque nacional de salvaguardas

Las denominadas salvaguardas de Cancún tienen su origen en el reconocimiento de que la implementación de acciones REDD+ puede generar riesgos ambientales y sociales, así como oportunidades para promover beneficios (ONU, 2010). Por lo tanto, las salvaguardas se configuran como principios para asegurar que las acciones REDD+ reduzcan posibles daños a las personas y al ambiente, potenciando los beneficios sociales y ambientales. En el Perú, las **salvaguardas** para REDD+ son definidas **como las políticas, principios, criterios, protocolos, procedimientos o mecanismos para minimizar los riesgos y promover los potenciales beneficios asociados a la implementación de las acciones REDD+ en los países, en el marco de la CMNUCC** (MINAM, 2016b).

El Ministerio del Ambiente, a través de la Dirección General de Cambio Climático y Desertificación (DGCCD), lidera el proceso nacional de salvaguardas que busca que el diseño e implementación de las acciones REDD+ tengan un enfoque derechos, teniendo en cuenta medidas que permitan reducir los posibles riesgos e impactos sociales y ambientales asociados a la implementación de REDD+, de manera tal que el país aborde y respete las salvaguardas de manera consistente.

Para dar cumplimiento a los requisitos sobre salvaguardas para REDD+ asumidos con la CMNUCC, el Perú está trabajando en la consolidación del **enfoque nacional de salvaguardas**; definido como **el conjunto de arreglos institucionales y procesos de gobernanza que permiten asegurar una respuesta unificada, coordinada y eficiente a los diversos compromisos del país en materia de salvaguardas para REDD+.**

El enfoque nacional se construye sobre la base de la interpretación de las salvaguardas, es decir, la adecuación de las salvaguardas de Cancún a las circunstancias

nacionales acorde al marco legal e institucional relevante para REDD+. El país considera un enfoque “paso a paso”, permitiendo mejoras progresivas en función a las capacidades y al contexto nacional. Asimismo, la participación es un elemento clave en la construcción del enfoque nacional de salvaguardas, por lo que su diseño se enmarca en un trabajo multiactor, multinivel a fin de generar alianzas viables y acuerdos que permitan al estado peruano contar con instrumentos y herramientas que promuevan la implementación de acciones vinculadas a las buenas prácticas en el marco de REDD+.

Por el momento, el proceso nacional de salvaguardas está abocado en la consolidación de los arreglos institucionales y procesos de gobernanza para las salvaguardas de Cancún, esperando que, de manera progresiva, conciliada y armonizada, se incorporaren otros requerimientos en materia salvaguardas, como los solicitados por el FCPF a partir de los Estándares Ambientales y Sociales del Banco Mundial (BM); o el marco de salvaguardas y normas de desempeño requeridos por el Fondo Verde del Clima (FVC).

Como resultado, este enfoque constituye un proceso dinámico, en la medida en que los arreglos y procesos de gobernanza se identifican, evalúan y mejoran de manera progresiva y constante, respondiendo a las circunstancias nacionales, las prioridades y necesidades del país.

Finalmente, el enfoque nacional de salvaguardas está basado en el marco institucional existente, por lo que se espera que contribuya no solo a dar respuesta a los compromisos relacionados a salvaguardas para REDD+, sino que también fortalezca la implementación del marco legal e institucional del país. En consecuencia, se trata de un enfoque compatible con el marco legal e institucional y que contribuye a las metas nacionales.

64 Decisión 1/CP.16 párrafo 71, CMNUCC.

65 Decisión 9/CP.19, párrafo 4, CMNUCC.

2.3 Definición de abordaje y respeto

La CMNUCC señala que los países deben informar cómo se abordan y respetan las salvaguardas de Cancún. Sin embargo, no proporciona una definición sobre qué implica “abordar” o “respetar”. Bajo esa premisa, el Perú define ambos conceptos bajo los principios que establece la Ley marco sobre Cambio climático, resultando:

Abordaje:

El marco normativo y de gobernanza que incluye las políticas, principios, criterios, protocolos, procedimientos o arreglos institucionales que permitan asegurar la aplicación de las salvaguardas de Cancún, y otras de ser requerido, bajo el enfoque nacional de salvaguardas, a modo tal que se minimice los riesgos y se promueva los

potenciales beneficios asociados a la implementación de las acciones REDD+.

Respeto:

Es la aplicación de políticas, protocolos, criterios, procedimientos, leyes y reglamentos, junto con arreglos institucionales asociados, bajo los principios de integración, transversalidad, subsidiaridad, rendición de cuentas, transparencia, participación, prevención y gobernanza climática, en consonancia con las salvaguardas de Cancún, y otras de ser requerido, generando resultados reales y positivos, según las circunstancias nacionales, e incorporando los enfoques de interculturalidad, género e intergeneracional.

2.4 El proceso nacional de salvaguardas

Durante el proceso de preparación de REDD+, el gobierno del Perú ha enfocado sus esfuerzos en la construcción de un escenario favorable para el cumplimiento de sus diversos compromisos⁶⁶ en materia de salvaguardas, principalmente los adquiridos bajo la CMNUCC. A través del apoyo financiero de diversos organismos internacionales y organizaciones nacionales, entre el 2012 y el 2016, se ha logrado el desarrollo de insumos que contribuyen al análisis legal y técnico para el diseño conceptual y preparatorio del proceso de salvaguardas para REDD+. Estos procesos han sido clave para avanzar en la consolidación del proceso nacional de salvaguardas, aportando en la construcción participativa de la Hoja de Ruta de Salvaguardas para REDD+⁶⁷, presentada en julio del 2017 ante la sociedad civil, cooperación internacional, pueblos indígenas, entre otros actores involucrados en REDD+. Como resultado de los esfuerzos, entre el 2018 y 2019, se han logrado importantes avances que incluyen hitos claves como el desarrollo de la Interpretación nacional de las Salvaguardas REDD+, la Evaluación Social y Ambiental Estratégica, una versión preliminar del marco de gestión ambiental social, así como la creación del Sub Comité Técnico de Salvaguardas. Cada uno de estos hitos alcanzados, han sido construidos bajo los enfoques participativos, intercultural y de género.

La Hoja de Ruta de Salvaguardas para REDD+, hito clave para el proceso nacional, es el documento guía que identifica los pasos a desarrollar en el trabajo de salvaguardas en el Perú y lograr el cumplimiento de los compromisos adquiridos bajo la CMNUCC y otras iniciativas en materia de salvaguardas⁶⁸ al 2020. También hubo avances muy importantes sobre salvaguardas a nivel sub-nacional que se resumen en el Anexo I.

En concreto, el documento destaca cuatro sub procesos que incluyen la participación y el fortalecimiento de capacidades de capacidades de los actores relevantes en REDD+ como eje transversal (MINAM, 2017).

En concreto, el documento destaca cuatro sub procesos que incluyen la participación y el fortalecimiento de capacidades de los actores relevantes en REDD+ como eje transversal (MINAM, 2017).

⁶⁶ Incluyendo iniciativas, organizaciones, así como de donantes e inversores. Por ejemplo, el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF, por sus siglas en inglés) a partir de estándares sociales y ambientales del Banco Mundial (BM); o el Fondo Verde del Clima (GCF).

⁶⁷ Ver Hoja de Ruta aquí: <http://www.minam.gob.pe/cambioclimatico/wp-content/uploads/sites/127/2019/01/Hoja-Ruta-Salvaguardas-para-REDD-2017.pdf>

⁶⁸ Incluyendo el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF, por sus siglas en inglés) a partir de estándares sociales y ambientales del Banco Mundial (BM); o el Fondo Verde del Clima (GCF).

Hoja de Ruta: Sub procesos y actividades:

- A.** Interpretación y conceptualización de las salvaguardas
 - a.** Interpretación nacional de las Salvaguardas REDD+
 - b.** Priorización y validación de las acciones para la implementación de REDD+ en el marco de la ENBCC
 - c.** Desarrollo de la evaluación social y ambiental estratégica como insumo para el proceso de construcción de salvaguardas
 - d.** Desarrollo del marco de gestión ambiental social que ayuda al proceso de construcción de salvaguardas
- B.** Proceso de diseño e implementación de un Sistema de Información de Salvaguardas o Módulo de Información de Salvaguardas
- C.** Procesos de participación y fortalecimiento de capacidades de actores
- D.** Proceso de comunicación de información a la CMNUCC

A continuación se describe cada uno de los hitos alcanzados a la fecha:

A. INTERPRETACIÓN Y CONCEPTUALIZACIÓN DE LAS SALVAGUARDAS

a) INTERPRETACIÓN NACIONAL DE LAS SALVAGUARDAS PARA REDD+

La interpretación nacional constituye la adecuación de las Salvaguardas de Cancún a las circunstancias nacionales acorde al marco legal e institucional peruano relevante para REDD+. Este proceso no sólo busca promover el adecuado abordaje y respeto de las salvaguardas en la implementación de las actividades REDD+, sino que también permite la identificación de los vacíos existentes en la legislación y las oportunidades de mejora del marco normativo e institucional nacional relevante para REDD+.

El Perú considera que el proceso de interpretación provee orientaciones generales, pero no determina exactamente cómo serán aplicadas las salvaguardas de Cancún en las

acciones REDD+, es decir cómo se “operacionalizarán” las salvaguardas para REDD+, ni tampoco el tipo de información que será proporcionada para demostrar dicha implementación. Se prevé que a través del desarrollo del marco de gestión ambiental y social, se defina cómo será la operacionalización, y, a través del Módulo de Información de Salvaguardas (MIS) la forma y el tipo de información que se proporcionará para demostrar dicha implementación⁶⁹.

Para el desarrollo de la Interpretación Nacional, durante el 2018, se realizaron los “Dialoguemos de Bosques y Cambio Climático” de característica multiactor, en las regiones amazónicas de San Martín, Ucayali, Madre de Dios y Loreto, en los que participaron organizaciones representativas de pueblos indígenas u originarios regionales; de igual modo, en octubre de ese mismo año se realizó el Foro de intercambio de experiencias y lecciones aprendidas entre México y Perú en el marco de las salvaguardas para REDD+. Asimismo, insumos previos, elaborados por diversas instituciones⁷⁰, contribuyeron para que el MINAM, a través de la DGCCD, elabore un documento sólido que permita identificar los elementos clave para proponer una adecuada interpretación nacional de las salvaguardas en el marco de la CMNUCC, de acuerdo al contexto y circunstancias nacionales.

69 A fin de una respuesta unificada, coordinada y eficiente a los diversos compromisos del país en materia de salvaguardas para REDD+, se espera que el Marco de Gestión de Salvaguardas y Módulo de Información de Salvaguardas (MIS) den respuesta a los requisitos del FCPF y del FVC, entre otros de ser requerido.

70 Durante la fase de preparación de REDD+, el país ha recibido soporte técnico y financiero de distintas organizaciones y agencias de cooperación. En concreto, instituciones como Conservación Internacional, DAR, CLP, SNV, ONU Medio Ambiente, han participado activamente y proporcionando insumos técnicos durante el proceso de interpretación nacional de salvaguardas. Más información sobre el proceso participativo se encuentra en el Anexo x.

Complementariamente, hasta el tercer trimestre del 2019, se realizó un proceso de retroalimentación de la propuesta con expertos nacionales e internacionales y con el Sub Comité Técnico De Salvaguardas⁷¹, permitiendo contar con un documento sólido y de acuerdo a las circunstancias nacionales, con los siguientes objetivos:

- Identificación del alcance de las salvaguardas de Cancún en el contexto del Perú. Es decir, el desarrollo del contenido de cada componente de las salvaguardas / el ámbito temático de las salvaguardas, con la finalidad de facilitar el análisis de compatibilidad de ellas.
- Identificación del marco normativo e institucional existente en Perú relevante para la implementación de las acciones REDD+ en el marco de las salvaguardas de Cancún, que permitan a su vez, identificar los vacíos o brechas existentes en el marco normativo e institucional y las oportunidades de mejora para REDD+, así como las propuestas para sobrellevar esos vacíos en el marco de REDD+.

Por otro lado, la construcción de la propuesta de interpretación de las salvaguardas en el marco de REDD+ debe considerar un entendimiento común sobre los derechos y obligaciones enmarcados en las mismas, y las instancias responsables de su cumplimiento. Esto esencialmente implica identificar cuáles son los “elementos constitutivos” de las salvaguardas y precisar el alcance de su aplicación. Asimismo, el Perú considera la participación como elemento fundamental en el diseño del proceso nacional de las salvaguardas para REDD+ a fin de garantizar el involucramiento pleno de los diferentes actores⁷² a nivel nacional, regional y local.

Otros insumos claves para la interpretación de las salvaguardas, incluye las perspectivas de los actores relevantes, las que deberán ser consideradas en relación y en el contexto del marco normativo aplicable y relevante.

En tal sentido, se estableció una metodología que ha permitido guiar el proceso de conceptualización e interpretación a nivel nacional y regional, recogiendo las visiones y perspectivas de los diferentes actores y sectores vinculados, y, permitiendo enriquecer éste de manera iterativa.

Considerando lo mencionado, se siguieron los siguientes pasos metodológicos:

- Identificación del marco legal peruano aplicable a las salvaguardas para REDD+
- Análisis y compilación del marco legal peruano aplicable a las salvaguardas para REDD+
- Identificación de los elementos “constitutivos” de las salvaguardas
- Elaboración de la narrativa que interpreta las salvaguardas para REDD+
- Socialización de la narrativa que interpreta las salvaguardas para REDD+
- Elaboración y presentación de la narrativa definitiva de interpretación de las salvaguardas para REDD+

La interpretación nacional de las salvaguardas para REDD+ se presenta en relación a cada una de las siete salvaguardas de Cancún en el marco de la CMNUCC, considerando en la definición de los principales elementos:

- a) La identificación de cuáles son los elementos de interpretación de la salvaguarda, de acuerdo y con base en el marco legal relevante y aplicable al país, y especifica el alcance de su aplicación en el marco de las acciones REDD+.
- b) Identificación de las bases jurídicas, justificando cómo cada uno de estos elementos son reconocidos, protegidos y regulados por los aspectos relevantes del marco legal peruano.
- c) La narrativa de la interpretación nacional, según los elementos de interpretación.

El resultado del proceso y del análisis realizado de cada una de las siete salvaguardas para REDD+ en el marco de la CMNUCC, se encontrará en la sección III⁷³ del presente documento.

b) PRIORIZACIÓN Y VALIDACIÓN DE LAS ACCIONES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE REDD+ EN EL MARCO DE LA ENBCC: DELIMITACIÓN DE LAS ACCIONES REDD+

La CMNUCC señala que las Partes, que son países en desarrollo, deben asegurar la implementación de las acciones REDD+, independientemente de la fuente y tipo de financiamiento, de manera consistente con las salvaguardas. En ese sentido, el proceso de delimitación de las acciones REDD+ resulta clave y tiene como objetivo,

71 El Subcomité Técnico de Salvaguardas es un espacio de diálogo y participación, instalado el 27 de febrero de 2019, para brindar aportes y recomendaciones especializadas a la Dirección General de Cambio Climático y Desertificación del Ministerio del Ambiente – MINAM (como punto focal de REDD+ en el Perú).

72 En base a los actores identificados por el Plan de Participación e Involucramiento de Actores en el proceso REDD+ en el Perú (PIPA – REDD+): a) Actores cuyos medios de vida dependen directa o indirectamente de los bosques; b) Actores con competencias específicas en gobernanza, administración, gestión y control sobre los bosques y sus bienes y servicios; c) Actores del sector privado, y sus gremios, cuya actividad económica está relacionada directa o indirectamente con los bosques y REDD+; d) Cooperación nacional e internacional; e) Instituciones académicas y/o de investigación en la temática asociada a la conservación de bosques y REDD+.

73 Para ver los resultados de la interpretación ver sección sobre abordaje pág.46

entre otros, definir el alcance para el cumplimiento y reporte del abordaje y respeto de las salvaguardas de REDD+, así como la mitigación de los riesgos y la potencialización de los beneficios de la implementación de dichas acciones en el territorio.

El Perú ha avanzado considerablemente en la delimitación de las acciones REDD+ en el marco de la ENBCC, completando a la fecha un documento⁷⁴ que permite no solo establecer los requerimientos y el marco de delimitación de las acciones REDD+ que se vienen implementando en el Perú, sino que también facilita la incorporación de otras posibles acciones en etapas posteriores de operacionalización de la ENBCC.

Considerando lo anterior y fruto tanto de la revisión bibliográfica, de reuniones de especialistas y expertos y construcción participativa, se determinaron los siguientes criterios a cumplir para la delimitación y establecimiento de las acciones REDD+:

- a) La acción debe corresponder con una de las cinco (5) actividades/medidas REDD+ establecidas por la CMNUCC.
- b) La acción debe estar alineada con una de las ocho (8) acciones estratégicas establecidas en la ENBCC, por ser el instrumento de política pública nacional equivalente al plan de acción REDD+ del Perú.
- c) La acción debe cumplir como mínimo con los siguientes elementos establecidos para las medidas de mitigación en el 30.2 de la propuesta de reglamento de la LMCC⁷⁵:
 - a. Generan reducción de emisiones o incremento de remociones de GEI adicionales a la línea base nacional de emisiones y remociones de GEI;
 - b. Cuentan con una línea base de emisiones y remociones de GEI correspondiente a su actividad;
 - c. Cuentan con información referencial cuantificable tanto de los costos y del potencial de mitigación;
 - d. Procuran estar articulados a los objetivos de la LMCC y a las políticas, estrategias, planes, programas y proyectos priorizados por las

autoridades sectoriales, gobiernos regionales o locales, según corresponda;

e. Generan beneficios, más allá de la mitigación del cambio climático, en los ámbitos social, económico y/o ambiental.

- d) Generan reducción de emisiones o incremento de remociones de GEI de manera directa consecuencia de su implementación.
- e) La acción debe considerar los lineamientos que la DGCCD, como punto focal REDD+, establezca para el abordaje y respeto de las salvaguardas para REDD+, a fin de que se pueda reportar y monitorear durante la implementación de dicha actividad.

Este proceso considera los avances y la generación de información del Perú que permita el reconocimiento de resultados de reducción de emisiones de GEI y el incremento de las remociones de GEI asociadas al sector USCUS.

Asimismo, el Perú está trabajando en la creación del Registro Nacional de Medidas de Mitigación a fin de recopilar y gestionar la información del nivel de avance de las reducciones de emisiones e incremento de las remociones de GEI de las medidas de mitigación. Este registro contará con una sección dedicada a las Acciones REDD+. Se espera que aquellas acciones, actividades y/o intervenciones adoptadas por actores estatales y no estatales que cumplan con los criterios establecidos para considerarse acciones REDD+ formen parte de este registro nacional.

Resultados del proceso de Delimitación de las Acciones REDD+ en base a los criterios establecidos:

Como resultado del análisis en la delimitación de las acciones REDD+, se identificaron un conjunto de once (11) acciones REDD+ y un paquete de condiciones vinculadas a ellas, y otras de carácter transversal relacionadas con el fortalecimiento institucional, la adecuada gobernanza, la comunicación y educación, el desarrollo de capacidades para la gestión de los bosques y el financiamiento; sin las cuales no sería posible implementar las acciones incluidas en la ENBCC.

A continuación se presenta las acciones REDD+ para el país⁷⁶: las cuales se presentan en la tabla siguiente:

⁷⁴ Ver Nota de Concepto para la Delimitación de las Acciones REDD+ a partir de la ENBCC V.2.0 en: <https://drive.google.com/open?id=1qCcDm7AGcH-qionA4DZICg43Gt9FtJPI>

⁷⁵ A la fecha el reglamento está pasando por el proceso de consulta previa. En caso se produzca una modificación en el artículo correspondiente del reglamento, se actualizará lo descrito en el presente resumen de información.

⁷⁶ Se espera que una vez aprobado el reglamento de la Ley marco sobre Cambio climático, el MINAM como autoridad en cambio climático, en un período de 180 días lo oficialice a través de un instrumento normativo.

TABLA 4: ACCIONES REDD+ EN EL MARCO DE LA ENBCC

Acciones REDD+
1. Agricultura libre de deforestación
2. Manejo forestal sostenible
3. Manejo forestal comunitario
4. REDD+ Indígena Amazónico
5. Incentivos y mecanismos para la conservación de bosques
6. Monitoreo, control, vigilancia de los usuarios de los bosques
7. Supervisión, fiscalización y sanción forestal
8. Reducción de actividades ilegales implementando programas y fortaleciendo la institucionalidad en el territorio
9. Titulación de comunidades nativas y campesinas
10. Áreas Naturales Protegidas
11. Ordenamiento forestal

c) LA EVALUACIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL ESTRATÉGICA

La Evaluación Ambiental y Social Estratégica⁷⁷ (SESA, por sus siglas en inglés) forma parte del proceso nacional de salvaguardas. La SESA permite identificar los potenciales impactos sociales y ambientales asociados a la implementación de las acciones REDD+, en el marco de la ENBCC, y, de esta manera, formular las medidas para evitar los riesgos e impactos adversos.

Durante el período 2016 – 2017, en el marco de la primera etapa del Proyecto R-PP⁷⁸, el Perú desarrolló una propuesta preliminar de la SESA a fin de evaluar los potenciales impactos, beneficios y oportunidades sociales y ambientales de la implementación de la ENBCC.

Actualmente, el gobierno peruano se encuentra en la última fase de actualización de esta evaluación estratégica⁷⁹, de acuerdo a las circunstancias actuales del país, en temas especialmente vinculados a bosques y cambio climático. Este proceso se desarrolla bajo el enfoque participativo, multiactor y multinivel que permite recoger insumos clave desde los distintos actores involucrados en REDD+.

En el marco de la actualización, se ha realizado un análisis sistemático que ha permitido evidenciar que deben abordarse, de forma prioritaria, riesgos que podrían devenir en un incumplimiento a las salvaguardas. El proceso participativo entregó como resultado 88 propuestas de riesgos ambientales y sociales derivados de la implementación de las once (11) acciones REDD+ en el marco de la ENBCC.

El análisis sistemático realizado ha evidenciado que deben abordarse, de forma prioritaria, riesgos que podrían devenir en un incumplimiento a las salvaguardas. Por ejemplo, riesgos vinculados al menoscabo de los derechos de pueblos indígenas, riesgos para garantizar una participación efectiva y riesgos para incentivar la conservación de la biodiversidad.

De manera específica, los riesgos sociales identificados incluyen la falta de conocimientos técnicos para implementar buenas prácticas e incrementar productividad, lo cual podría excluir a comunidades vulnerables y con escasos recursos a consecuencia de la falta de canales para acceder a la información. Por su parte, los riesgos ambientales están asociados principalmente

⁷⁷ Para ver el documento actualizado de la SESA aquí: http://www.minam.gob.pe/cambioclimatico/wp-content/uploads/sites/127/2019/10/Draft-SESA_versi%C3%B3nSet_2019.pdf

⁷⁸ Fase I del Proyecto de apoyo a la implementación de la estrategia nacional para la reducción de emisiones por deforestación evitada y degradación de bosques en Perú.

⁷⁹ Documento en consulta en: <http://www.minam.gob.pe/cambioclimatico/salvaguardas-redd/>

a las afectaciones en la biodiversidad como la pérdida y fragmentación de bosques y la degradación de la tierra. Mayor detalle sobre los riesgos identificados puede encontrarse en el documento de la SESA, cuyo enlace se encuentra en el pie de página.

Finalmente, la SESA resulta clave como instrumento en el diseño de políticas vinculadas a REDD+, al proponer medidas de mitigación que abordan temas de gobernanza y las políticas públicas que garanticen una articulación interinstitucional eficiente y además mejoren significativamente las capacidades técnicas y financieras de los actores gubernamentales.

d) MARCO DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (MGAS)

El Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) es un instrumento de gestión de alcance nacional, que establece procedimientos y protocolos a seguir para mitigar, revertir, minimizar y/o compensar los riesgos e impactos negativos ambientales y sociales, identificados durante la SESA, asociados a la implementación de las acciones REDD+ en el marco de la ENBCC. De esta manera, se busca respaldar las salvaguardas para REDD+ establecidas en el proceso nacional.

El MGAS tiene como objetivos:

- Permitir la definición de medidas de mitigación de los impactos ambientales y sociales negativos y las medidas que potencien los beneficios de las acciones REDD+ contenidas en la ENBCC sobre la base de los hallazgos del proceso del SESA.
- Establecer lineamientos que consoliden un marco general de procedimientos y protocolos para la evaluación de riesgos e impactos focalizados en una actividad o locación específica; así como la gestión de riesgos sociales y ambientales asociados a las acciones REDD+ contenidas en la ENBCC.
- Permitir el monitoreo y la evaluación de la implementación de las acciones para la gestión de riesgos sociales y ambientales, indicando en qué grado se han abordado y respetado las salvaguardas aplicables. Para ello, se espera contar con indicadores de resultado que serán vinculados al Módulo de Información de Salvaguardas.

El MGAS, en proceso de actualización, es un documento adicional al SESA, incluye lineamientos para el desarrollo de instrumentos de salvaguardas específicos, (como planes, procedimientos u otros según se requiera) que permitan el abordaje y respeto de las salvaguardas de Cancún y sean complementarios a otros requerimientos en la materia, consolidando un único marco nacional. Asimismo, los lineamientos se basan en la legislación ambiental y social aplicable en el contexto peruano.

Finalmente, el MGAS identifica los arreglos institucionales necesarios para su implementación, monitoreo y evaluación, incluyendo un plan de acción para la adecuación institucional y un plan de capacitación y asistencia técnica a los representantes institucionales y actores involucrados con responsabilidades en su implementación y seguimiento.

B. MÓDULO DE INFORMACIÓN DE SALVAGUARDAS (MIS)

La CMNUCC remarca la necesidad de elaborar y desarrollar un sistema para proporcionar información sobre la forma en que se están abordando y respetando las salvaguardas en todo el proceso de implementación de REDD+⁸⁰. Bajo esta premisa, el Sistema o Módulo de información de salvaguardas, para el caso del Perú, constituye uno de los cuatro elementos⁸¹ que deben ser adoptados como parte de su preparación de REDD+. Este módulo deberá ser aplicado a nivel nacional bajo un enfoque paso a paso, considerando las circunstancias y capacidades nacionales.

El MIS, actualmente en su fase de diseño, será discutido técnicamente con el sub comité técnico de salvaguardas. Se sostendrá reuniones con los diversos actores involucrados, teniendo especial énfasis con los pueblos indígenas y otros actores prioritarios, a fin de identificar las necesidades y fuentes de información que permitirá el diseño del MIS.

En la sección IV, se desarrolla con mayor detalle lo vinculado al módulo de información, el objetivo, funciones y la identificación del flujo de procesos para su construcción y diseño.

80 Actividades referidas en el párrafo 70 de la Decisión 1/CP.16: "REDD+ se implementa a través de cinco actividades elegibles (i) por la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación, (ii) reducción de la degradación de los bosques; (iii) la función de la conservación de las reservas forestales de carbono, (iv) la gestión sostenible de los bosques y (v) el aumento de las reservas forestales de carbono".

81 Para el caso del Perú: (i) Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático – ENBCC, (ii) Módulo de Monitoreo de la Cobertura de Bosques; (iii) Nivel de Referencia de Emisiones Forestales (NREF); (iv) Sistema para informar sobre las salvaguardas.

C. MECANISMO DE QUEJAS Y ATENCIÓN CIUDADANA (MAC REDD+)

Perú contemplará “Mecanismo de quejas y atención ciudadana para REDD+” dentro de su Estrategia de Mejor Atención Ciudadana, establecida por la Presidencia de Consejo de Ministros mediante el Decreto Supremo N.º 091-2011-PCM. Donde se establece que la Estrategia de Mejor Atención al Ciudadano consiste en:

- 1) La implementación del Centro de Mejor Atención a la Ciudadanía- MAC,
- 2) el establecimiento de la plataforma virtual, el Portal MAC, www.mac.pe
- 3) y; la implementación del centro de atención telefónica ALO MAC.

Mejorando la calidad de los servicios que brinda el Estado, y el acceso de los ciudadanos a dichos servicios, con el fin de optimizar el tiempo y los costos que estos destinan a sus interacción con las Entidades Públicas. Asimismo, para los procesos relacionados a REDD+ servirán como puntos de canalización sobre dudas, consultas y/o reclamos.

Para la implementación de un MAC REDD+ se ha previsto plantear como canales de recojo de dudas, consultas, y/o reclamos a través de los 3 modos señalados líneas arriba. Además, el MINAM, mediante la propuesta elaborada por Conservación Internacional, está desarrollando los lineamientos que abordarán el manejo del MAC REDD+ y la manera en la que se registrará, atenderá y procesará las dudas, consultas y reclamos relacionados a la implementación de las acciones REDD+ que los ciudadanos soliciten. Asimismo, se prevé promover la transparencia en el monitoreo y acceso a la información de forma descentralizada mediante estas tres modalidades presentadas: presencial, vía telefónica y virtual.

Para lograr la incorporación de la atención de los asuntos relacionados con las acciones REDD+ a la Estrategia MAC actualmente se están elaborando lineamientos que contemple la integración en base a las necesidades planteadas de manera que se dé seguimiento a los principios establecidos en la Ley Marco sobre Cambio Climático⁸², que considera el principio de subsidiaridad, rendición de cuentas, transparencia, participación, gobernanza climática y prevención.

Asimismo, se está incorporando a los requerimientos de diseño e implementación el enfoque de igualdad, siendo accesible y comprendido por todos los ciudadanos, contemplando el enfoque intercultural.

Los indicadores sugeridos para que la Estrategia MAC logre atender los asuntos relacionados a REDD+ están en desarrollo y buscan cumplir con lo siguiente:

- 1) Participación de actores, incluidos los pueblos indígenas, jóvenes, adultos mayores, mujeres y otros grupos prioritarios, y facilitación de oportunidades y acceso para presentar opiniones, sugerencias o quejas.
- 2) Atención oportuna a las reclamaciones, utilizando la mediación adecuada sin generar conflictos posteriores.
- 3) Transparencia del acceso a la información por parte de los grupos de interés.
- 4) Compromiso por parte de los actores en los diálogos, consecución de acuerdos y resolución de quejas.

Para el funcionamiento del MAC, se establecerán procedimientos de recepción y respuesta para posteriormente cerrar y registrar el caso. Esta información servirá como insumo para generar informes que detallarán las actividades realizadas, los logros y el análisis de los comentarios, facilitando la mejora continua, y será una fuente de información importante para el MIS, permitiendo su retroalimentación, fortaleciendo su consistencia.

Perú contemplará “Mecanismo de quejas y atención ciudadana para REDD+” dentro de su Estrategia de Mejor Atención Ciudadana, establecida por la Presidencia de Consejo de Ministros mediante el Decreto Supremo N.º 091-2011-PCM.

82 <https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/ley-marco-sobre-cambio-climatico-ley-n-30754-1638161-1/>

2.5 Enfoques transversales en el proceso nacional de las salvaguardas

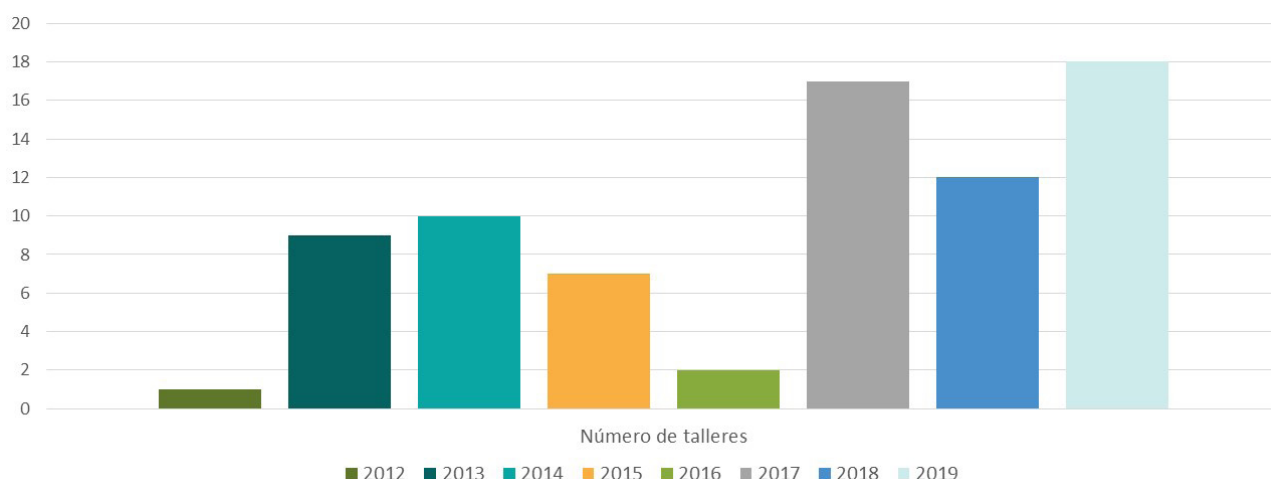
El Perú considera que la participación ciudadana es un elemento clave para construir de manera transparente y conjunta el proceso de REDD+. Por ello, la Hoja de Ruta de Salvaguardas establece la participación y fortalecimiento de capacidades de los actores como elementos indispensables y transversales para avanzar en el proceso nacional de salvaguardas, considerando el enfoque de género, intercultural e intergeneracional.

El proceso participativo en el marco de REDD+ en el país comenzó el año 2008⁸³, centrándose principalmente en la preparación del país en REDD+. Esta primera fase

consideró las salvaguardas como un elemento transversal necesario para la consolidación del proceso de REDD+, y fue la base para el desarrollo del documento preliminar del Plan de Participación e Involucramiento de Actores en el Proceso de REDD+ en el Perú (PPIA) en el año 2015.

Como resultado del proceso participativo, entre 2012 y el 2019, se han realizado **76 talleres y espacios de trabajo** en diferentes niveles y con diversos actores, logrando fortalecer capacidades, así como recoger aportes para el proceso nacional de las salvaguardas, e informar sobre los avances del Perú.

FIGURA 3: NÚMERO DE TALLERES SOBRE SALVAGUARDAS PARA REDD+ POR AÑO



El primer taller específico sobre salvaguardas para REDD+ se llevó a cabo en el año 2012 con la participación de actores provenientes de diferentes regiones del país. Como resultado, se fortalecieron los mecanismos de comunicación e información en los diferentes niveles de intervención (local, regional, nacional). Asimismo, las salvaguardas para REDD+ se consolidaron como un tema relevante en la agenda de los actores vinculados a bosques y cambio climático, con el objetivo de asegurar que las acciones REDD+ en el Perú potencien beneficios y reduzcan posibles riesgos.

La primera fase del proceso participativo en materia de salvaguardas, entre el 2012 y el 2016, buscó sentar las bases para la construcción del proceso nacional bajo un enfoque integral. Con un total de 29 talleres, se prestó especial relevancia al fortalecimiento de capacidades y el intercambio de experiencias con otros países a fin de mejorar el proceso en el Perú.

83 Ver pág. X para el proceso participativo de REDD+

FIGURA 4: LOCACIÓN DE TALLERES SOBRE SALVAGUARDAS 2012-2016

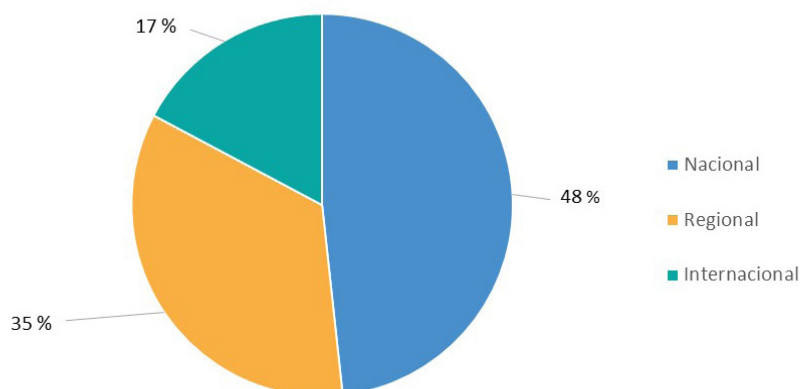
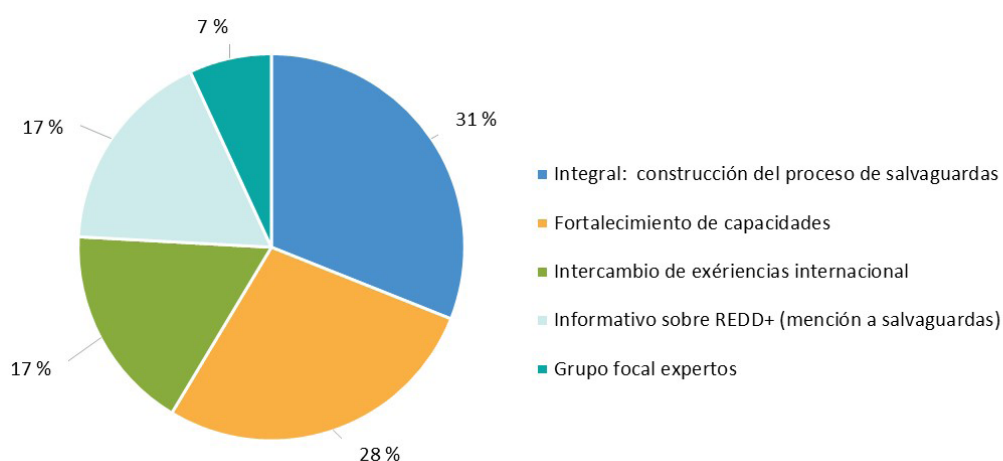


FIGURA 5: TIPO DE PROCESO PARTICIPATIVO 2012-2016



El año 2017 fue relevante para avanzar en el diseño del enfoque nacional de salvaguardas. Como resultado, no solo se presentó la Hoja de Ruta de Salvaguardas para REDD+ y se actualizó el PPIA⁸⁴, sino que también se formuló una versión preliminar de la Evaluación Estratégica Social y Ambiental (SESA, por sus siglas en inglés)⁸⁵ y el Diseño del Marco de Gestión Ambiental y

Social (MGAS)⁸⁶. La construcción de estos hitos siguió un proceso participativo con un total de 17 talleres a nivel nacional y regional.

En concreto, la elaboración preliminar del SESA y el MGAS contó con 2 talleres nacionales y 3 talleres regionales (San Martín, Ucayali y Madre de Dios) en los que participaron

⁸⁴ Ver el documento actualizado del PPIA aquí: http://www.minam.gob.pe/cambioclimatico/wp-content/uploads/sites/127/2019/01/PPIA_documento-de-trabajo_03.01.19-1.pdf

⁸⁵ Ver el documento de la actualización de la SESA aquí: http://www.minam.gob.pe/cambioclimatico/wp-content/uploads/sites/127/2019/10/Draft-SESA_versi%C3%B3nSet_2019.pdf

⁸⁶ Ver el documento de insumos para el MGAS aquí: http://www.minam.gob.pe/cambioclimatico/wp-content/uploads/sites/127/2019/01/13753_Producto-Bloque-3_Final1.pdf

más de 400 actores, a fin de evaluar los impactos ambientales de las actividades relacionadas a REDD+, definir intervenciones adicionales y formular una propuesta preliminar de diseño prototipo del SIS (Arcadis, 2017). Además, las consultas relacionadas con la SESA, incluyeron 2 sesiones de capacitación con más de 50 participantes entre marzo y junio de 2017⁸⁷. Por su parte, se realizaron

6 talleres (5 regionales y 1 nacional) para recoger insumos en la construcción de lineamientos de participación e involucramiento de actores como parte de la propuesta del PPIA. De manera complementaria, se llevaron a cabo 4 talleres para ajustar la metodología de interpretación de las salvaguardas para REDD+.

FIGURA 6: TEMÁTICAS ABORDADAS EN LOS TALLERES SOBRE SALVAGUARDAS 2017

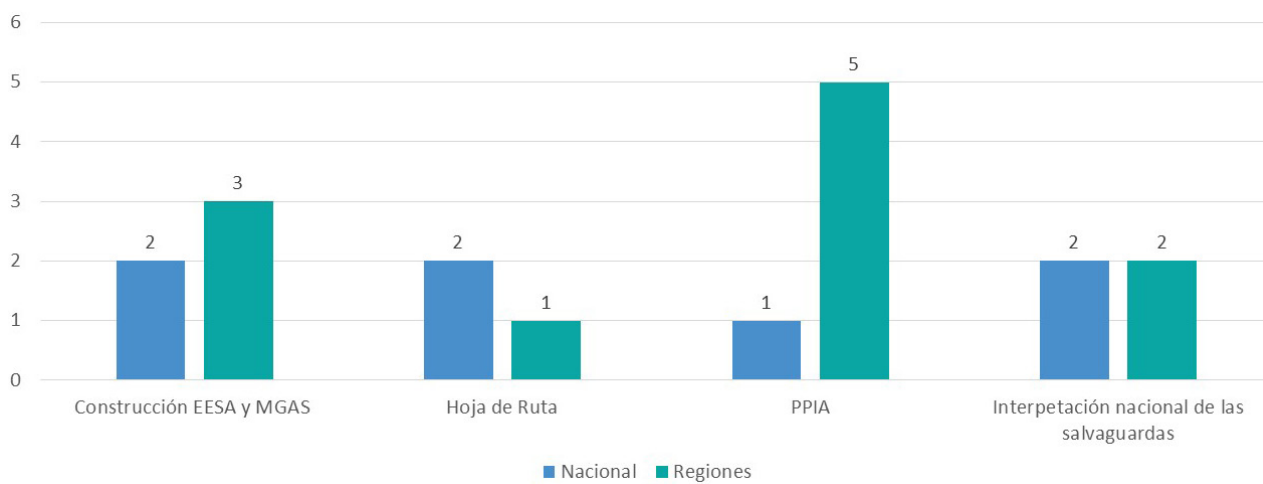
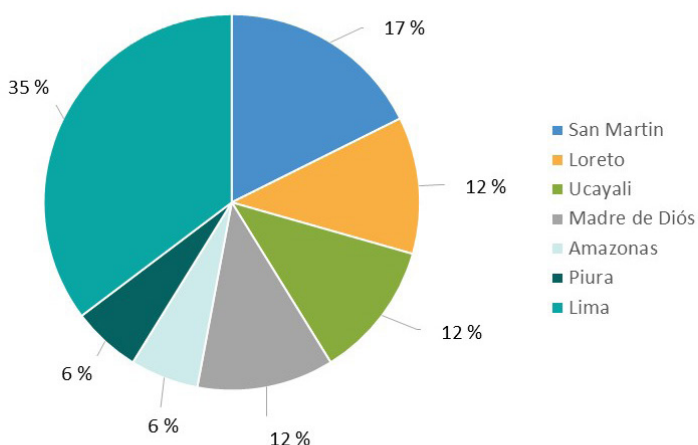
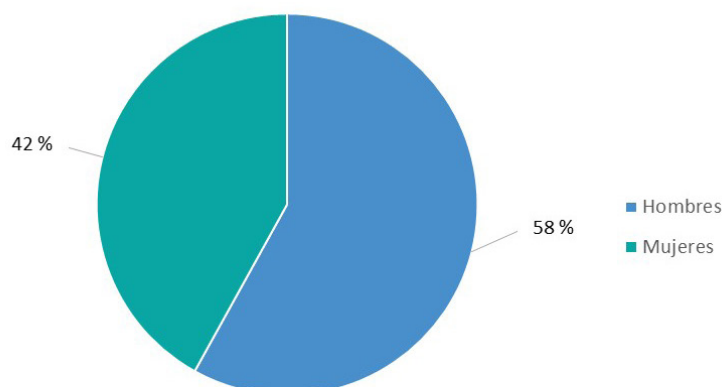


FIGURA 7: TALLERES SOBRE SALVAGUARDAS PARA REDD+ SEGÚN LOCACIÓN 2017



87 Para ver el proceso participativo de la propuesta de Evaluación Estratégica Social y Ambiental (EESA) y el Diseño del Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) entra aquí: <http://www.minam.gob.pe/cambioclimatico/wp-content/uploads/sites/127/2019/02/ARCADIS-Resumen-del-Proceso-de-Consulta-y-Participaci%C3%B3n-EESA-MGAS-SIS-documento-de-trabajo.pdf>

FIGURA 8: PARTICIPANTES SEGÚN GÉNERO EN 2017



Durante el año 2018, se buscó consolidar y trabajar de manera integral el proceso nacional de salvaguardas, a fin de cumplir con lo establecido en la Hoja de Ruta. En total se realizaron 12 encuentros multiactor, que incluyeron talleres, mesas de trabajo y reuniones. La atención se centró especialmente en las regiones amazónicas, logrando fortalecer capacidades y permitiendo retroalimentación para avanzar en la construcción

nacional de las salvaguardas. Para ello, se llevaron a cabo un total de 5 talleres en las regiones de Madre de Dios, San Martín, Loreto y Ucayali, con una participación de más de 20 instituciones y 140 actores, quienes discutieron propuestas preliminares y dieron aportes sobre la interpretación nacional, el índice de contenidos para el resumen de información, y las necesidades de información del Módulo de Información de Salvaguardas.

FIGURA 9: TALLERES SOBRE SALVAGUARDAS PARA REDD+ SEGÚN LOCACIÓN 2018

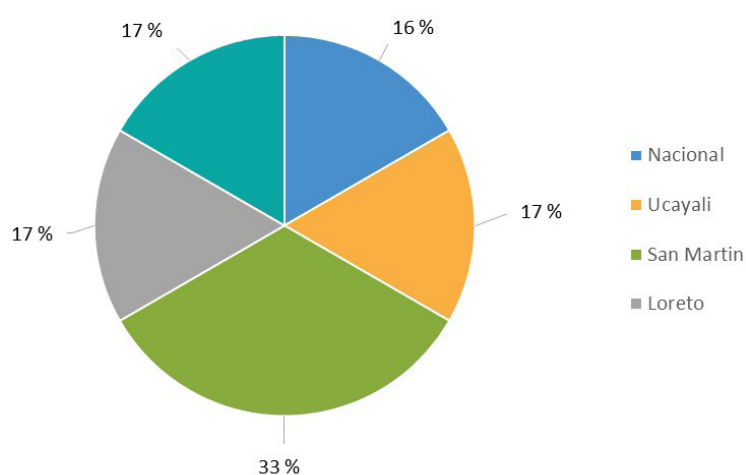
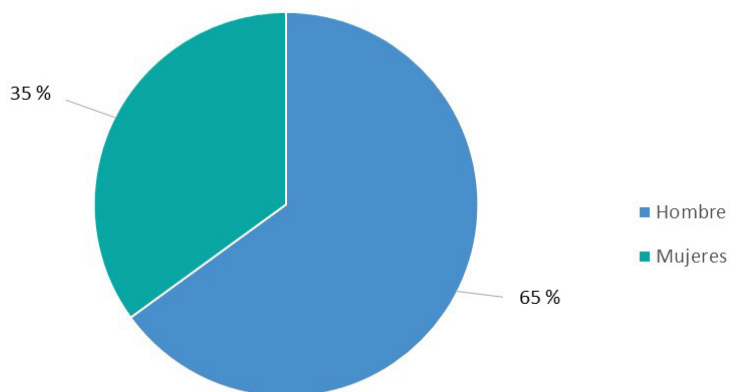


FIGURA 10: PARTICIPANTES SEGÚN GÉNERO EN 2018



El proceso participativo en el 2019 ha sido clave para la consecución de los principales hitos en salvaguardas⁸⁸. En total, se han llevado a cabo 18 encuentros que incluyeron talleres, mesas de trabajo y reuniones. Estos espacios tuvieron carácter multiactor y sumaron un total de 452 participantes, incluyendo a representantes del sector público nacional y regional, sociedad civil, organizaciones indígenas, academia, sector privado y cooperación. Asimismo, considerando que la implementación de las acciones REDD+ se realiza en el territorio, el proceso participativo se desarrolló tanto a nivel nacional en Lima, como regional y local, especialmente San Martín y Ucayali en el marco del Programa de Reducción de Emisiones.

En ese marco, la elaboración de los capítulos sobre salvaguardas del Documento de Programa de Reducción de Emisiones⁸⁹ se trabajó de manera participativa con actores clave a nivel regional y local. En marzo del 2019 se llevaron a cabo talleres en coordinación con los gobiernos regionales a fin de recoger insumos para el desarrollo de los instrumentos de salvaguardas para el PRE y del Mecanismo de Quejas y Atención Ciudadana⁹⁰. En total, participaron 305 representantes de sociedad civil, organizaciones indígenas, sector privado, academia, gobierno regional y local.

El enfoque para el desarrollo del proceso participativo en el 2019 ha sido integral, consolidando los diferentes hitos a trabajar y considerando el fortalecimiento de capacidades. Los principales temas abordados incluyen la delimitación de las Acciones REDD+ en el marco de la ENBCC, la Interpretación Nacional de Salvaguardas, el primer resumen de información de salvaguardas y la actualización de la Evaluación Estratégica Ambiental y Social. De manera complementaria, se han trabajado los requisitos del FCPF en salvaguardas para el programa de Reducción de Emisiones en San Martín y Ucayali, con énfasis en el Mecanismo de Quejas y Atención Ciudadana para REDD+ para el Programa, que será un importante insumo para la construcción del mecanismo de alcance nacional y del Módulo de Información de Salvaguardas.

Por último, el Perú cuenta con un Plan de Acción sobre Género y Cambio Climático⁹¹ que apunta a promover y fortalecer la incorporación del enfoque de género. En ese sentido, los encuentros realizados en el año 2019 contaron a nivel nacional con un 59% de mujeres y a nivel regional con un 32%.

⁸⁸ Para ver en detalle la sistematización del proceso participativo referente a cada uno de los hitos establecidos ver: Anexo del proceso participativo.

⁸⁹ Ver capítulo 14 del Documento de Programa de Reducción de Emisiones aquí: <https://www.forestcarbonpartnership.org/system/files/documents/ERP%20PERU%20Final.pdf>

⁹⁰ Ver sistematización del proceso participativo aquí: <https://www.forestcarbonpartnership.org/system/files/documents/Peru%20ERP%20Annex%2010.pdf>

⁹¹ Véase el plan en el link: <http://www.minam.gob.pe/cambioclimatico/wp-content/uploads/sites/11/2015/12/PLAN-G%C3%A9nero-y-CC-16-de-JunioMINAM+MIMP.pdf>

FIGURA 11: TALLERES SOBRE SALVAGUARDAS PARA REDD+ SEGÚN LOCACIÓN 2019

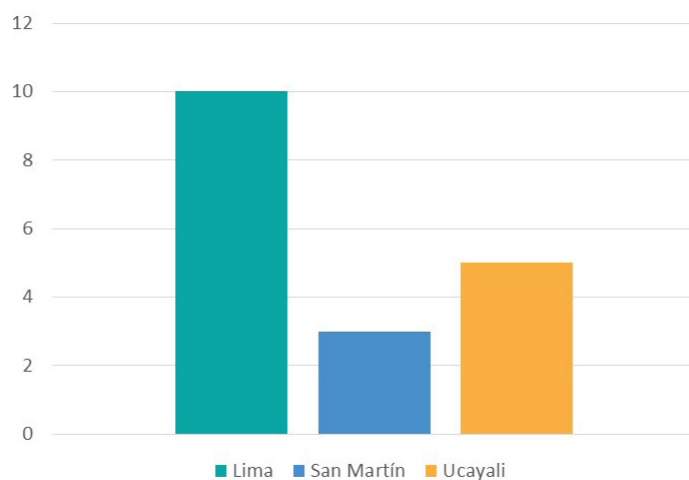


FIGURA 12: PARTICIPANTES SEGÚN GÉNERO EN REUNIONES EN 2019

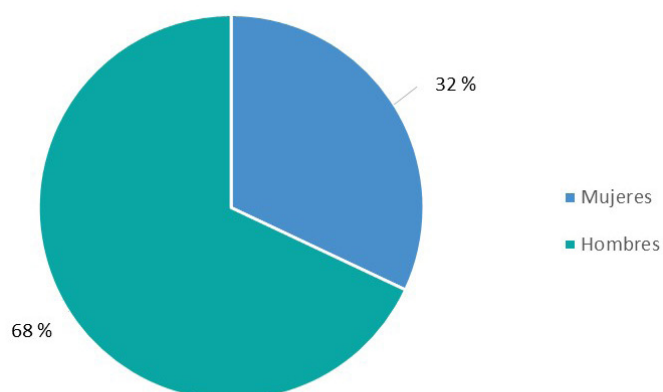


FIGURA 13: TEMÁTICAS ABORDADAS SEGÚN REUNIÓN 2019

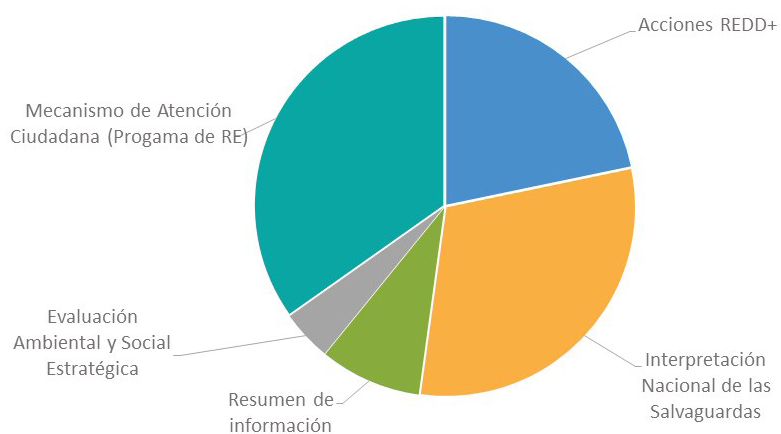
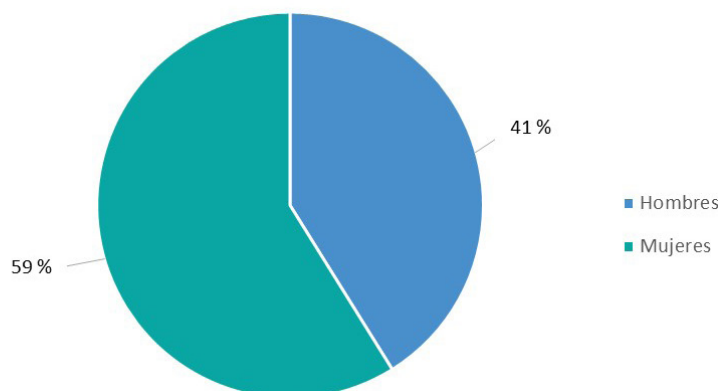


FIGURA 14: PARTICIPANTES SEGÚN GÉNERO EN REUNIONES EN LIMA EN 2019



A. CONFORMACIÓN DEL SUB COMITÉ TÉCNICO DE SALVAGUARDAS

La Hoja de Ruta de Salvaguardas para REDD+ señala la necesidad de conformar un grupo de trabajo multiactor multinivel sobre salvaguardas para dar seguimiento, retroalimentar y validar los procesos liderados por el MINAM en la materia. Como resultado, en el marco de la gobernanza sobre bosques y cambio climático, se creó el Sub Comité Técnico de Salvaguardas (SCTS) en febrero del 2019, como un espacio de diálogo y participación para brindar aportes y recomendaciones especializadas a la DGCCD del MINAM, como punto focal de REDD+ en el Perú, en la construcción de documentos claves del país en temas vinculados a las salvaguardas REDD+⁹².

Funciones:

- Brindar asistencia técnica especializada en el proceso nacional de salvaguardas.
- Analizar diferentes aspectos técnicos relacionados a las salvaguardas de Cancún y otras bajo un enfoque unificado que permita dar respuesta a los diversos compromisos del estado peruano en materia de salvaguardas REDD+.
- Promover la participación de los actores claves, que permita recoger insumos en la construcción de documentos relevantes en el marco del proceso nacional de salvaguardas.
- Contribuir a la generación de herramientas y/o

procesos que permitan avanzar al cumplimiento las salvaguardas sociales y ambientales de REDD+.

- Retroalimentar los procesos de diseño e implementación de REDD+ en el país, en materia de salvaguardas.

Participantes

El SCTS está conformado por un total de 26 integrantes pertenecientes a instituciones públicas nacionales con competencias y funciones en la conservación y gestión de los bosques, gobiernos regionales amazónicos que cuentan con procesos en marcha vinculados a las salvaguardas REDD+, centros de investigación, organizaciones indígenas, representantes de la sociedad civil; y personas naturales con experiencia en procesos de diseño y/o implementación de salvaguardas REDD+⁹³.

Funcionamiento:

El SCTS opera bajo una serie de principios y responsabilidades diseñadas en conjunto por sus miembros y que han sido establecidas en un reglamento de trabajo. Este documento señala también las formas de trabajo del sub comité a través de pautas para la convocatoria de reuniones, la revisión, evaluación de aportes y recomendaciones al MINAM, entre otras⁹⁴. El SCTS se divide en grupos de trabajo según el expertise e interés de las diferentes instituciones para la revisión de documentos e información relevante según los hitos del proceso nacional de salvaguardas⁹⁵. A la fecha, se han realizado 4 reuniones

⁹² Ver acta de conformación en Anexo sobre el proceso participativo.

⁹³ Ver listado de representantes del SCTS en Anexo sobre el proceso participativo.

⁹⁴ Ver reglas para el funcionamiento del SCTS en Anexo sobre el proceso participativo.

⁹⁵ Ver listado de grupo de trabajo en el Acta de conformación del SCTS en Anexo sobre el proceso participativo

que se han centrado principalmente en la mejora del plan de trabajo del proceso nacional de las salvaguardas, así como en hitos clave, incluyendo la propuesta de Delimitación de las Acciones REDD+ y la Interpretación Nacional de las

Salvaguardas. De manera complementaria, se llevó a cabo una reunión con expertos nacionales de REDD+ del SCTS para avanzar en el documento de Interpretación Nacional de las Salvaguardas⁹⁶.

TABLA 5: REUNIONES DEL SUB COMITÉ TÉCNICO DE SALVAGUARDAS

Reunión	Fecha	H	M	Total
Primera reunión del SCTS	27 de febrero 2019	12	13	25
Segunda reunión del SCTS	17 de mayo 2019	7	13	20
Tercera reunión del SCTS	05 de julio de 2019	13	7	20
Cuarta reunión del SCTS	16 de octubre 2019	7	11	18

B. ESPACIOS DE PARTICIPACIÓN DE SALVAGUARDAS

En el marco del proceso nacional de salvaguardas y REDD+ se han establecido diversos espacios de participación a nivel nacional como el SCTS, así como a nivel subnacional, algunos de los cuales han contado con el respaldo de una normativa que avala su creación, o, en algunos casos, han sido legitimizados por los diversos actores que las conforman⁹⁷, activándose en función a las circunstancias del país.

Para el desarrollo del proceso nacional de salvaguardas para REDD+ y la consolidación del enfoque nacional, se busca fortalecer los espacios existentes relacionados a bosques y cambio climático y REDD+, según las características y circunstancias de cada región, y apuntando hacia la sostenibilidad en el tiempo para lograr la participación plena y efectiva. En esa línea, los diferentes talleres y reuniones que se realizan en el marco del proceso nacional de salvaguardas en regiones buscan identificar y trabajar con los espacios de participación en temas de bosques y cambio climático reconocidos en la región por los diferentes actores.

Espacios de participación vinculados a salvaguardas

El país ha contado con varios espacios de participación que contribuyeron a los procesos de salvaguardas, se destaca

el Sub Comité Técnico de Salvaguardas a nivel nacional descrito en párrafos anteriores; entre otros espacios de participación creados para trabajar el proceso de las salvaguardas para REDD+. Además, a DGCCD del MINAM contó con la asistencia técnica del grupo de expertos de salvaguardas⁹⁸. Ese grupo cumplió la función de soporte en la construcción del enfoque nacional de salvaguardas, hasta la conformación del SCTS en el año 2019. De manera complementaria, existe el Grupo de Salvaguardas del Grupo REDD+ Perú, conformado por diferentes organizaciones que trabajan la temática en el Perú y que incluyen: el Centro de Conservación, investigación y Manejo de Áreas Naturales (CIMA); Conservación Internacional; el Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo (SNV); el Instituto de Bien Común (IBC); PROETICA; la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental (SPDA); Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR); y Servicios de Comunicación Intercultural (SERVINDI).

Asimismo, algunas regiones amazónicas presentan un alto nivel de avance en el desarrollo de las salvaguardas para REDD+ con la conformación de Comités Regionales de Salvaguardas y otros órganos especializados⁹⁹. Un caso relevante es el de San Martín, que desde el 2009 se consolidó como una de las primeras regiones en discutir el tema de Salvaguardas, trabajando a partir de dos líneas centradas en la disseminación de la información y fortalecimiento de capacidades y la creación de un espacio multiactor para impulsar el proceso REDD+. Este espacio fue impulsado por GORESAM con el apoyo de Conservación

⁹⁶ Ver la sistematización de las reuniones del SCTS en Anexo sobre el proceso participativo.

⁹⁷ Ver anexo 10 para la sistematización de aportes de actores regionales sobre espacios de participación en temas de bosques y cambio climático reconocidos (noviembre-diciembre 2018),pág. 23

⁹⁸ Conformado por Conservación Internacional (CI), Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo (SNV), PROETICA, la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental (SPDA), y Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR).

Internacional, y su formación está respaldada por la Ordenanza Regional 023-2014-GRSM/CR.

C. ESPACIOS DE TRANSPARENCIA Y REPOSITORIO DE INFORMACIÓN

A lo largo del proceso de implementación de la Hoja de Ruta para las Salvaguardas de REDD+ se han identificado y establecido mecanismos que permiten asegurar la transparencia de los procesos de información y participación, de acuerdo a la norma vigente en materia de transparencia y los procesos en el marco de la CMNUCC y otros acuerdos suscritos por el Perú. Desde finales del 2018, la DGCCD cuenta con dos espacios virtuales que proporcionan información relacionada a los procesos de bosques y cambio climático.

1. PÁGINA WEB DE SALVAGUARDAS PARA REDD+

En el marco de los proyectos relacionados a REDD+ implementados a la fecha, la DGCCD ha creado un minisite web sobre salvaguardas, que permite concentrar y poner a disposición de los interesados documentos relevantes relacionados al proceso nacional de salvaguardas, incluyendo los avances y las actividades realizadas a nivel nacional y subnacional. Se prevé que la información contenida en la página web forme parte el Módulo de Información de Salvaguarda, una vez se encuentre operativo.

2. CARPETA PÚBLICA DE INFORMACIÓN

El MINAM, a través de la DGCCD ha creado un espacio de difusión de información consistente en una carpeta en la nube de la plataforma DRIVE. Este espacio lleva el nombre de BOSQUES Y CAMBIO CLIMÁTICO - CARPETA PÚBLICA. En la misma se suben documentos e información de cada reunión y temática relacionada a Bosques, ordenado por temas y por años. La carpeta es administrada de manera institucional por la DGCCD a través del proceso participativo Dialoguemos Sobre Bosques y Cambio Climático.

Este espacio es difundido en cada comunicación que se realiza con los diversos actores, indicando la información que encontrarán.





SECCIÓN 3:

SALVAGUARDAS REDD+ EN EL PERÚ

3.1 El abordaje de las salvaguardas

Bajo el enfoque nacional de las salvaguardas, esta sección presenta información sobre el marco normativo y de gobernanza para cada una de las salvaguardas de la CMNUCC acorde a la interpretación nacional.

Para informar sobre cómo el Perú aborda cada una de las salvaguardas de Cancún, el análisis se enmarca

en la pregunta guía ¿qué elementos normativos e institucionales presenta el país para la aplicación de las salvaguardas en el marco de la implementación de REDD+? Este análisis se presenta en función cada elemento constitutivo identificado, la narrativa y el alcance de cada salvaguarda.

TABLA 6: SALVAGUARDAS A DE LA CMNUCC

‘La complementariedad o compatibilidad de las medidas con los objetivos de los programas forestales nacionales y de las convenciones y los acuerdos internacionales sobre la materia’	
INTERPRETACIÓN NACIONAL: Las acciones REDD+ se diseñan e implementan, en los tres niveles de gobierno, de acuerdo con los convenios y acuerdos internacionales ambientales y sobre derechos humanos de los que el Perú es signatario, así como con la normativa en materia de bosques, biodiversidad y cambio climático.	
Elementos de la Salvaguarda: A.1. Complementariedad o compatibilidad de las acciones REDD+ con los objetivos del marco normativo e institucional peruano para la gestión de los bosques/para los recursos forestales dentro y fuera de las Áreas Naturales Protegidas y Reservas indígenas y Reservas Territoriales. A.2. Complementariedad o compatibilidad de los convenios y acuerdos internacionales aplicables en el marco de las acciones REDD+.	
Aspectos resaltantes para el abordaje de la salvaguarda	
<p>En el Perú, las normas y políticas relacionadas a lo forestal, ambiental y agrario se complementan y son compatibles. Tanto la Política Nacional Forestal y de Fauna Silvestre, como la Política Nacional del Ambiente, la Política Nacional Agraria y el Plan Director de Áreas Naturales Protegidas y el Régimen Especial Transectorial de Protección de los Pueblos Indígenas en Aislamiento y Contacto Inicial, se encuentran alineadas con lo establecido en el “Plan Bicentenario: El Perú hacia el 2021”, al evidenciar la obligatoriedad de que todas las políticas, incluyendo las forestales, deben ser coherentes y complementarias entre sí.</p> <p>De igual modo, la Ley General del Ambiente ha establecido que para el diseño y aplicación de políticas, normas e instrumentos de gestión ambiental de nivel regional y local, además de los principios, derechos, deberes, mandatos y responsabilidades establecidos en la Ley General del Ambiente; se deben tomar en cuenta las normas que regulan el Sistema Nacional de Gestión Ambiental, el proceso de descentralización, las normas sobre ordenamiento ambiental, sobre la protección de los recursos naturales, la diversidad biológica, la salud y la protección de la calidad ambiental. Asimismo, a nivel subnacional, la Ley orgánica de Gobiernos Regionales establece el principio de concordancia de las políticas regionales y establece que las políticas que adopten y ejecuten los gobiernos regionales como parte de su gestión deben guardar concordancia con las políticas nacionales de Estado.</p>	

Para lograr lo anterior, el Perú ha establecido el Sistema Nacional de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre- SINAFOR como una instancia de coordinación de los diferentes actores de la gestión forestal, que debe contar con un mecanismo de comunicación y herramientas de gestión, a fin de que las políticas y acciones operativas sean coherentes y se ejecuten oportunamente.

En cuanto a la complementariedad y compatibilidad con los instrumentos internacionales sobre ambiente y derechos humanos, el Perú las considera en el desarrollo de las normas generales y reglamentarias sobre ambiente y cambio climático. Las normas más relevantes por las obligaciones generadas incluyen la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático y el Convenio 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en países independientes. Es importante señalar que la Constitución Política del Perú establece que los tratados celebrados por el Estado y en vigor forman parte del derecho nacional.

Algunos de los convenios y tratados internacionales suscritos por el Perú y que son complementarios entre sí, son: la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático; la Convención para la Protección de la Flora, de la Fauna y de las Bellezas Escénicas Naturales de los Países de América; la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES); la Convención sobre los Humedales de Importancia Internacional Especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas (Convenio de Ramsar); el Convenio Internacional de las Maderas Tropicales (CIMT); el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB), entre otros.

Cada sector del Poder Ejecutivo tiene entre las funciones establecidas en sus respectivos Reglamento de Organización y Funciones (ROF), el cumplimiento y seguimiento de tratados internacionales vinculados a sus competencias. El marco legal incorpora y requiere por parte de todos los sectores el cumplimiento de convenios y acuerdos internacionales pertinentes en la implementación de acciones en el sector forestal, tales como los objetivos de desarrollo sostenible y el Convenio 169 de la OIT. En esa línea, la Ley Forestal y de Fauna Silvestre (LFFS) establece que, además de los principios, derechos, deberes y disposiciones aprobados en la Constitución Política del Perú, el Acuerdo Nacional, se consideran principios generales aplicables a la gestión forestal y de fauna silvestre: el Convenio 169 de la Organización Internacional de Trabajo (OIT), la Declaración de la Organización de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas y los demás tratados internacionales. Tal suscripción significa que el Estado peruano está obligado al cumplimiento de convenios y acuerdos internacionales en la implementación de acciones en el sector forestal, tales como los objetivos de desarrollo sostenible y el Convenio 169 de la OIT.

TABLA 7: SALVAGUARDA B DE LA CMNUCC

‘La transparencia y eficacia de las estructuras de gobernanza forestal nacional, teniendo en cuenta la legislación y la soberanía nacionales’

INTERPRETACIÓN NACIONAL:

- El acceso, promoción y distribución de la información, con pertinencia cultural, es garantizado en el diseño e implementación de las acciones REDD+, respetando la equidad de género, permitiendo el acceso a la justicia, y la rendición de cuentas y medidas anticorrupción.
- Las instituciones vinculadas a la gobernanza forestal cuentan con mecanismos concretos para apoyar y fomentar la coordinación intersectorial e intergubernamental (gobierno nacional – Gobierno regional /gobierno local).

Elementos de la Salvaguarda:

- B.1.** El acceso a la información es garantizado en la aplicación de acciones REDD+.
- B.2.** Distribución de la información con pertinencia cultural es garantizada en el diseño y la implementación de las acciones REDD+.
- B.3.** Se promueve la equidad de género en el diseño y la implementación de acciones REDD+.
- B.4.** La rendición de cuentas y medidas anticorrupción son garantizadas en la aplicación de acciones REDD+.
- B.5.** Reconocimiento y coordinación de las estructuras de gobernanza forestal.

Aspectos resaltantes para el abordaje de la salvaguarda

El derecho a solicitar la información pública sin expresar el motivo sin información de causa es reconocido en la Constitución Política del Perú. En ese marco, se han emitido normas vinculadas a la información pública, como la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, la misma que además de mecanismos claros, establece una Autoridad Nacional de Transparencia y acceso a la información pública encargada del cumplimiento de dichas normas y un Tribunal de Transparencia y acceso a la Información Pública. Asimismo, la Ley General del procedimiento Administrativo General y la Política Nacional para la Transversalización del Enfoque Intercultural han establecido que los procedimientos administrativos vinculados deben ser interculturalmente adecuados, es decir, que deben adaptarse a las características geográficas, ambientales, socioeconómicas, lingüísticas y culturales de los ciudadanos.

En relación a la equidad de género, el Estado peruano establece el Derecho a la igualdad y garantiza la no discriminación por género. Específicamente, la Ley Forestal y de Fauna Silvestre señala que el Estado debe garantizar condiciones equitativas de acceso a los recursos, oportunidades de desarrollo y la distribución de beneficios con enfoque de género, a través del diseño y aplicación de las políticas públicas forestales que contribuyan a erradicar la pobreza, reducir las inequidades sociales y económicas y al desarrollo humano sostenible de las poblaciones menos favorecidas. En concordancia con lo anterior, el MINAM ha elaborado el Plan de Acción de Género y Cambio Climático con el objetivo de incorporar el enfoque de Género en las políticas e instrumentos de gestión sobre mitigación y adaptación del cambio climático, que hacen frente a los efectos adversos y las oportunidades que trae el cambio climático.

En cuanto a las medidas anticorrupción y de rendición de cuentas, el Perú cuenta con el Sistema Nacional de Control, definido como el conjunto de órganos de control, normas y procedimientos estructurados e integrados funcionalmente, destinados a conducir y desarrollar el ejercicio del control gubernamental en forma descentralizada de aspectos como actividades y acciones en los campos administrativos, presupuestal, operativo y financiero de las entidades, así como del personal que trabaja en el Estado. La norma que la regula es la ley del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría de la República, la misma que prevé la existencia de órganos de control institucional en entidades sectoriales y regionales. Asimismo, establece que la Contraloría General de la República es el ente técnico rector y se ha previsto como parte de su estructura orgánica la existencia del Departamento de Cooperación y Prevención de la Corrupción.

En el ámbito Forestal, si bien se encuentra pendiente la actualización del Plan Nacional Anticorrupción del Sector Forestal y de Fauna Silvestre, nuestro país cuenta con la Política Nacional de Integridad y Lucha contra la Corrupción, así como el Plan Nacional de Integridad y Lucha contra la Corrupción 2018-2021. Estos instrumentos son fundamentales para la labor de la Comisión de Alto Nivel Anticorrupción, que, en conjunto con las Comisiones Regionales y Locales Anticorrupción, busca articular esfuerzos, coordinar acciones y proponer políticas en corto, mediano largo plazo con el objetivo de prevenir y combatir con la corrupción.

En lo relacionado a la rendición de cuentas, la Ley marco del presupuesto participativo ha establecido disposiciones que aseguran la efectiva participación de la sociedad civil en el proceso de programación participativa del presupuesto de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales.

Finalmente, el Perú cuenta con una estructura de gobernanza forestal basada principalmente en el marco de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, los Sistemas Nacionales Funcionales- como el Sistema Nacional Forestal y de Fauna Silvestre, el Sistema Nacional de Información Forestal y de Fauna Silvestre y el Sistema Nacional de Información Ambiental-, así como espacios participativos multisectoriales, sectoriales y grupos de trabajo, liderados por instituciones públicas. Adicionalmente, cuenta con espacios de gobernanza forestal de la ciudadanía, como los comités de vigilancia de las comunidades nativas (y otros) con los que también se debe articular para lograr una gobernanza efectiva.

También se resume información sobre los espacios de transparencia y repositorio de información de las salvaguardas de REDD+ en la sección anterior de este Resumen.

TABLA 8: SALVAGUARDA C DE LA CMNUCC:

‘El respeto de los conocimientos y los derechos de los pueblos indígenas y los miembros de las comunidades locales, tomando en consideración las obligaciones internacionales pertinentes y las circunstancias y la legislación nacionales, y teniendo presente que la Asamblea General de las Naciones Unidas ha aprobado la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas;’

INTERPRETACIÓN NACIONAL:

- Se reconocen, respetan y promueven, los derechos colectivos de los pueblos indígenas, comunidades campesinas y nativas conforme las obligaciones internacionales sobre derechos humanos y la normativa nacional, en el contexto del diseño y la implementación de las acciones REDD+.
- Se respetan los derechos territoriales y sobre los recursos naturales de los pueblos indígenas, comunidades campesinas y nativas, considerando su uso, concepción cultural, económica y espiritual, en el contexto del diseño y la implementación y cumplimiento de las acciones REDD+.
- Se reconocen, respetan y promueven, los conocimientos tradicionales y las prioridades de desarrollo de los pueblos indígenas, conforme a las obligaciones internacionales sobre derechos humanos y la normativa nacional, en el diseño y la implementación de las acciones REDD+.
- Se garantiza la participación y distribución justa y equitativa de los beneficios que generen las acciones REDD+.
- Las acciones REDD+ se diseñan, implementan y cumplen con enfoque intercultural y sin discriminación.

Elementos de la Salvaguarda:

- C.1.** El respeto de los derechos de los pueblos indígenas, comunidades campesinas y nativas considera las obligaciones internacionales pertinentes y la legislación nacional.
- C.2.** Los derechos territoriales y los derechos sobre los recursos naturales de los pueblos indígenas, comunidades campesinas y nativas son derechos fundamentales para su existencia física y cultural.
- C.3.** El aprovechamiento de recursos naturales contempla medidas sobre distribución equitativa de beneficios.
- C.4.** El reconocimiento y respeto de conocimientos tradicionales es garantizado en el contexto de la implementación de las acciones REDD+.
- C.5.** La implementación de las acciones REDD+ se realizan sin discriminación.

Aspectos resaltantes para el abordaje de la salvaguarda

El Ministerio de Cultura, a través del Viceministerio de interculturalidad es la autoridad en materia de interculturalidad e inclusión de los pueblos indígenas y, como tal, tiene la función de promover y garantizar los derechos de los pueblos indígenas del país. Asimismo, entre sus funciones principales se encuentra la de promover y garantizar el respeto a los derechos de los pueblos indígenas u originarios, de conformidad con el Convenio 169 de la OIT. Precisamente con la entrada en vigencia de dicho Convenio, en 1995, el reconocimiento de los derechos colectivos de los pueblos indígenas adquiere rango constitucional y es de cumplimiento obligatorio para todo el Estado.

Asimismo, la Constitución Política peruana afirma la existencia legal de las comunidades nativas y las comunidades campesinas, pudiendo ser identificadas como pueblos indígenas u originarios cuando cumplan los criterios objetivos y subjetivo del Convenio 169 de la OIT. Cabe precisar el carácter especial de los pueblos indígenas en aislamiento y en situación de contacto inicial, cuya protección se encuentra bajo el Régimen Especial Transectorial de protección de los derechos de los pueblos indígenas en situación de aislamiento y en situación de contacto inicial, régimen bajo responsabilidad del Ministerio de Cultura y teniendo como principal objetivo el principio de no contacto.

Los derechos colectivos más relevantes de los pueblos indígenas u originarios son los derechos territoriales y sobre los recursos naturales. En ese sentido, existe un vínculo especial entre los pueblos indígenas u originarios y el entorno en el que habitan, pues además de garantizar la existencia física del individuo, también garantizan la existencia cultural del pueblo como colectivo organizado. Asimismo, existen sentencias del Tribunal Constitucional peruano que no solo reconocen ese vínculo, sino que también han establecido el carácter especial de los derechos de propiedad de los pueblos indígenas, completamente diferente al derecho de propiedad correspondiente al derecho civil.

En lo relacionado a la distribución de beneficios, si bien la Constitución Política del Perú ha establecido que los recursos naturales son patrimonio de la nación, la Ley Orgánica para el Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales y la Ley General del Ambiente han establecido que los pueblos indígenas tienen preferencia en el aprovechamiento de los recursos naturales ubicados en sus territorios hasta que sean otorgados a terceros, en cuyo caso los pueblos indígenas tienen derecho a una participación justa y equitativa de los beneficios económicos que generen. Además, ha establecido que los recursos naturales pueden ser usados sin exclusividad y gratuitamente para satisfacer las necesidades de subsistencia y usos rituales de los pueblos indígenas, hasta que no existan derechos de terceros.

En cuanto a los conocimientos tradicionales, el Perú cuenta con dos regímenes de protección: uno asociado a la biodiversidad y otro asociado al resto de conocimientos tradicionales de los pueblos indígenas que incluye sus saberes y prácticas tradicionales. El primero es salvaguardado a través de la Comisión Nacional de Protección al Acceso a la Diversidad Biológica Peruana y a los Conocimientos de los Pueblos Indígenas (también llamada Comisión Nacional Contra la Biopiratería), liderado por el Instituto nacional de Defensa del Consumidor y Propiedad Intelectual – INDECOPI, y la Comisión Multisectorial de Naturaleza Permanente para la Salvaguardia y Revalorización de los Conocimientos, Saberes y Prácticas Tradicionales y Ancestrales de los Pueblos Indígenas u Originarios, liderado por el Ministerio de Cultura.

Finalmente, en relación a la discriminación, la Constitución Política peruana reconoce el derecho a la igualdad y a no ser discriminado por razones de índole racial, religiosa, sexual, de factor genético, filiación, edad, discapacidad, idioma, identidad étnica y cultural, indumentaria, opinión política o de cualquier otra índole o condición económica. Asimismo, la Política Nacional para la Transversalización del Enfoque Intercultural contiene como uno de sus Ejes la eliminación de la discriminación étnico-racial, estableciendo como parte de sus lineamientos la obligación de desarrollar e incorporar en los planes, programas y proyectos, acciones orientadas a prevenir y eliminar actos de discriminación étnico-racial en los ámbitos públicos y privados.

Vale señalar además que en el Perú la discriminación es un delito sancionado penalmente.

TABLA 9: SALVAGUARDAS DE LA CMNUCC

‘La participación plena y efectiva de las partes interesadas, en particular, la de los pueblos indígenas y las comunidades locales, en las acciones mencionadas en los párrafos 70 y 72 de la decisión 1/CP.16’

INTERPRETACIÓN NACIONAL:

Se garantiza la participación plena y efectiva de las partes interesadas, en particular de pueblos indígenas y comunidades campesinas y nativas en la implementación de las acciones REDD+.

Elementos de la Salvaguarda:

D.1. El reconocimiento y regulación de mecanismos para participar en la toma de decisiones es garantizado en el contexto del diseño y la aplicación de las acciones REDD+.

D.2. La aplicación de mecanismos idóneos y culturalmente apropiados para garantizar la participación de pueblos indígenas y comunidades campesinas y nativas en la implementación de las acciones REDD+.

Aspectos resaltantes para el abordaje de la salvaguarda

En el Perú, la Ley general del Ambiente y la Ley Forestal y de Fauna Silvestre reconoce el derecho a participar en los procesos de tomas de decisiones relacionados con los bosques. Para lograr un ejercicio pleno de ese derecho, la Política Nacional Forestal y de Fauna Silvestre ha previsto como ejes de política: el fortalecimiento de las capacidades de actores públicos y privados para facilitar su participación informada y proactiva en la gestión forestal y de fauna silvestre, así como el fortalecimiento de la gobernanza forestal comunal y local. De igual modo, la Política Nacional del Ambiente del Perú considera como uno de sus objetivos el fomento de la generación de espacios y el uso de herramientas y otros medios que faciliten efectivamente la participación de la población con capacidades especiales o diferentes en la gestión ambiental. Tanto la Política Nacional Forestal y de Fauna Silvestre como la Política Nacional del Ambiente han considerado, en particular, la situación especial de los pueblos indígenas (tal como lo establece el convenio 169 de la OIT), en sus objetivos de generación y fortalecimiento de capacidades de la ciudadanía.

La normativa nacional forestal y ambiental peruana se interpreta en el marco de las disposiciones del Convenio 169 de la OIT sobre el derecho a la participación indígena, es decir, considerando que es un derecho completamente diferente al derecho a la consulta previa libre e informada, pues implica su involucramiento desde la formulación, implementación y seguimiento de las políticas y normas cuyo contenido les afecte directa o indirectamente. De esta forma, su ejercicio implica el desarrollo de mecanismos diferenciados para la participación de los pueblos indígenas y no sustituye la realización de un proceso de consulta previa a los pueblos indígenas. Bajo estas disposiciones, se han establecido espacios de trabajo con la participación de organizaciones representativas de pueblos indígenas como la Comisión Nacional sobre Cambio Climático, entre otros.

Para desarrollar y fortalecer las capacidades en relación a las salvaguardas en actores públicos y privados y, a la vez, promover la participación plena y efectiva de los actores vinculados a REDD+ se desarrolló el módulo de salvaguardas como parte de la Guía para el facilitador y el participante. Este cuenta con información detallada, materiales y recursos que facilitan en aprendizaje.

También en las secciones anteriores de este documento se incluye información detallada sobre el proceso de participación a lo largo del desarrollo de la ENBCC y otros avances de REDD+.

TABLA 10: SALVAGUARDA E DE LA CMNUCC

‘La compatibilidad de las medidas con la conservación de los bosques naturales y la diversidad biológica, velando que las que se indican en el párrafo 70 de la decisión 1/CP.16 no se utilicen para la conversión de bosques naturales, sino que sirvan, en cambio, para incentivar la protección y la conservación de esos bosques y los servicios derivados de sus ecosistemas y para potenciar otros beneficios sociales y ambientales’

INTERPRETACIÓN NACIONAL:

Las acciones REDD+ son compatibles con la conservación de bosques naturales y la biodiversidad.

Elementos de la Salvaguarda:

E.1. La compatibilidad de las acciones REDD+ con la conservación de bosques naturales y la biodiversidad.

E.2. Las acciones REDD+ incentivan la protección y la conservación de los bosques y los servicios derivados de sus ecosistemas y así potenciar otros beneficios sociales y ambientales.

Aspectos resaltantes para el abordaje de la salvaguarda

La Ley sobre Conservación y Aprovechamiento Sostenible de la Diversidad Biológica y su reglamento establecen que la diversidad biológica y sus componentes constituyen recursos estratégicos para el desarrollo del país y deben utilizarse equilibrando las necesidades de conservación con consideraciones sobre inversión y promoción de la actividad privada.

Para lograr lo anterior, el Perú ha tratado la conservación de la diversidad biológica a través de medidas que mantienen sus procesos ecológicos esenciales, y, con medidas que establecen el aprovechamiento sostenible de sus componentes. Algunas de las herramientas legales dispuestas para ello en la Ley Forestal y de Fauna Silvestre y la Ley de Áreas Naturales Protegidas son el establecimiento de las áreas naturales protegidas, concesiones para conservación o ecoturismo, concesiones para el aprovechamiento de otros productos del bosque, entre otras modalidades. Asimismo, se han establecido instituciones estatales encargadas de dicha labor como el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas (SERNANP) y el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (SERFOR).

El Ministerio del Ambiente (MINAM) es el encargado de conducir la implementación del Convenio de Diversidad Biológica. Asimismo, el MINAM es la Autoridad Científica CITES (Convención sobre el Comercio internacional de Especies amenazadas de Fauna y Flora Silvestre) y Autoridad administrativa para la Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional especialmente como hábitat de aves acuáticas (RAMSAR).

Conscientes de la necesidad de concertación en las medidas sobre la conservación de la diversidad biológica, se ha establecido la Comisión Nacional de Diversidad Biológica – CONADIB, que tiene como función general proponer, recomendar y concertar políticas, acciones y medidas para dar cumplimiento a las disposiciones del Convenio de Diversidad Biológica. Esta comisión está integrada por representantes de ministerios, gobiernos regionales, sector privado, sector académico, organismos no gubernamentales y pueblos indígenas.

En cuanto a la protección y conservación de los bosques, la Ley General del Ambiente y la Ley Forestal y de Fauna Silvestre coinciden en la necesidad de promover la conservación, protección, incremento y uso sostenible del patrimonio forestal y de fauna silvestre, integrando su manejo con el mantenimiento y mejora de los servicios de los ecosistemas forestales en armonía con el interés social, económico y ambiental de la Nación. En ese sentido, la Ley Forestal y de Fauna Silvestre ha establecido la prohibición del cambio de uso actual de tierras de capacidad de uso mayor forestal y de protección con o sin cobertura vegetal, hacia fines agropecuarios.

La interdependencia descrita fundamenta una estrecha coordinación entre: 1) el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre – SERFOR como autoridad nacional forestal y de fauna silvestre encargada de promover la conservación, protección, incremento y uso sostenible del patrimonio forestal y de fauna silvestre dentro del territorio nacional; y 2) el Ministerio del Ambiente, quien ejerce una triple función: autoridad nacional en materia de cambio climático (Ley Marco sobre Cambio Climático), ente rector del sector ambiental que comprende a los servicios ecosistémicos (Ley de Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémicos), y responsables del monitoreo y evaluación de la reducción de emisiones de deforestación y degradación de los bosques (Ley Marco sobre Cambio Climático).

Perú también realizó un análisis detallado sobre los beneficios múltiples – los beneficios sociales y ambientales – de la implementación de REDD+, entre otros biodiversidad, control de erosión, regulación hídrica, también destacado la complementariedad entre los objetivos de REDD+ y las Metas de Aichi sobre la biodiversidad.

TABLA 11: SALVAGUARDA F DE LA CMNUCC

‘Acciones para hacer frente a los riesgos de reversión’

INTERPRETACIÓN NACIONAL:

El abordaje de riesgos relacionados con la reversión de emisiones es requerido en el contexto de aplicación de las acciones REDD+.

Elementos de la Salvaguarda:

F.1. El monitoreo y evaluación de la cobertura de los bosques es garantizado en el contexto de implementación de las acciones REDD+, para ayudar a abordar riesgos relacionados con la reversión de emisiones.

F.2. Instrumentos económicos, financieros y sistemas de compensación serán aplicados en la implementación de acciones REDD+.

Aspectos resaltantes para el abordaje de la salvaguarda

Para el monitoreo y evaluación de la cobertura de los bosques que permita abordar los riesgos relacionados con la reversión de emisiones, es importante contar con un sistema nacional de información forestal integrado. En ese sentido, el Perú cuenta con el Sistema Nacional de Información Forestal y de Fauna Silvestre – SNIFFS, establecido por la Política Nacional Forestal y de Fauna Silvestre como un sistema integrado y articulado que provee información adecuada y oportuna para la toma de decisiones sobre asignación de derechos por parte del sector forestal y de fauna silvestre. Este sistema se articula con el Sistema Nacional de información Ambiental – SINIA del Ministerio del Ambiente, mediante protocolos de interoperabilidad. En esta labor coordinan estrechamente el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre y el Ministerio del Ambiente.

Asimismo, la Ley Forestal y de Fauna Silvestre establece que la zonificación forestal es obligatoria. En ella se definen las alternativas de uso del recurso forestal y de fauna silvestre, siendo el sustento del ordenamiento forestal, el cual es parte del ordenamiento territorial. Para la elaboración de la zonificación forestal se cuenta con la Guía Metodológica para la Zonificación Forestal, norma que fue elaborada con la participación de las organizaciones indígenas nacionales del Perú.

Respecto a la gestión de riesgos, el Perú cuenta con un Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, el cual tiene como finalidad identificar y reducir los riesgos asociados a peligros o minimizar sus efectos, evitar la generación de nuevos riesgos y la preparación y atención ante situaciones de desastre. De igual modo, el Perú cuenta con un Plan de Prevención y Reducción de Riesgos de Incendios Forestales – PPRIF (2019-2022) y con una Estrategia de Gestión del Riesgo de incendio forestal en el Sistema Nacional de Áreas Naturales protegidas por el Estado (SINANPE).

En cuanto a los instrumentos económicos, financieros y sistemas de compensación del Perú, se debe resaltar el Mecanismo de Transferencias Directas Condicionadas (TDC) y sus procesos, a cargo del Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático (PNCBMCC) del MINAM. Este mecanismo tiene como finalidad otorgar una subvención económica como incentivo para las comunidades nativas y comunidades campesinas tituladas que se comprometen voluntariamente a conservar los bosques, a reducir la deforestación y a desarrollar iniciativas sostenibles dentro de sus tierras.

TABLA 12: SALVAGUARDA G DE LA CMNUCC

‘Acciones para reducir el desplazamiento de emisiones’

INTERPRETACIÓN NACIONAL:

El abordaje de riesgos del desplazamiento de emisiones es requerido en el contexto de aplicación de las acciones REDD+.

Elementos de la Salvaguarda:

G.1. El monitoreo y evaluación de la cobertura de los bosques es garantizado en el contexto de implementación de las acciones REDD+, para ayudar a abordar riesgos relacionados con el desplazamiento de emisiones.

G.2 Control, vigilancia, fiscalización y sanción de las prácticas ilegales relacionadas con los bosques serán aplicados en la implementación de las acciones REDD+ para ayudar a abordar los riesgos del desplazamiento de emisiones.

Aspectos resaltantes para el abordaje de la salvaguarda

Para el monitoreo y evaluación de la cobertura de los bosques que permita abordar los riesgos relacionados con el desplazamiento de emisiones, el Perú cuenta con el Sistema Nacional de Información Forestal y de Fauna Silvestre (SNIFFS), que es un sistema nacional de información forestal integrado. Ver salvaguarda F para mayor información sobre los sistemas relevantes.

Para ayudar a disuadir el desplazamiento de emisiones se cuenta con el Sistema Nacional de Control y Vigilancia Forestal y de Fauna Silvestre (SNCVFFS), de acuerdo a ello, el Perú cuenta con instituciones encargadas de combatir las prácticas ilegales relacionadas con los bosques: 1) El Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental – OEFA es el encargado de dirigir y supervisar la aplicación del régimen común de fiscalización y control ambiental; 2) el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre – SERFOR, fiscaliza y sanciona las infracciones a la legislación forestal y de fauna silvestre vinculadas a los procedimientos administrativos a su cargo; 3) el Organismo Supervisor de la inversión Forestal – OSINFOR es el encargado de supervisar y fiscalizar el aprovechamiento y la conservación de los recursos forestales y de fauna silvestre, así como de los servicios ambientales; 4) el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas es el encargado de dirigir el Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas – SINANPE y establecer los mecanismos de fiscalización y control, las infracciones y sanciones administrativas correspondientes; y 5) el Ministerio de Cultura se encarga del régimen sancionador por incumplimiento de las disposiciones de la normativa para la protección de pueblos indígenas u originarios en situación de aislamiento y en situación de contacto inicial.

Para el caso específico de las comunidades nativas y comunidades campesinas, la normativa forestal ha establecido mecanismos de compensación equivalentes al pago de multas impuestas mediante actividades de conservación de bosques o recuperación de áreas degradadas; así como normativa que regula la compensación del pago de multas mediante el mecanismo de conservación de bosques húmedos (también para comunidades nativas y campesinas).

Complementariamente, en el ámbito penal, el Perú cuenta con disposiciones que establecen el tráfico ilegal de productos forestales maderables, como aquel delito que se realiza a través de la adquisición, acopio, almacenamiento, transformación, transporte, ocultamiento, custodia, comercialización, embarque, desembarque, importación, exportación o reexportación de productos o especímenes forestales maderables. Asimismo, se considera como agravante que el delito se realice al interior de tierras en propiedad o posesión de comunidades nativas, comunidades campesinas, pueblos indígenas, reservas indígenas o en reservas territoriales de pueblos indígenas en contacto inicial o aislamiento voluntario, áreas naturales protegidas, zonas vedadas, concesiones forestales o áreas de conservación privada.

3.2 El Respeto de las salvaguardas

El Perú ha avanzado en la implementación de diversos compromisos e iniciativas en el marco de la reducción de emisiones. Como se ha descrito en las secciones anteriores, durante la fase de preparación de REDD+, el Perú ha construido los procesos con el involucramiento de los distintos actores clave en el marco de REDD+, y con especial énfasis con los pueblos indígenas.

Este primer resumen no cuenta con información completa sobre el respeto, centrando su foco en el abordaje de las salvaguardas. Sin embargo, existe información preliminar sobre algunos aspectos vinculados al respeto, por ejemplo, la

participación. Asimismo, el documento presenta de manera preliminar, y no exhaustiva, iniciativas que implementan acciones REDD+ en el marco de la ENBCC respetando las salvaguardas acorde a la interpretación nacional.

Desde el inicio de la fase de preparación de REDD+ en el país, el Perú ha construido sus procesos de manera participativa, teniendo un especial involucramiento con los pueblos indígenas, entre los que destacan la elaboración del R-PIN, que contó con el respaldo de la sociedad civil y los pueblos indígenas; y la construcción de la ENBCC, que tras un proceso participativo multiactor,



multinivel y multisector; logró ser aprobada mediante DS N.º 007-2016-MINAM en el marco de un trabajo colaborativo, entre MINAM, MINAGRI, MEF, MRE, MINCU.

Asimismo, la participación de las organizaciones indígenas dentro de la gobernanza de algunos proyectos, como el caso del proyecto PNUD DCI¹⁰⁰, y en el PN ONU REDD en su calidad de observadores, en principio, son premisas de que se realizan esfuerzos para respetar las salvaguardas vinculadas a la participación plena y efectiva de los pueblos indígenas. Sin embargo, aún existen brechas de participación, que pretenden ser cubierta a raíz de la implementación de la Plataforma Climática Indígena, la cual será creada a partir de la aprobación del Reglamento de la Ley Marco sobre Cambio Climático.

La construcción del proceso nacional de salvaguardas, con su enfoque multiactor, multinivel multisectorial; y con la implementación del sub comité técnico de salvaguardas, es un hito clave que permite demostrar el respeto a la participación de las partes interesadas. Sin embargo, es preciso denotar que el trabajo desarrollado en el marco del sub comité técnico, no reemplaza el proceso participativo en sí mismo.

Por otro lado, los proyectos que implementan las acciones REDD+, como el proyecto PNUD DCI, realizan sus actividades en el marco del enfoque de derecho, igualdad de género e interculturalidad. La implementación de estos enfoques previene la generación de conflictos y busca fortalecer las capacidades de las poblaciones locales, promoviendo a su vez mayor oportunidad para las mujeres y niñas, a través de su empoderamiento como titulares de derechos.

Las iniciativas tempranas, al momento implementan los estándares sociales y ambientales, en su mayoría, por lo que preliminarmente el reporte sobre el cumplimiento de las salvaguardas de acuerdo a la interpretación nacional es positivo.

En este contexto, se prevé que, para el siguiente Resumen de Información, y una vez establecidos los indicadores en el Módulo de Información de Salvaguardas, el Perú podrá tener las herramientas para reportar exhaustiva y consistentemente sobre cómo se respeta cada una de las salvaguardas en el diseño e implementación de las acciones REDD+.

100 Proyecto: Preparando el camino para la plena implementación de la Fase de "transformación" de la Declaración Conjunta de Intención firmada por los Gobiernos de la República del Perú, Reino de Noruega y la República Federal de Alemania



SECCIÓN 4:

EL MÓDULO DE INFORMACIÓN DE SALVAGUARDAS

El Perú se encuentra en las primeras fases de diseño del Módulo de Información de Salvaguardas (MIS). Este instrumento conforma uno de los cuatro elementos que delinearán la estructura para la gestión en la implementación de REDD+, en concordancia con lo establecido en la

CMNUCC. El Perú define al MIS como el instrumento que procesa, gestiona y provee información periódica sobre el abordaje y respeto de las salvaguardas a medida que avanza la implementación de REDD+.

4.1 Avances en la construcción del Módulo de Información de Salvaguardas para REDD

A la fecha, el Perú ha desarrollado una nota de concepto para el diseño del MIS, la cual se encuentra en discusión técnica interna y aborda las acciones previstas en la Hoja de Ruta de Salvaguardas para REDD+.

Acciones establecidas en la Hoja de Ruta de Salvaguardas para REDD+ que se relacionan con el MIS (MINAM, 2017, p.11) incluyen:

- 1) Definición de los objetivos del MIS en atención a los compromisos nacionales sobre salvaguardas;
- 2) Definición de las necesidades de información, para lo cual se considerarán la interpretación nacional, la identificación de impactos, riesgos y oportunidades, los resultados de una evaluación social y ambiental estratégica, así como los compromisos nacionales de reporte en materia de salvaguardas;
- 3) Identificación de las fuentes y sistemas de información existentes;
- 4) Definición de las funciones del MIS y definición y gestión de arreglos institucionales necesarios para la operatividad del MIS.

Como punto de partida para el desarrollo del módulo se

determinó el **alcance**, es decir, la extensión a la que se aplicarán las salvaguardas (Programa ONU-REDD, 2015b). En el caso del Perú, el alcance del MIS son las acciones REDD+. Éstas son definidas como las políticas, medidas y actividades que permiten la implementación de REDD+ y que pueden ser realizadas por personas naturales y jurídicas, públicas y privadas siguiendo los lineamientos y disposiciones que establece el MINAM (MINAM, 2016c).

El **objetivo** principal del MIS es recopilar, gestionar y difundir información relacionada al abordaje y respeto de las salvaguardas de Cancún para las acciones REDD+, de conformidad con el marco legal peruano, así como para los informes requeridos por la CMNUCC. De manera complementaria, se podría considerar objetivos adicionales de acuerdo a las circunstancias y capacidades nacionales. Según el Programa ONU-REDD¹⁰¹ (2015a), considerar otros objetivos permite optimizar esfuerzos en la generación de información sobre el manejo de los beneficios y riesgos de tipo ambiental y social, y, a su vez, sobre la forma en la que se implementan las acciones REDD+. Éstos también contribuyen a la mejora de otros objetivos domésticos: el acceso a mayores fuentes de financiamiento¹⁰², la mejora de la implementación de la ENBCC, y una mayor transparencia y legitimidad entre los diferentes actores involucrados.

101 2015, Programa ONU-REDD. Sistemas de información de las salvaguardas de REDD+: consideraciones prácticas de diseño. Disponible en: http://redd.unfccc.int/uploads/2234_3_sis-es-v2.pdf

102 Por ejemplo acceso al Fondo Verde del Clima, que ejecutará pagos basados en los resultados de la eliminación reducida/mejorada de emisiones que han sido medidas, reportadas y verificadas.

El módulo se alojará en el SINIA¹⁰³ (MINAM) y luego, bajo un enfoque gradual, se hará interoperable con el SNIFFS (SERFOR). Este módulo tendrá las siguientes **funciones**:

- Recopilar datos e información social, económica y ambiental primaria sobre la implementación de acciones REDD+.
- Disponer de estructuras estandarizadas para la recolección, procesamiento y análisis de datos.
- Almacenar sistemáticamente los datos y ponerlos a disposición.
- Generar informes internos, nacionales e internacionales.
- Comunicar la información disponible para contribuir a la transparencia del proceso de REDD+ en Perú, considerando las diversas culturas del país y mecanismos de comunicación con pertinencia cultural.
- Evaluar y proporcionar comentarios sobre la implementación de salvaguardas, evaluar los impactos de las actividades de mitigación y generar conocimiento y lecciones aprendidas, con la colaboración de actores clave como los pueblos indígenas.

Las necesidades de información para el MIS se identificarán en base a la Interpretación Nacional de Salvaguardas y la delimitación de los elementos “constitutivos” de éstas, es decir, el desglose de los componentes clave de cada salvaguarda. Asimismo, se considerará los resultados de la Evaluación Ambiental y Social Estratégica y el Marco de Gestión Ambiental y Social, así como los compromisos nacionales de reporte en materia de salvaguardas.

Existen diferentes maneras de recopilar, estructurar y reportar la información sobre las salvaguardas. En el caso del Perú, se plantea un enfoque híbrido que combine dos opciones de manejo y estructura de la información:

- 1) Organizando la información para cada una de las salvaguardas a partir de una narración descriptiva que reseña cómo se están abordando y respetado, y que puede incluir el uso de mapas y elementos visuales;
- 2) Respondiendo a medios de verificación e indicadores.

Idealmente, la propuesta de indicadores debe proporcionar información completa y complementaria sobre los impactos de la implementación REDD+ en sus diferentes etapas (Programa ONU-REDD, 2015a). Para determinar qué tipo de indicadores debería incluir el MIS y establecer una propuesta de tipología, se realizó una revisión de casos de estudio, se examinaron las recomendaciones y tipologías propuestas por el Programa ONU-REDD, los Estándares Sociales y Ambientales para REDD+ (REDD+ SES), material del SINIA y documentos internos del MINAM. Como resultado del análisis, se propone la siguiente tipología de indicadores para el caso del SIS de Salvaguardas en el Perú¹⁰⁴:

- **Indicadores estructurales:** utilizados para identificar los aspectos del marco legal, institucional y de cumplimiento que garantizan el abordaje y respeto de las salvaguardas.
- **Indicadores de proceso:** evalúan cómo se ha planificado, establecido y están siendo ejecutados procesos particulares relacionados con las salvaguardas. Por ejemplo, los procesos de consulta, los procesos de distribución de beneficios, etc.
- **Indicadores de resultados:** evalúan los impactos de haber completado una actividad REDD+.

La propuesta de indicadores de salvaguardas para el MIS responderá a los lineamientos proporcionados por la CMNUCC en materia de salvaguardas y lo establecido en la ENBCC. A pesar de que la Convención destaca que el sistema de información debe ser aplicado a nivel nacional, la estrategia REDD+ puede operacionalizarse en diferentes escalas. En el Perú, las políticas, medidas y acciones vinculadas a los bosques y/o a las actividades realizadas en sus márgenes tienen un carácter multisectorial y de trabajo con diferentes niveles de gobierno (MINAM, 2017). Además, la ENBCC destaca que el éxito de REDD+ depende, tanto del desempeño e interrelación de las instituciones gubernamentales, como de la cooperación entre estos sectores con las comunidades indígenas y campesinas, y el sector privado (MINAM, 2016a). Como resultado, la propuesta para desarrollar el MIS en el Perú, se basa en un trabajo multiactor y multinivel. Siguiendo esta lógica, el desarrollo de indicadores deberá contemplar diferentes niveles de gobierno y diversos actores.

103 La ENBCC señala que la propuesta para desarrollar el SIS en el Perú debe articularse dentro del Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA), de forma que permita generar los reportes nacionales y resúmenes a la CMNUCC (MINAM, 2016a). El SINIA ha sido concebido como una “red de integración tecnológica, institucional y humana, que permite la sistematización, acceso y distribución de la información ambiental y facilita el uso e intercambio de la información utilizada en el proceso de toma de decisiones” (MINAM, 2016a, p.81).

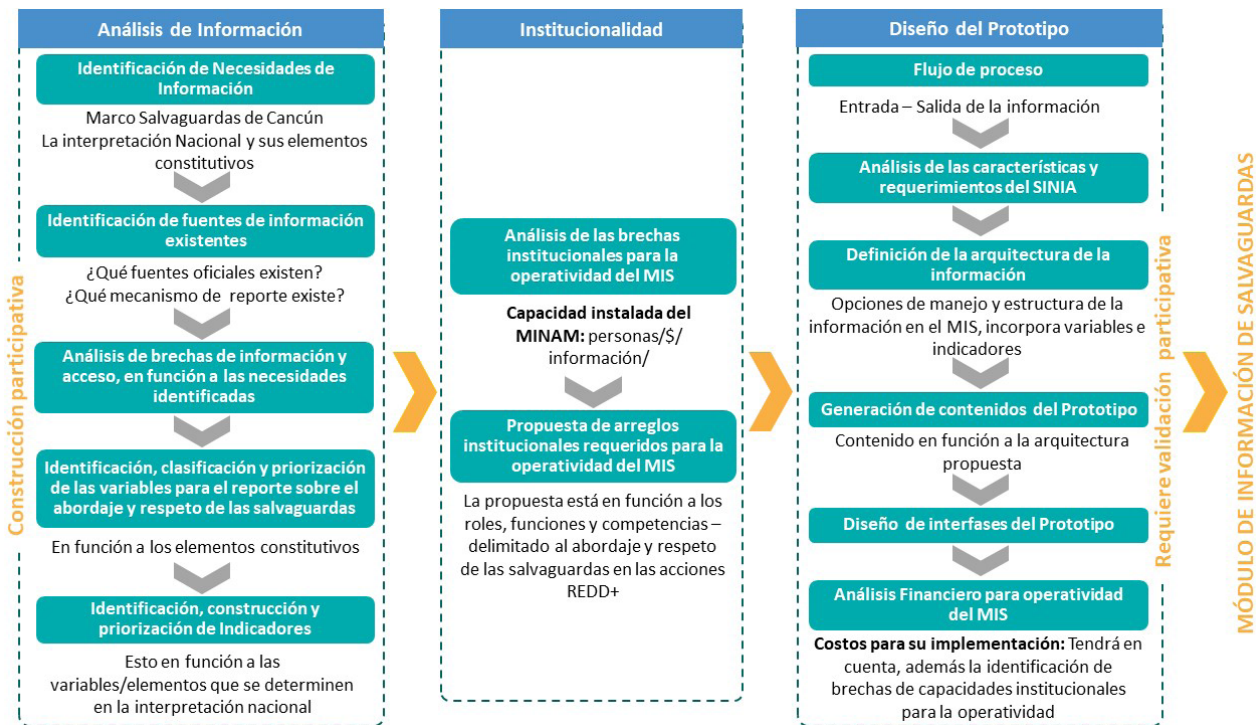
104 La tipología presentada es una propuesta de la consultoría generada tras la revisión de documentos técnicos, a ser revisada por el MINAM y el resto de actores involucrados de manera participativa. El ejercicio de establecer una tipología responde a la necesidad metodológica para determinar indicadores (que responderán a una tipología determinada).

4.2 Siguientes pasos relacionados al MIS

La CMNUCC señala que el MIS debe desarrollarse según las circunstancias y capacidades nacionales, permitiendo mejoras con el paso del tiempo de manera transparente y flexible¹⁰⁵ (ONU, 2011). Considerando estas premisas, se prevé el desarrollo de un MIS que permita una gestión adaptativa y de mejora continua, en función de la incorporación de información, mejores metodologías, entre otros (MINAM, 2016a, p. 114).

A la fecha, el Perú se encuentra consolidando los elementos necesarios para la implementación del MIS, que permita reportar ante la CMUNCC, distintas fuentes de financiamiento y ciudadanía en general, sobre el abordaje y respeto de las salvaguardas. Para ello, se ha elaborado un flujograma del proceso para el MIS, que permite visualizar las acciones requeridas en la Hoja de Ruta de Salvaguardas para REDD+. Se prevé que el MIS esté disponible en el último semestre del 2020.

FIGURA 15: FLUJOGRAMA PARA EL DESARROLLO DEL MIS



105 Decisión 12/CP.17- Párrafo 1

OPERATIVIDAD Y SOSTENIBILIDAD

Una vez que se cuente con el diseño del módulo se prevén las siguientes acciones para asegurar su operatividad y sostenibilidad:

FIGURA 16: OPERATIVIDAD Y SOSTENIBILIDAD



La CMNUCC señala que el MIS debe desarrollarse según las circunstancias y capacidades nacionales, permitiendo mejoras con el paso del tiempo de manera transparente y flexible¹⁰⁶ (ONU, 2011). Considerando estas premisas, se prevé el desarrollo de un MIS que permita una gestión adaptativa y de mejora continua, en función de la incorporación de información, mejores metodologías, entre otros (MINAM, 2016a, p. 114).

A la fecha, el Perú se encuentra consolidando los elementos necesarios para la implementación del MIS, que permita reportar ante la CMUNCC, distintas fuentes

de financiamiento y ciudadanía en general, sobre el abordaje y respeto de las salvaguardas. Para ello, se ha elaborado un flujograma del proceso para el MIS, que permite visualizar las acciones requeridas en la Hoja de Ruta de Salvaguardas para REDD+. Se prevé que el MIS esté disponible en el último semestre del 2020.

1. Operación del MIS - β

Se prevé poner en operación al MIS-β (se refiere a la versión beta del módulo) en función, de manera que se validen sus funciones y arreglos instituciones, permitiendo

verificar la validez de las fuentes de información, con miras a identificar áreas y necesidades de mejora y/o ajustes. Para la puesta en marcha del MIS- β , se espera contar con el marco legal, institucional y de cumplimiento, lo cual permitirá analizar las capacidades y recursos para identificar como será desarrollada esta fase piloto, así como los resultados del MGAS.

2. Desarrollo de propuesta normativa, institucional y de sostenibilidad financiera para la oficialización del MIS

En atención a la retroalimentación recibida de un grupo de trabajo multiactor y multinivel de salvaguardas y de actores nacionales y regionales, se prevé el desarrollo de una propuesta de normativa para oficializar e institucionalizar el MIS hacia su operatividad.

3. Ajustes a la propuesta en base a las lecciones aprendidas del MIS- β

Se prevé una evaluación del MIS, a través de la participación y retroalimentación de los actores clave involucrados en la fase de diseño y operatividad del MIS- β , así como sistematizar las lecciones aprendidas de la fase de prueba, como base para la identificación de áreas de mejora y/o ajustes.

4. Oficialización del MIS, sobre la base de la propuesta normativa desarrollada

Expedición de la propuesta de normativa del MIS con miras a su oficialización.

5. Puesta en marcha del MIS

Se prevé poner en funcionamiento el MIS en base a la retroalimentación recibida sobre su diseño, así como en atención a las lecciones aprendidas de la operación de prueba.

6. Evaluación sobre el funcionamiento del MIS

En base a los aportes recibidos del proceso participativo de evaluación de la operatividad del MIS, se realizará una evaluación interna del funcionamiento del MIS con miras a identificar áreas de mejora y / o ajustes.

7. Elaboración de informe de evaluación sobre el funcionamiento del Sistema de Información sobre Salvaguardas que contiene opciones para su optimización

En base a la evaluación de la operatividad del MIS; se generará un informe que incluya tanto la evaluación como opciones de mejora y optimización, considerando oportunidades de automatización del MIS.





CONCLUSIÓN

Este primer resumen de información del Perú presenta una recapitulación de los avances del país en materia de salvaguardas durante la fase de preparación para REDD+, con especial énfasis en la construcción del proceso nacional y los elementos de salvaguardas, con información detallada sobre el abordaje de las salvaguardas y consideraciones y avances clave sobre el respeto. El documento informa sobre el desarrollo del enfoque nacional de salvaguardas, a fin de asegurar una respuesta coordinada y eficiente en la materia. Se expone información relevante sobre los arreglos y procesos implementados para el abordaje de las salvaguardas ambientales y sociales. Además, se incluye el reporte de otros avances representativos en el marco del REDD+.

Sin lugar a duda los procesos participativos han sido una fortaleza y han reforzado el enfoque nacional de salvaguardas. La promoción de participación plena y efectiva de los distintos actores clave del país, incluyendo los pueblos indígenas, continuará siendo una prioridad para las medidas en materia de salvaguardas.

BIBLIOGRAFÍA

- Arcadis. (2017a). Entregable 4ª Propuesta de diseño y desarrollo del Sistema de Información de Salvaguardas (SIS), incluyendo Plan de Implementación. Consultoría para Desarrollo del Estudio EESA y Marco de Gestión Social y Ambiental y Propuesta de Sistema de Información de Salvaguardas.
- Arcadis. (2017b). Producto Bloque 2 Documento de Análisis de Riesgo y Priorización de Acciones REDD+ Final (con aportes) Consultoría para Desarrollo del Estudio EESA y Marco de Gestión Social y Ambiental y Propuesta de Sistema de Información de Salvaguardas.
- Arcadis. (2017c). Producto Bloque 3 Marco de Gestión Social y Ambiental para Acciones REDD+ Final (con aportes). Consultoría para Desarrollo del Estudio EESA y Marco de Gestión Social y Ambiental y Propuesta de Sistema de Información de Salvaguardas.
- Buendía B. Nuñez H. (2013). Análisis de contexto para la identificación de riesgos de corrupción y diseño de un sistema de monitoreo REDD+: Hacia una evaluación de los riesgos existentes de corrupción del mecanismo REDD+ en el Perú.
- Che Piu, H. y García, T. (2011). Estudio REDD Perú: La Situación de REDD en el Perú. Derecho Ambiente y Recursos Naturales (DAR), Lima.
- Che Piu H y Menton M. (2013). Contexto de REDD+ en Perú: Motores, actores e instituciones. Documentos Ocasionales 90. Bogor, Indonesia: CIFOR.
- DAR. (2014). Propuesta del “Estudio rápido de percepciones sobre gobernanza de los procesos REDD+ en Perú”. Lima
- Dourojeanni, L. (2014). Hacia la Construcción de un sistema de información de salvaguardas para REDD+. Documento de trabajo. Programa Nacional de Conservación de bosques.
- FCPF. (2012). The Common Approach – Enfoque común del FCPF para Salvaguardas Sociales y ambientales. Revisión.
- Food and Agriculture Organization of the United Nations. (2015). Global Forest Resources Assessment. Desk reference. Rome. Recuperado de: <http://www.fao.org/3/a-i4808e.pdf>
- Gobierno de México. Comisión nacional Forestal. Primer resumen de información sobre la forma en la que están siendo abordadas y respetadas las salvaguardas REDD+ en México. Octubre 2017.
- Hajek, F., Ventresca, M., Scriven, J. y Castro, A. (2011) Regime-building for REDD+: Evidence from a cluster of local initiatives in south-eastern Peru. Environmental Science and Policy 14: 201 – 215
- Heras, Patricia P. Arreglos Institucionales para el Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) REDD+. (2016). Tarapoto.
- IPCC. (2003). Orientación sobre las buenas prácticas para el uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura. Descargable de <https://www.ipcc-nggip.iges.or.jp/public/gpglulucf/gpglulucf/spanish/cover.pdf>
- Mendoza, T; Camacho, A; Guerrero, R.D; Vargas, D.M; Ortega, S.C. 2017. Primer Resumen de información de salvaguardas REDD+ en Colombia, Énfasis en la Amazonía con referencia a los años 2013-2014. Ministerio de ambiente y Desarrollo Sostenible. Tercera Comunicación nacional de Colombia a la CMNUCC, (Anexo). Bogotá, Colombia.
- Ministerio del Ambiente, (MINAM) (2011). Manual sobre identificación, construcción y análisis de indicadores e índices ambientales. Lima: MINAM.

-
- Ministerio del Ambiente, (MINAM). (2012). Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero 2012 del sector Uso de Suelo, Cambio de Uso de Suelo y Silvicultura (USCUSS). Recuperado de: <http://infocarbono.minam.gob.pe/reportes-sectoriales/reporte-sectorial-de-gases-efecto-invernadero/uscuss/>
 - Ministerio del Ambiente, (MINAM). (2013a) Documento R-PP Perú Final – Versión Actualizada.
 - Ministerio del Ambiente, (MINAM). (2013b) Plan de Inversión Forestal del FIP para Perú.
 - Ministerio del Ambiente, (MINAM). (2014). Estimación de los contenidos de carbono de la biomasa aérea en los bosques de Perú. Recuperado <http://sinia.minam.gob.pe/documentos/estimacion-contenidos-carbono-biomasa-aerea-bosques-peru>
 - Ministerio del Ambiente. (MINAM) (2015). Elementos Estratégicos de la implementación de REDD+ en el Perú. Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático. Lima.
 - Ministerio del Ambiente, (MINAM). (2015). Nivel de Referencia de Emisiones Forestales-NREF. Disponible en: http://redd.unfccc.int/files/frel_submission_peru_modified.pdf
 - Ministerio del Ambiente, (MINAM). (2106a) Estrategia Nacional de Bosques y Cambio Climático. Lima.
 - Ministerio del Ambiente, (MINAM). (2016b). Resolución Ministerial 187-2016-MINAM. Lima.
 - Ministerio del Ambiente, (MINAM). (2016c). La Contribución Nacional del Perú- iNDC: agenda para un desarrollo climáticamente responsable.
 - Ministerio del Ambiente. (MINAM) (2016d). Plan de Participación e Involucramiento de Actores en el Proceso de REDD+ en el Perú. PPIA- REDD+ 2016-2020. PNCB.
 - Ministerio del Ambiente, (MINAM). (2016e). Resolución Ministerial RM N° 197-2016-MINAM. Lima
 - Ministerio del Ambiente, (MINAM). (2017a) Hoja de ruta nacional para salvaguardas para REDD+. Lima.
 - Ministerio del Ambiente, (MINAM). (2017b). Reglamento de Organización y Funciones (ROF) del Ministerio del Ambiente - DECRETO SUPREMO N° 002-2017-MINAM
 - Ministerio del Ambiente, (MINAM). (2018a). Geobosques: Módulo de Alerta temprana. Recuperado de: <http://geobosques.minam.gob.pe/geobosque/view/moduloalertas/index.php>
 - Ministerio del Ambiente, (MINAM). (2018b). Geobosques: Acerca de Geobosques. Recuperado de: <http://geobosques.minam.gob.pe/geobosque/view/acerca.php>
 - Ministerio del Ambiente, (MINAM). (2018C). Plan de Implementación de la Fase II. Declaración Conjunta de Intención entre Perú, Noruega y Alemania – DCI. Recuperado de: <http://www.minam.gob.pe/cambioclimatico/wp-content/uploads/sites/127/2018/10/MINAM-Plan-DCI-FASE-II-16-10-2018-VF.pdf>
 - MINAM, MINAGRI (2015). Mapa de Bosque/No Bosque año 2000 y Mapa de pérdida de los Bosques Húmedos Amazónicos del Perú 2001 – 2011, actualizado al 2014. Disponible en: <http://geobosques.minam.gob.pe/geobosque/view/descargas.php#download>
 - MINAM (2019). Segundo Informe Bienal de Actualización del Perú a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Disponible en: <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Segundo%20BUR-PERU.pdf>
 - Organización de las Naciones Unidas, (ONU). (2010). Convención Marco sobre el Cambio Climático, Informe de la Conferencia de las Partes sobre su 16º período de sesiones, celebrado en Cancún 29 de noviembre al 10 de diciembre de 2010. Cancún: Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

- Organización de las Naciones Unidas, (ONU). (2011), Report of the Conference of the Parties on its seventeenth session, held in Durban from 28 November to 11 December 2011 Addendum Part Two: Action taken by the Conference of the Parties at its seventeenth session. Durban: Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.
- Organización de las Naciones Unidas, (ONU). (2013). Report of the Conference of the Parties on its nineteenth session, held in Warsaw from 11 to 23 November 2013. Addendum Decisions adopted by the Conference of the Parties. Varsovia, Polonia: Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.
- Organización de las Naciones Unidas, (ONU). (2015). Report of the Conference of the Parties on its twenty-first session, held in Paris from 30 November to 13 December 2015 Addendum Part two: Action taken by the Conference of the Parties at its twenty-first session. París: Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.
- Pedroni, L., M., Dutschke, Ch., Streck, y M., Estrada (2009) Creating Incentives for Avoiding Further Deforestation: The Nested Approach. *Climate Policy* 9 (2): 207-20.
- Peña, P. (2014). El Marco Legal Peruano Para Implementar REDD+. Lima: Sociedad Peruana de Derecho Ambiental.
- Programa Nacional de Conservación de Bosques (PNBCMCC). (2015). Motores, Agentes y Causas de la deforestación en la Amazonía Peruana. Sistematización, patrones Espaciales y cuantificación de Impactos. Informe de Consultoría para el Ministerio del Ambiente: Proyecto REDD MINAM y AIDER.
- Programa ONU+REDD. (2015a) Sistemas de información de las salvaguardas de REDD+: consideraciones prácticas de diseño. Ginebra. Recuperado de: http://redd.unfccc.int/uploads/2234_3_sis-es-v2.pdf
- Programa ONU-REDD. (2015b). Country Approaches to Safeguards. United Nations Collaborative Programme on Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation in Developing Countries. Ginebra. Recuperado de: http://www.unredd.net/index.php?view=document&alias=12993-un-redd-safeguards-flyer-july-2014-12993&category_slug=safeguards-multiple-benefits-297&layout=default&option=com_docman&Itemid=134
- Programa ONU-REDD (2016). Procesos participativos para la construcción de Estrategias Nacionales REDD+ en Latinoamérica. Experiencias prácticas en el diseño e implementación de planes de participación para la creación de Estrategias Nacionales y Planes de Acción REDD+. Recuperado de: <http://www.unredd.net/documents/un-redd-partner-countries-181/latin-america-the-caribbean-334/regional-activities-1137/serie-de-webinars-regionales-onu-redd-lac-2016/webinar-regional-3-procesos-participativos-para-la-construccion-de-estrategias-n.html>
- Programa ONU-REDD. (2017) Resúmenes de Información: Formas de demostrar que se abordan y respetan las salvaguardas de REDD+. Ginebra. Recuperado de: <https://www.unredd.net/documents/global-programme-191/safeguards-multiple-benefits-297/16013-nota-informativa-05-resumenes-de-informacion-formas-de-demostrar-que-se-abordan-y-respetan-las-salvaguardas-de-redd.html?path=global-programme-191/safeguards-multiple-benefits-297>
- Sandoval, M., Porras, P., Schneider, C. (2015). Avances en el desarrollo de salvaguardas para REDD+ en la región San Martín. Lima, Perú: Gobierno Regional de San Martín y Conservación Internacional Perú.
- Valqui M., Espinoza R., Buendia B., (2014). Informe de Consultoría: Identificación de oportunidades para la implementación de REDD+ en territorios indígenas bajo la propuesta de REDD+ Indígena Amazónico. PROYECTO RG-T1874.

ANEXO 1:

RESUMEN DE ALGUNOS AVANCES SUB-NACIONALES EN MATERIA DE SALVAGUARDAS DE REDD+

GOBIERNO REGIONAL SAN MARTÍN

En esta región hubo importantes avances respecto al componente de salvaguardas llegando a contar con una publicación sobre “Avances en el Desarrollo de Salvaguardas para REDD+ en la Región San Martín” (Sandoval, et al, 2015). La participación de organizaciones de sociedad civil, principalmente Conservación Internacional-CI y Centro de Investigación y Manejo Cordillera Azul CMNUCC-CIMA, organizaciones indígenas, así como la disposición de funcionarios públicos y políticos de la región fue fundamental para el avance y consolidación de Salvaguardas REDD+ San Martín.

En el año 2009 San Martín implementa su Mesa REDD+ regional, con la participación de múltiples actores. Aquí se empiezan a discutir elementos técnicos, donde luego del acuerdo de Cancún (2010) incorporan a las Salvaguardas como un eje fundamental para llevar a cabo REDD+.

La participación del GORESAM en el taller de “Fortalecimiento de Capacidades sobre Salvaguardas REDD+” realizado en Quito, Ecuador, el 2011 fue el inicio del trabajo de Salvaguardas en la región. El siguiente año se estableció un “Equipo Facilitador” que buscó impulsar de manera activa este componente dando seguimiento al acuerdo de Cancún y las recomendaciones de REDD+ SES. Durante el 2012 se llevó a cabo una serie de talleres regionales vinculados a informar e involucrar a los distintos actores sobre REDD+SES. El año siguiente, los esfuerzos se concentraron en el fortalecimiento de capacidades mediante la elaboración y comunicación de material sobre Salvaguardas, la conformación del Grupo Técnico y el taller realizado en Puerto Maldonado. Finalmente, en el 2014, se logró aprobar una Ordenanza Regional para la creación del Comité Regional de Salvaguardas.

A continuación, se muestra una línea de tiempo con los principales hitos que se lograron en San Martín en materia de salvaguardas REDD+.

San Martín ha contribuido al proceso nacional de salvaguardas para REDD+ como región piloto donde los

aportes más relevantes están vinculados a la participación plena y efectiva de los actores involucrados en REDD+. Esto, gracias a las actividades que se realizaron con el fin de generar y fortalecer capacidades, así como de facilitar la información de manera que sea digerible para cada uno de los diferentes actores que intervienen en esta iniciativa. Además, se generaron varios espacios donde los distintos niveles de gobierno intercambiaron conocimiento y experiencias sobre salvaguardas, articulando el diálogo entre los tomadores de decisiones.

GOBIERNO REGIONAL MADRE DE DIOS

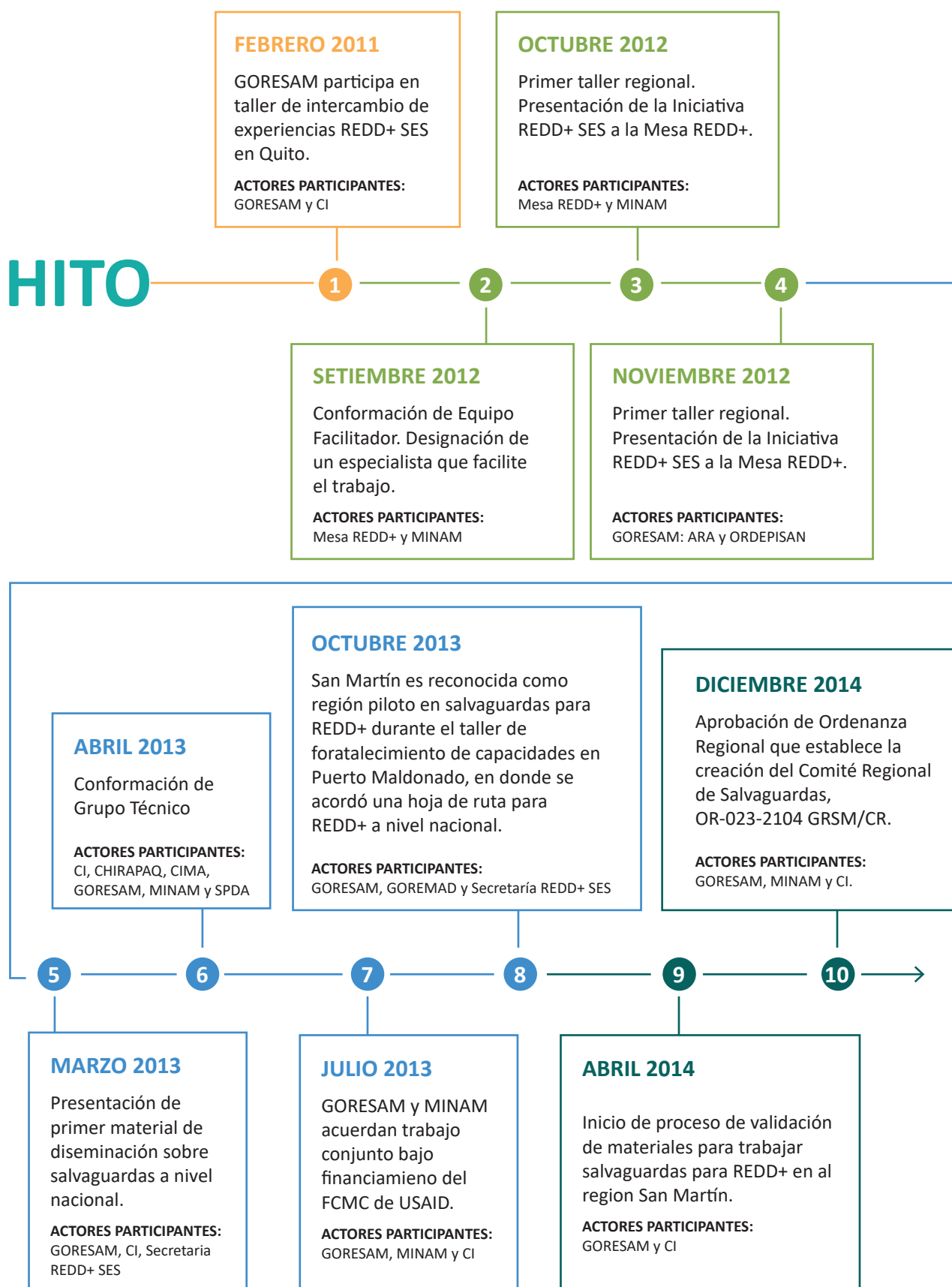
Madre de Dios forma parte del grupo de regiones, Piura, Cusco, Ucayali y San Martín, que cuentan con mesas REDD+, sin embargo, no todas han tenido el mismo impacto. Esta región cuenta también con una mesa de REDD+ Indígena-RIA, además, creó el Consorcio de organizaciones para impulsar los asuntos técnicos de REDD+ (2009).

En materia de Salvaguardas se generó una comisión específica con distintos actores, Gerencia de Desarrollo Social (GOREMAD), Gerencia de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente (GOREMAD), CESVI, ACCA, Rainforest Alliance, WWF, SPDA; AIDER, Candela Perú, DRIS y FENAMAD. Esta comisión se articula en el marco de la Mesa de Servicios Ambientales y REDD+ (MSAR).

Uno de los avances importantes que a logrado esta región están relacionados a REDD+ Indígena Amazónico-RIA. En el año 2011 se conforma la mesa RIA Madre de Dios, la cual se pone en marcha por la propia coordinación de las organizaciones indígenas. Dentro de las actividades que han desarrollado han realizado seis talleres vinculados a RIA con distintos actores tales como:

- Comunidades bases de la Federación Nativa del río Madre de Dios y Afluentes
- Consejo Indígena de la zona Baja de Madre de Dios

HITO



("AVANCES EN EL DESARROLLO DE SALVAGUARDAS PARA REDD+ EN LA REGIÓN SAN MARTÍN" (Sandoval, et al 2015))

- COINBAMAD
- Consejo Harakmbut, Yine y Matsigenka
- COHARYIMA
- Ejecutor de Contrato de Administración de la Reserva Comunal Amarakaeri-ECA-RCA
- Asociación Forestal Indígena de Madre de Dios
- AFIMAD
- COICA
- Ministerio del Ambiente
- Gobierno Regional de Madre de Dios

En agosto del 2012 se realizó el primer Taller Regional de Salvaguardas Sociales y Ambientales para REDD+ de la mano del MINAM. Como resultado de esta experiencia se obtuvo una serie de lineamientos encaminados a la construcción de indicadores para las Salvaguardas en Madre de Dios.

Si bien los avances en la región están más vinculados con RIA y la participación de los pueblos indígenas en REDD+, ha sido fundamental la revisión constante de los procesos de salvaguardas. De este modo, han trabajado, como región, de manera participativa en un análisis de debilidades, riesgos, beneficios e indicadores en la implementación de las salvaguardas de REDD+ para los pueblos indígenas. Sin embargo, Madre de Dios reconoce que su proceso depende de la interpretación y articulación que el Gobierno Central defina a nivel nacional.

GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI

Desde el 2012, Ucayali, implementa la Mesa REDD+ y Servicios Ecosistémicos, a través de la Autoridad Regional Ambiental - Dirección de Conservación y Diversidad Biológica. Este espacio ha sido legitimado gracias a una Ordenanza Regional N.º 007-2012-GRU/CR. En ella participan organizaciones públicas y privadas donde se discuten asuntos técnicos, políticos, legales y sociales en torno a REDD+. Sin embargo, durante los siguientes años hubo una pausa en la actividad de dicho espacio.

A mediados del 2018, se buscó reactivar la Mesa REDD+ Ucayali, la cual, con el apoyo de Derecho Ambiente y Recursos Naturales - DAR, se logró con éxito. Se han celebrado tres reuniones de trabajo, donde se acordó la conformación de un Grupo Focal con el objetivo de generar responsables de mantener activa la Mesa REDD+. Entre los miembros del Grupo Focal encuentran: Universidad Nacional de Ucayali, IVITA, IIAP, SERFOR (Ucayali), SUNASS, SERNANP (RC SIRA), Proyecto Amazonía Resiliente PNUD-SERNANP, AIDER, ONG CESAL.

En noviembre del mismo año el Ministerio del Ambiente mediante el Programa Nacional ONU REDD, llevó a cabo una capacitación para fortalecer las capacidades alrededor de REDD+ y compromisos ambientales en la región, la cual

llevó por nombre “Avances regionales y compromisos nacionales en el marco de REDD+ en el Perú”.

Este recuento de acciones emprendidas en la región Ucayali, orientadas a la participación plena y efectiva de los actores a distintos niveles de gobierno involucrados en REDD+ están directamente vinculados al desarrollo y respeto de las Salvaguardas de Cancún. Si bien aún no se ha consolidado un sistema regional de salvaguardas, Ucayali está avanzando en el proceso.

GOBIERNO REGIONAL LORETO

Loreto cuenta con una Mesa REDD+ desde el año 2012, la cual se legitimó gracias a la Resolución Ejecutiva Regional N.º 1246-2012-GRLP-P. Sin embargo, durante los siguientes años su actividad disminuyó hasta pasar a un periodo inactivo. Hasta el 2018 cuando, con el apoyo de DAR y la secretaría técnica de la ARA Loreto, se logró reactivar la Mesa REDD+ mediante una convocatoria a los miembros para sostener una reunión con el objetivo de mantener activa esta plataforma. Estos fueron los participantes de la Mesa REDD+ Loreto:

- Derecho, Ambiente y Recursos Naturales- DAR
- Instituto de Investigaciones Amazónicas- IIAP
- Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas - SERNANP
- Dirección Regional Agraria- GORE Loreto
- Autoridad Regional Ambiental- GORE Loreto
- Instituto Nacional de Innovación Agraria – INIA
- Wildlife Conservation Society – WCS

La Mesa REDD+ Regional de Loreto es un espacio para promover la participación informada y efectiva de actores a nivel nacional, sub-nacional y también no gubernamental que tengan injerencia en la región. Además, sirve como canal de comunicación y coordinación para recoger aportes e inquietudes sobre los procesos nacionales vinculados a REDD+ y otras iniciativas vinculadas a la mitigación del cambio climático en bosques.

La reactivación de la Mesa REDD+ Loreto está orientada a la participación plena y efectiva de los actores a distintos niveles de gobierno involucrados en REDD+. De modo que el avance en sus actividades implica el desarrollo y respeto de las Salvaguardas de Cancún.

Los procesos sub-nacionales en materia de salvaguardas están supeditados a los lineamientos y requerimientos que vaya definiendo el MINAM a nivel nacional. Por tal motivo, los procesos de este pilar de REDD+ se encuentran en sintonía y al tanto de los avances que ocurren desde el Gobierno Central.



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

EL PERÚ PRIMERO

Ministerio del Ambiente
Av. Antonio Miroquesada 425
Magdalena del Mar, Lima - Perú
Teléfono: (+51) 611 6000
www.gob.pe/minam