

Nota Informativa

ENCCRV

11



ESTRATEGIA NACIONAL DE
CAMBIO CLIMÁTICO Y
RECURSOS VEGETACIONALES

Santiago, Agosto 2017

En esta edición

**Proyecto de cooperación binacional
México - Chile en materia de bosques
y cambio climático**



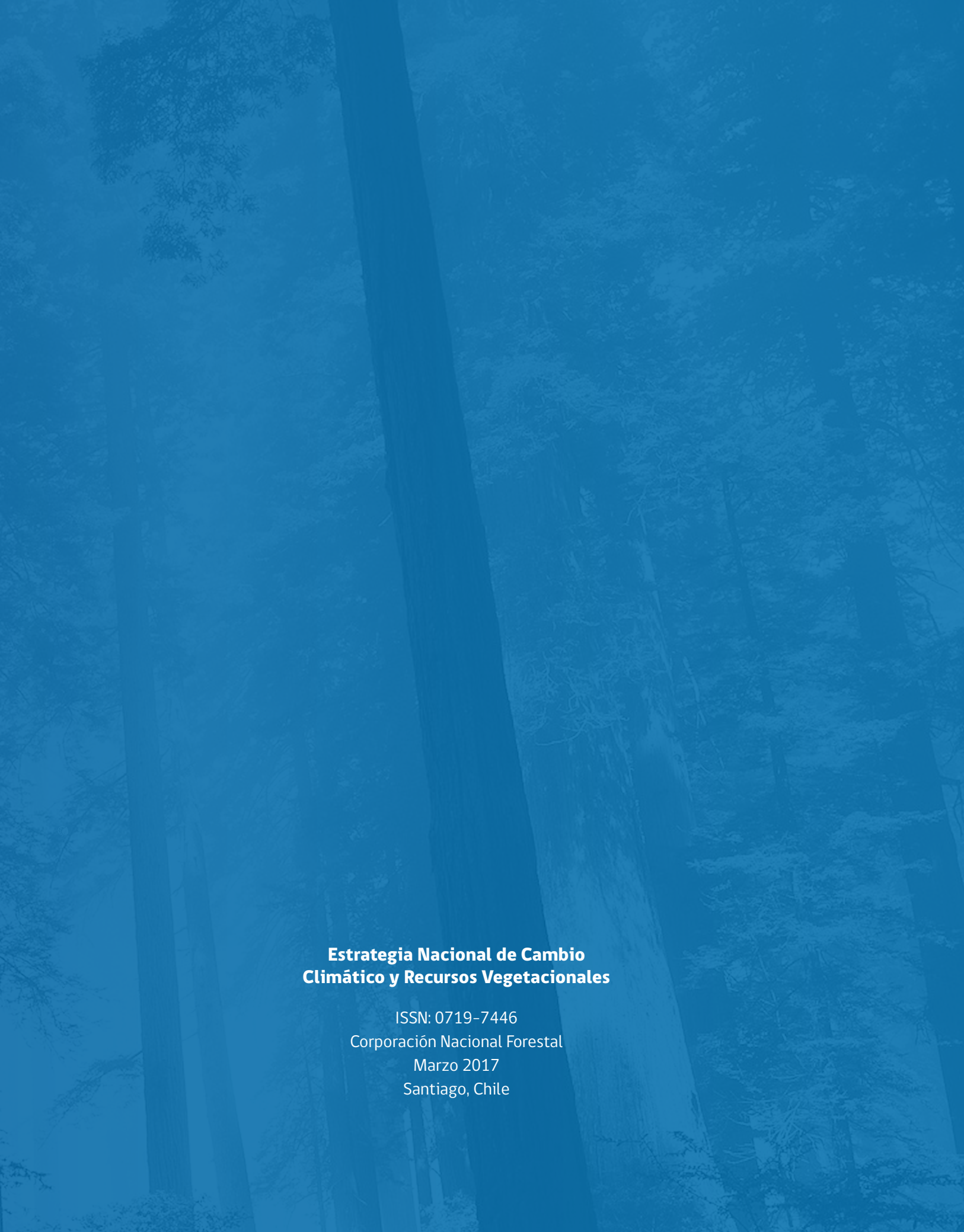
Unidad de Cambio Climático y Servicios Ambientales (UCCSA)
Gerencia de Desarrollo y Fomento Forestal (GEDEFF)
Corporación Nacional Forestal (CONAF)
Ministerio de Agricultura de Chile





ENCCRV

ESTRATEGIA NACIONAL DE CAMBIO CLIMÁTICO Y RECURSOS VEGETACIONALES



**Estrategia Nacional de Cambio
Climático y Recursos Vegetacionales**

ISSN: 0719-7446

Corporación Nacional Forestal

Agosto 2017

Santiago, Chile



Proyecto de cooperación binacional México – Chile en materia de bosques y cambio climático

Documento elaborado por Braulio Díaz¹.
Editado por Gabriela Soto².

Agradecimientos

La Corporación Nacional Forestal (CONAF) y su Unidad de Cambio Climático y Servicios Ambientales (UCCSA) agradecen a los profesionales de la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR) Fabiola Navarrete Monge, subdirectora de negociación y coordinación institucional e Ismael Montoya Parra profesional de apoyo en gestiones institucionales para asuntos internacionales.

¹ Consultor, Licenciado en Estudios Internacionales.

² Profesional Unidad de Cambio Climático y Servicios Ambientales de CONAF.
Unidad de Cambio Climático y Servicios Ambientales (UCCSA).
Gerencia de Desarrollo y Fomento Forestal (GEDEFF).
Corporación Nacional Forestal (CONAF).
Ministerio de Agricultura de Chile.



Equipo Unidad de Cambio Climático y Servicios Ambientales (UCCSA)

Angelo Sartori

Ingeniero Forestal. Diplomado y Máster en Negocios y Administración (MBA) en Gestión Sostenible.

César Mattar

Médico Veterinario. Magíster en Medio Ambiente y Doctor en Ciencias Silvoagropecuarias y Veterinarias.

Daniel Montaner

Ingeniero Forestal. Ingeniero Forestal Diplomado en Geomática Aplicada, Magister en Teledetección (c).

Eugenia Andrés

Ingeniera Comercial. Diplomada en Administración y Gestión de Empresas.

Gabriela Soto

Médico Veterinario. Master of Science y Magíster en Áreas Silvestres y Conservación de la Naturaleza.

Javier Cano

Licenciado en Geografía y Ordenación del Territorio. Máster Oficial en Tecnologías de la Información Geográfica para la Ordenación del Territorio S.I.G. y Teledetección.

Jaeel Moraga

Ingeniera Forestal. Diplomada en Restauración y Rehabilitación Ambiental.

Oswaldo Quintanilla

Ingeniero Forestal. Magíster en Ética Social y Desarrollo Humano y Diplomado en Gobierno y Gestión Pública.

Renato Cifuentes

Ingeniero Forestal. Doctor en Bioscience Engineering.

Wilfredo Alfaro

Ingeniero Forestal. Master of Science in Engineering Hydrology.

Contenido

1. Introducción	6
2. Beneficiarios del proyecto	10
3. Áreas específicas de cooperación en el marco del proyecto	11
• Acción Nacional Apropriada de Mitigación (NAMA) para el sector forestal mexicano	11
• Procesos participativos y analíticos relacionados con la implementación de salvaguardas ambientales y sociales	14
• Sistemas de monitoreo, reporte y verificación (MRV)	18
• Articulación/involucramiento del sector privado	22
4. Comentarios finales sobre el proyecto	25
5. Referencias bibliográficas	27
6. Lista de siglas	28



1. Introducción

Actualmente, existe evidencia clara de la influencia humana en el calentamiento del sistema climático a causa de la emisión a la atmósfera de Gases de Efecto Invernadero (GEI), proveniente principalmente de actividades destinadas al suministro de energía, agricultura, la industria y transporte (IPCC, 2014). Sumado a lo anterior, la deforestación y degradación forestal también son una fuente importante de emisiones de GEI y a la vez representan uno de los principales sumideros de carbono por su capacidad de capturar dióxido de carbono (CO₂). El calentamiento del sistema terrestre está vinculado a fenómenos meteorológicos extremos, como el aumento sostenido del nivel del mar, mayor frecuencia de episodios de fuerte precipitación o sequía en varias regiones del mundo y también al hecho de que los dieciséis años que van de este siglo, han sido los más calurosos desde los primeros registros climáticos a mediados del siglo XIX (WMO, 2016). En referencia a los costos económicos de estos fenómenos, para el 2050 los países de América Latina y el Caribe tendrán que asumir costos entre el 1,5% y el 5% del Producto Interno Bruto (PIB) actual (CEPAL, 2015), además de un incalculable

deterioro del bienestar de la población a causa de los desastres naturales vinculados.

Conscientes de esta amenaza, los países parte de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) desde su entrada en vigor en 1994, toman decisiones de alcance global con el objetivo último de estabilizar las concentraciones de GEI en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropógenas peligrosas en el sistema climático, en un plazo que permita la adaptación de los ecosistemas y que no se vea amenazada la seguridad humana (Artículo 2 de la CMNUCC). Los países signatarios de la CMNUCC aspiran mantener el aumento de la temperatura global este siglo por debajo de los 2 grados centígrados respecto a los niveles preindustriales y continuar los esfuerzos para limitar el aumento de la temperatura a 1,5 grados mediante acciones de mitigación el cambio climático y adaptación a sus efectos, compromiso acordado durante la 21ª Conferencia de las Partes (COP) de la CMNUCC; en Francia, el año 2015 y conocido como el [Acuerdo de París](#)³.



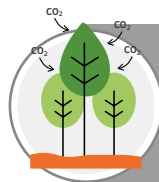
³ http://unfccc.int/paris_agreement/items/9485.php



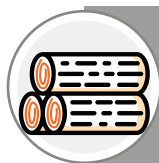
En ese sentido, la CMNUCC, entre otras medidas sobre las que delibera, ha diseñado y orientado acciones enfocadas en los bosques, ya que estos cumplen tres funciones fundamentales en la mitigación del fenómeno del cambio climático:



Capturan CO_2 a través de actividades de forestación, reforestación y/o restauración.



Son reservorios de carbono



Se pueden utilizar en sustitución de combustibles fósiles como energía renovable no convencional (Sanhueza, J. *et al.* 2014).

Al respecto, la 13ª COP⁴ reunida en Bali, Indonesia, en 2007, reconoce la degradación de los bosques como la segunda causa de emisiones de GEI y adopta el **enfoque de políticas e incentivos positivos para la reducción de emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques, enfoque conocido como REDD**, más tarde en la 15a COP, el año 2009 en Copenhague, Dinamarca se agrega el signo "+" o plus a REDD para incluir las **actividades de aumento y conservación de las reservas de carbono y el manejo forestal sustentable**.

REDD+ es de especial interés para los países de América Latina y el Caribe, porque considera movilizar recursos financieros para hacer frente a los procesos de deforestación y degradación de los bosques, actividades de conservación y/o el aumento de las reservas de carbono forestal. Las directrices para que los países en desarrollo avancen en REDD+ recibieron un especial impulso en la COP 19⁵ de la CMNUCC, en Varsovia, Polonia, donde se definieron las guías metodológicas y requisitos, conocido como el Marco de Varsovia para REDD+, para solicitar pago basado en resultados (Tabla 1).



⁴ http://unfccc.int/meetings/bali_dec_2007/session/6265.php

⁵ http://unfccc.int/meetings/warsaw_nov_2013/session/7767.php

Tabla 1. Fases de REDD+.

FASES		
1. Preparación	2. Implementación	3. Actividades basadas en resultados
1. Estrategia Nacional o Plan de Acción REDD+.	Políticas y medidas para enfrentar las causas de la deforestación, degradación forestal y no aumento de existencias.	Beneficios monetarios y no monetarios sobre la base del desempeño medido, reportado y verificado de reducción de emisiones y aumento de la captura de GEI de las actividades implementadas.
2. Nivel Nacional de Referencia de Emisiones Forestales y/o un Nivel Nacional de Referencia Forestal (NREF/NRF)		
3. Sistema Nacional de Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV)		
4. Sistema de Información sobre Salvaguardas Ambientales y Sociales.		

Fuente: <http://redd.unfccc.int/>

En este contexto regional, Chile y México, como signatarios de la CMNUCC y cuyo sector forestal es de gran importancia para sus sociedades y economías (Figura 1), cuentan con instituciones sólidas en materia forestal, por parte de Chile está la Corporación Nacional Forestal (CONAF)⁶ y por México, la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR)⁷, ambas entidades promueven el **desarrollo sustentable del sector, mediante acciones de conservación, protección, restauración, fomento y producción de los recursos vegetacionales.**

Asimismo, ambos países lideran a nivel Regional la construcción y el avance del marco legal-institucional para el desarrollo de actividades REDD+ (Zanetti, E., *et al.* 2017), México a través de la Estrategia Nacional para REDD+ (ENAREDD+), y Chile a través de la Estrategia Nacional de Cambio Climático y Recursos Vegetacionales⁸ (ENCCRV), los cuales son instrumentos que además de contemplar el mecanismo de la CMNUCC, se alinean con objetivos de otros compromisos afines como los de la Convención de Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNULD), el

Convenio sobre Diversidad Biológica (CDB), los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), entre otros, conjuntamente consideran las circunstancias políticas, sociales, económicas y ambientales de cada país. Simultáneamente, estas Estrategias vienen a contribuir específicamente en las metas de reducción de emisiones de sus países, particularmente en el sector Uso de la Tierra, Cambio de Uso de la Tierra y Silvicultura (UTCUTS).

Considerando los antecedentes anteriores y tomado en cuenta que Chile y México poseen una larga data de acuerdos y tratados bilaterales de colaboración, ambos países decidieron avanzar en conjunto en varios elementos de REDD+, a través de un proyecto suscrito bajo el abanico de oportunidades de cooperación bilateral del **Fondo Chile México**, creado por el Acuerdo de Asociación Estratégica⁹ entre ambos países en enero de 2006, el cual destina financiamiento para **apoyar el desenvolvimiento de capacidades humanas y al fortalecimiento institucional en áreas identificadas como prioritarias para ambas Partes, así como de terceros países**¹⁰.



⁶ CONAF es el punto focal de REDD+ y de la CNULD.

⁷ CONAFOR es el punto focal de REDD+ y de la CNULD.

⁸ <http://www.enccrv-chile.cl/index.php/capacitate/publicaciones-enccrv/item/335-estrategia-nacional-de-cambio-climatico-y-recursos-vegetacionales-2017-2025>

⁹ https://www.agci.cl/fondo_chile_mexico/acuerdo.html

¹⁰ Más información sobre el Fondo Chile-México en https://www.agci.cl/fondo_chile_mexico/

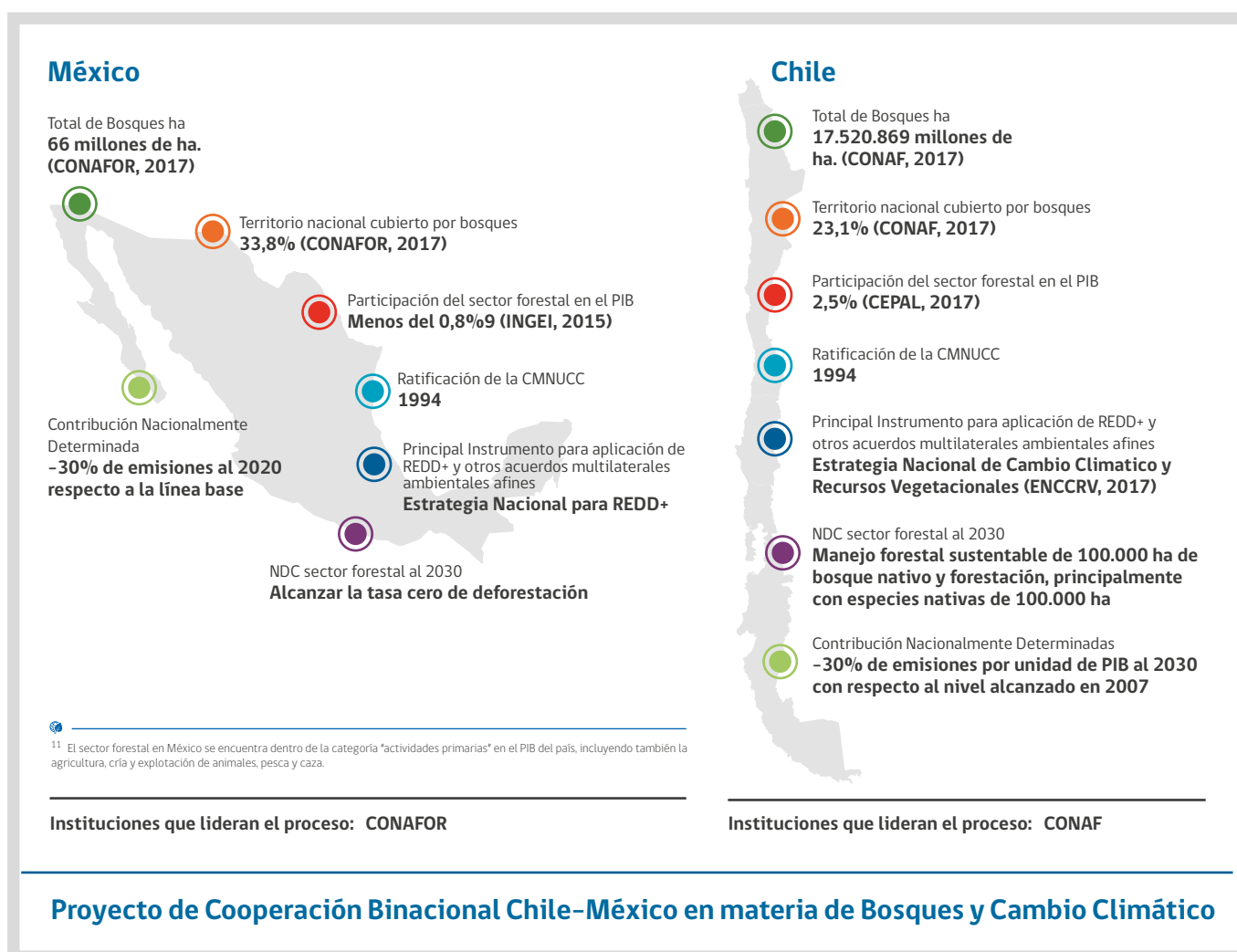


Figura 1. Datos sectoriales relevantes de las Partes del Proyecto.

El Proyecto de Cooperación Binacional Chile-México ente CONAF y CONAFOR tiene como objetivo general generar una plataforma de intercambio y validación técnica en materia de bosques y cambio climático.

Al respecto, ambos países acordaron mutua asistencia en cuatro ámbitos de cooperación (Figura 2), con énfasis en la fase de preparación de REDD+, específicamente los elementos referentes a Salvaguardas Ambientales y Sociales y los Niveles de Referencia de Emisiones Forestales/Niveles de Referencia Forestal Subnacional (NREF/NRF) y Sistemas de Medición, Reporte y Verificación (MRV). Además, se incluyó la temática sobre una Acción Nacional Apropiada de Mitigación (NAMA, siglas en inglés) forestal para México, con la intención de fortalecer la estructura financiera de la ENAREDD+

aprovechando la experiencia que Chile adquirió en el año 2013, cuando inscribió en la CMNUCC la primera NAMA forestal del mundo, la cual cuenta con el apoyo de Suiza a través de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE). Adicionalmente, se concertó desarrollar actividades que involucren al sector privado de ambos países, especialmente pequeños y medianos empresarios forestales, para que estos profundicen su comprensión sobre el rol fundamental que pueden cumplir en el éxito de las Estrategias.




 Objetivo General	Generar un esquema de cooperación binacional en materia de bosques y cambio climático entre las áreas técnicas de ambas instituciones gubernamentales.			
 Propósito del proyecto	Desarrollo de capacidades humanas y fortalecimiento institucional en materia de bosques y cambio climático y establecimiento de una plataforma permanente y formal de discusión y validación técnica entre instituciones.			
Componentes	NAMA Forestal	Salvaguardas Ambientales y Sociales	Sistema MRV	Vínculo con el Sector Privado
Resultados Esperados	Asesoría técnica y administrativa de Chile a México para el desarrollo de una NAMA que esté alineada con la ENAREDD+.	Intercambio de experiencias y lecciones aprendidas relacionadas con la implementación de salvaguardas ambientales y sociales.	Fortalecimiento de capacidades del personal técnico de ambos países en la construcción de NREF/NRF y sistemas de MRV.	Sesiones de vinculación técnica y de intercambio de experiencias para el desarrollo, articulación e involucramiento del sector privado.
	Plazo de ejecución: 26 meses ¹²			






Figura 2. Marco Lógico del Proyecto

2. Beneficiarios del Proyecto

Para el proyecto se determinaron diversos beneficiarios tanto directos como indirectos. Dentro de los primeros se destacan los profesionales, técnicos y expertos representantes de ambas

instituciones y los actores involucrados en el uso y manejo de los recursos forestales en ambos países, incluyendo ejidos¹³ y comunidades entre otros (Tabla 2).

Tabla 2. Beneficiarios del Proyecto.

Directos	Indirectos
 Actores involucrados en el uso y manejo de los recursos forestales en ambos países, incluyendo ejidos y comunidades.	 Instituciones gubernamentales responsables de la aplicación de medidas y acciones de mitigación y adaptación al cambio climático desde el sector forestal.
 Representantes de la sociedad civil involucrados en el tema de REDD+ que participen en los eventos de intercambio de experiencias.	 Sociedad mexicana y chilena actual y futura generaciones, gracias a la orientación del manejo sustentable de los recursos forestales.
 Profesionales, técnicos y expertos representantes de ambas instituciones.	

¹² Primeramente se establecieron 24 meses de duración y luego se solicitó una adenda al convenio para incrementar a 26 meses con la finalidad de realizar una actividad del componente 2 relativo a salvaguardas ambientales y sociales.

¹³ Se conoce como ejido a las propiedades rurales de uso colectivo y de explotación común.



3. Áreas específicas de cooperación en el marco del proyecto

ÁREA DE COOPERACIÓN

ACCIÓN NACIONAL APROPIADA DE MITIGACIÓN (NAMA) PARA EL SECTOR FORESTAL MEXICANO

Resultado Esperado

Asesoría técnica y administrativa para la generación y postulación de una NAMA para el sector forestal mexicano

Las NAMAs son una medida mediante la cual los países en desarrollo se comprometen voluntariamente a reducir la emisión de GEI según sus circunstancias nacionales, de una forma medible, reportable y verificable, contando con el apoyo financiero, tecnológico por parte de los

países desarrollados y fomentando la creación de capacidades nacionales¹⁴. La categoría NAMA en la CMNUCC permite identificar los esfuerzos de mitigación de los países en desarrollo a la vez que busca apoyarlos económicamente para alcanzar los objetivos de la Convención.

Tabla 3. NAMAs Registradas ante la CMNUCC por Chile

NAMAs registradas	
Energía Renovable para Autoconsumo en Chile	Ministerio de Energía y Centro de Energías Renovables
Programa de valorización energética de residuos industriales	MMA
Diseño e Implementación de la ENCCRV	CONAF
Acuerdos de Producción Limpia en Chile	Consejo de Producción Limpia (CPL)
Zona Verde para el Transporte en Santiago	Ilustre Municipalidad de Santiago
NAMAs en proceso de ser registradas	
Secuestro de Carbono a través del Manejo Sustentable de los Suelos	Instituto de Investigaciones Agropecuarias (INIA) y Servicio Agrícola y Ganadero (SAG)

Fuente: Segundo Informe Bienal, 2016.



¹⁴ Para más información sobre las NAMAs: <http://unfccc.int/focus/mitigation/items/7172.php>



En concordancia con este proceso internacional, Chile inscribió en 2013 la primera NAMA forestal a nivel mundial, con el financiamiento por parte del gobierno Suizo a través de COSUDE y el trabajo colectivo entre los ministerios de Agricultura (MINAGRI), Relaciones Exteriores (MINREL) y Medio Ambiente (MMA). La NAMA forestal constituye uno de los pilares fundamentales de la ENCCRV, tanto para su formulación técnica y como un fondo que gatilló el posterior acceso a diversas fuentes de financiamiento internacional y nacional. Además de la NAMA forestal, Chile ha registrado diversas NAMAs en otros sectores (Tabla 3), de las cuales cinco se encuentran registradas en el *NAMA Registry* de la CMNUCC¹⁵.

En tal sentido, la CONAFOR vio con interés este proceso en el cual Chile enlazó las actividades nacionales de mitigación de su sector forestal con las oportunidades de cooperación técnica y financieras internacionales relativas a la categoría NAMA de la CMNUCC, por lo que se incluyó como primer objetivo del Proyecto el [elaborar una NAMA forestal para México](#), a fin de fortalecer la arquitectura financiera para la ENAREDD+.

En el marco del Proyecto, el equipo chileno responsable del desarrollo de la NAMA forestal

del país, brindó a la CONAFOR, a través de dos sesiones de trabajo (Tabla 4), asesoría técnica y administrativa, sobre la base de su experiencia en la materia, compartiendo la información necesaria respecto a los pasos a seguir para la elaboración de una propuesta que pudiera ser postulada ante la CMNUCC.



Cabe destacar que debido al interés de ambos países respecto al abordaje y cumplimiento de requerimientos de índole jurídico relativos a REDD+, detectados durante el desarrollo del Proyecto, en el segundo intercambio se incluyeron temáticas legales como es la tenencia de la tierra, la propiedad del carbono y la titularidad de las emisiones de GEI reducidas, ampliando así los tópicos de esta jornada de intercambio y el alcance de la cooperación.

Cabe señalar que por las características de las actividades y avances que se han venido realizando en su sector forestal, México no ha postulado, por el momento, ninguna NAMA forestal y como resultado de estas sesiones de intercambio, la CONAFOR concluyó que las condiciones actuales del país requieren que distintas oportunidades de financiamiento focalizado, con miras a la implementación de REDD+ y el pago por resultados.



¹⁵ Link NAMA Forestal http://www4.unfccc.int/sites/nama/_layouts/un/fccc/nama/NamaSeekingSupportForImplementation.aspx?ID=5&viewOnly=1

Tabla 4. Actividades del Objetivo 1 del Proyecto.

Temas abordados en las sesiones de trabajo	
<ul style="list-style-type: none"> • Marco general de cada país en materia internacional y nacional. • Generalidades del rol de CONAF y CONAFOR. • Generalidades del sector forestal en ambos países. • Generalidades de las NAMAs en Chile y actividades específicas desarrolladas por CONAF en el marco de la NAMA forestal. • Vínculo de la NAMA forestal con las características del sector forestal chileno y la política forestal nacional. • Importancia del manejo financiero de las donaciones y los donantes. • Legislación forestal y ambiental en materia de bosques y cambio climático en México y Chile. • Transferencia de derechos de carbono. • Sistema de distribución de beneficios. 	
 Participación de Chile	 Participación de México
Primer intercambio en materia de NAMAs, del 20 al 21 de agosto de 2015. Santiago, Chile.	
<p>CONAF Profesionales de la Gerencia de Desarrollo y Fomento Forestal (GEDEFF). Profesionales de la Secretaría ejecutiva/ Secretaría de Relaciones Internacionales. Profesionales de la Unidad de Cambio Climático y Servicios Ambientales (UCCSA).</p> <p>Otros Servicios Profesionales de la Oficina de Cambio Climático MMA.</p>	<p>CONAFOR Profesional de la Unidad de Asuntos Internacionales y Fomento Financiero. Profesional de la Coordinación General de Planeación e Información.</p>
Intercambio en materia de Medidas de Mitigación Nacionalmente Apropriadas (NAMAs) y aspectos legales para REDD+, del 25 al 27 de octubre de 2016. Guadalajara, México.	
<p>CONAF Profesionales de Fiscalía de CONAF Profesionales de la UCCSA.</p>	<p>CONAFOR Profesionales de la Unidad de Asuntos Internacionales y Fomento Financiero. Profesionales de la Coordinación General de Planeación e Información. Profesionales de la Unidad Técnica Especializada en Monitoreo Reporte y Verificación. Profesionales de la Coordinación General de Producción y Productividad. Profesionales de la Coordinación General de Conservación y Restauración. Profesionales de la Coordinación General de Asuntos Jurídicos.</p>
<p>Total profesionales por actividad 1: • CONAF: 8 • MMA: 2</p> <p>Total profesionales por actividad 2: • CONAF: 4</p>	<p>Total profesionales por actividad 1: • CONAFOR: 2</p> <p>Total profesionales por actividad 2: • CONAFOR: 22</p>
Total profesionales capacitados: 14	Total profesionales capacitados: 24

ÁREA DE COOPERACIÓN

PROCESOS PARTICIPATIVOS Y ANALÍTICOS RELACIONADOS CON LA IMPLEMENTACIÓN DE SALVAGUARDAS AMBIENTALES Y SOCIALES

Resultado Esperado

Intercambio de experiencias sobre procesos participativos y analíticos y asesoría en el desarrollo de plataformas con los actores, para el cumplimiento de salvaguardas ambientales y sociales.

Durante la 16ª COP de la CMNUCC celebrada en Cancún, México, en 2010, se establecieron las denominadas Siete Salvaguardas de Cancún para el desarrollo de iniciativas REDD+, las cuales contienen una serie de principios cautelares ambientales y sociales frente a efectos negativos que pudieran generarse en el proceso de implementación de REDD+ y, además, comprende principios que buscan fomentar beneficios en la implementación del mecanismo. Los países deben comunicar a la CMNUCC cómo abordan estos principios a través de un Sistema de Información sobre Salvaguardas¹⁶ (SIS). Así también, otras instancias multilaterales y donantes han estipulado salvaguardas que deben articularse y alinearse con éstas, como las políticas operacionales del Banco Mundial en los proyectos financiados por el Fondo Cooperativo del Carbono Forestal¹⁷ (FCPF, siglas en inglés).

Para fortalecer las capacidades de los equipos nacionales responsables de la implementación de Salvaguardas, México y Chile incluyeron como segundo objetivo del Proyecto el [fortalecimiento de los procesos participativos y analíticos relacionados con la implementación de salvaguardas ambientales y sociales](#). Inicialmente se contemplaron tres intercambios:

- Intercambio de experiencias entre los especialistas en salvaguardas de México y los especialistas de la Unidad de Asuntos Indígenas (UAIS) de la Corporación.
- Asesoramiento por parte de un especialista de CONAFOR sobre los espacios de participación del sector forestal.

- Taller de intercambio de experiencias y lecciones aprendidas de los procesos relativos a las salvaguardas en ambos países.

Considerando lo anterior y con base en acuerdos entre las partes, se decidió fusionar actividades en dos eventos de mayor envergadura con la inclusión de otros países de la región. La primera actividad incluyó una invitación al equipo del Ministerio del Medio Ambiente de Colombia vinculado a la implementación de Salvaguardas en ese país. Tal decisión facilitó lo acordado en un principio, alcanzando y superando lo esperado con un óptimo manejo de los recursos. El [Primer Taller de Intercambio de Experiencias sobre Salvaguardas](#) se realizó del 16 al 19 de mayo de 2016 en Jalisco, México, y contó con la participación de 16 funcionarios de la CONAFOR y 14 de la CONAF, y por Colombia participaron un delegado del Ministerio de Ambiente y un representante del Programa de las Naciones Unidas para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación forestal en los países en desarrollo, conocido como Programa ONU-REDD¹⁸.

Para este propósito, los participantes intercambiaron experiencias sobre cómo se están abordando y respetando los requerimientos internacionales de Salvaguardas REDD+, y otras afines, en los procesos participativos para la formulación e implementación de sus respectivas Estrategias (Tabla 5). El taller permitió a los equipos encargados de la implementación en estos países corroborar que están alineados en la ejecución de las actividades que se demandan en el proceso, además de compartir lecciones aprendidas, e identificar desafíos y oportunidades comunes en esta materia.



¹⁶ Sistema Nacional en el que los países REDD+ reportan nacional e internacionalmente sobre la forma en la que se están cumpliendo los requisitos previstos en las salvaguardas REDD+ de la CMNUCC.

¹⁷ El Fondo Cooperativo del Carbono de los Bosques (FCPF, por sus siglas en inglés) es una iniciativa mundial que apoya los objetivos de REDD+ en países con bosques tropicales y subtropicales proporcionando pagos basados en desempeño por la reducción de emisiones. Para más información del FCPF y la SESA: <https://www.forestcarbonpartnership.org/>

¹⁸ Este Programa se inició en 2008 y cuenta con apoyo técnico de la Organización para la Agricultura y la Alimentación de las Naciones Unidas (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa Medioambiental de las Naciones Unidas (PNUMA). El Programa apoya los procesos de REDD+ en los distintos países y promueve la participación informada de todas las partes interesadas, incluidos los pueblos indígenas y otras comunidades dependientes de los bosques, más información <http://www.un-redd.org/>.



Al respecto, los participantes pudieron compartir [lecciones aprendidas](#) como la necesidad de un enfoque flexible, dinámico y versátil para adaptar los indicadores de Salvaguardas REDD+, y otras afines, al contexto nacional, regional o local; trabajar sobre políticas, elementos e instituciones preexistentes para acelerar el proceso y utilizar medios de difusión didácticos y sencillos para transmitir a la sociedad temas que pueden ser complejos y difíciles de asimilar, entre otros aprendizajes¹⁹.

Por otra parte, los países pudieron diagnosticar también una serie de [barreras comunes](#) en los procesos de cumplimiento de las salvaguardas, como la falta de vinculación de sectores productivos que son causantes de la deforestación (por ejemplo el avance de la frontera agropecuaria, la actividad minera, la construcción de represas, etc.) en el debate y diseño de las Estrategias.

Además, el análisis del proceso de implementación de salvaguardas permitió que las delegaciones visualizaran algunos [retos en común](#), como promover activamente beneficios en asuntos como la tenencia de la tierra, el empoderamiento de los pueblos indígenas y comunidades locales, incorporación

de la cosmovisión indígena en la planificación, la conservación efectiva de la biodiversidad, la consolidación de la gobernanza sobre los bosques más allá de la compensación por reducción de emisiones forestales, además del fortalecimiento del proceso de organización de las comunidades en relación a la toma de decisiones en estos procesos y construir un discurso y un lenguaje sobre Salvaguardas más adaptado a las realidades de los países de América Latina y el Caribe.

Cabe señalar que la actividad fue sincrónica con los procesos de participación y consulta que estos equipos estaban desarrollando para la fecha en sus países tanto para la formulación e implementación de sus Estrategias como para la creación de los SIS, por lo que los profesionales pudieron aplicar de inmediato los conocimientos obtenidos en este taller.

Los participantes de los tres países acordaron una serie de pasos a seguir, entre los que se destacan: Compartir avances sobre los Sistemas mencionados, consensuar posiciones sobre salvaguardas frente a instancias internacionales, y realizar un nuevo taller para complementar las temáticas tratadas.



¹⁹ Para más información, el informe técnico sobre el Taller se encuentra en fase de elaboración y pronto estará disponible en la página web de la ENCCRV.

Como se mencionó anteriormente como parte de estos compromisos, en marzo 2017 tuvo lugar el [Taller de seguimiento sobre la implementación de salvaguardas sociales y ambientales llevadas a cabo por Chile y México, así como las lecciones aprendidas en el desarrollo de los requisitos del FCPF y de las Políticas Operacionales del Banco Mundial, Región de La Araucanía](#)²⁰, Chile.

Para la realización del Taller se convocó a participantes de otros países dentro de los que se incluyen Colombia, Uruguay, el Salvador y República Dominicana. Con esta actividad, Chile y México expusieron los avances que poseen en esta temática los cuales tienen potencialidades de ser replicados en otros países de América Latina y el Caribe que están comenzando con los procesos de la fase de preparación de REDD+ y la implementación de Salvaguardas destacando, por parte de Chile, las presentaciones sobre el proceso de Autoevaluación y Consulta Ciudadana, el proceso de diálogo y participación indígena, la transversalización del enfoque de género en la ENCCRV, los avances sobre el mecanismo de reclamos y sugerencias, el marco de indicadores sociales y ambientales, entre otros. Por parte de México, se realizaron presentaciones sobre el proceso de consulta y participación en la ENAREDD+ rumbo a su versión final, los avances y lecciones aprendidas en la construcción del Sistema Nacional y SIS, el Mecanismo de Atención Ciudadana y su experiencia piloto, entre otros.

Así también se realizaron actividades en terreno donde se involucró a diversos actores relevantes con énfasis en las comunidades indígenas. Específicamente se visitó la Reserva Nacional China Muerta, donde se realizó una contextualización del incendio forestal acontecido el año 2015 en

la Reserva y el proceso de incorporación de las salvaguardas en el Plan de restauración post incendio forestal y se realizó una exposición de las acciones ejecutadas en el territorio en el contexto del Plan. En conjunto con lo anterior y tomando en cuenta la afección²¹ que está sufriendo la especie *Araucaria araucana*²² (Araucaria) en la región, se presentaron antecedentes generales sobre el estado fitosanitario de estas y las implicancias para las comunidades.

Además, se visitó el Parque Nacional Conguillío, donde se presentaron los antecedentes históricos de la creación del Parque Nacional y su importancia en la conservación de la biodiversidad endémica de la zona y para las comunidades Pehuenches²³ que hacen uso del Parque y su entorno. Así también se presentaron los alcances de las relaciones entre las Áreas Silvestres Protegidas con los pueblos originarios y la importancia de la Araucaria en el modo de vida de la comunidad indígena mapuche-pehuenche.

Adicionalmente se visitó a la comunidad mapuche pehuenche de Qinquén-Lago Galletué, donde se presentó una descripción general de la Comunidad de la zona por el Lonko²⁴ Sr. Ricardo Meliñir. Así también se realizó un breve relato histórico de comunidad y su lucha por conservar la tierra y se trataron aspectos de la cosmovisión indígena, el valor ancestral de los recursos naturales, el bosque, la tierra y sus derechos.

Conjuntamente, como un producto importante de este componente del proyecto se encuentra un documento que describe en detalle las actividades realizadas en el marco de las salvaguardas ambientales y sociales y sus implicancias, lecciones aprendidas y escalamiento para ambos países.



²⁰ Esta Región de Chile fue seleccionada como sede con el objetivo de descentralizar el desarrollo de las actividades del Proyecto y considerando el importante número de población indígena (23,5% del total de 203.950 habitantes en la Región según el censo de 2002).

²¹ Se ha detectado la muerte de individuos cuyo primer síntoma evidente es que ramas de la parte baja o media de la copa pierden el color verde hasta morir, pasando luego a las ramas más próximas, expandiéndose hasta provocar la muerte del individuo <http://www.conaf.cl/conaf-desarrolla-plan-de-trabajo-para-determinar-causa-de-muertes-de-araucarias/>.

²² Conocida también como piñonero, pino araucaria, pino chileno o pino de brazos es una especie arbórea perteneciente del género de coníferas endémica de los bosques subantárticos, en el extremo noroeste de la Patagonia argentina y en el centro-sur de Chile, cuya distribución es restringida a áreas de la cordillera de los Andes y, en menor grado, en la cordillera de la Costa. La Araucaria es importante dentro de la cultura mapuche, muy especialmente de la etnia pehuenche.

²³ Lo Pehuenches o gente del pehuén son un pueblo indígena que forma parte de la cultura mapuche, habita a ambos lados de la cordillera de los Andes en el centro-sur de Chile y el sudoeste de la Argentina.

²⁴ Un lonko (en mapudungun: longko), es el jefe de una comunidad mapuche cuyo cargo implica e abordar los aspectos políticos, administrativos y religiosos de la comunidad.

Tabla 5. Desarrollo de las Actividades del Objetivo 2 del Proyecto



Temas abordados en las sesiones de trabajo	
<ul style="list-style-type: none"> Las Estrategias Nacionales en el contexto de cada país. Procesos participativos y de consulta de las Estrategias Nacionales. Evaluación Estratégica Ambiental y Social (SESA, siglas en inglés). Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS). 	<ul style="list-style-type: none"> Sistema de Información de Salvaguardas (SIS). Mecanismos de Reclamos y Quejas. Sistemas de Distribución de Beneficios (SDB). R-Package y Autoevaluación según los requerimientos del FCPF.
 Participación de Chile	 Participación de México
Taller de Intercambio de Experiencias sobre Salvaguardas del 16 al 19 de mayo de 2016. Jalisco, México.	
<p>CONAF Profesionales de la Gerencia de Fiscalización y Evaluación Ambiental. Profesionales de la GEDEFF. Profesionales de la UAIS. Profesionales de la UCCSA. Profesionales de la Región de Magallanes y la Antártica. Profesionales de la Región de Biobío. Profesionales de la Región de Aysén. Profesionales de la Región de Los Ríos. Profesionales de la Región de La Araucanía.</p>	<p>CONAFOR Profesionales de la Unidad de Asuntos Internacionales y Fomento Financiero. Profesionales de la Coordinación General de Planeación e Información. Profesionales del equipo de salvaguardas de la Gerencia de Información Forestal.</p> <p>Representantes países invitados Ministerio del Medio Ambiente de Colombia y Programa ONUREDD+ Colombia.</p>
Taller de seguimiento sobre la implementación de salvaguardas sociales y ambientales de Chile y México, así como las lecciones aprendidas en el desarrollo de los requisitos del FCPF y de las Políticas Operacionales del Banco Mundial del 20 al 24 de marzo 2017. La Araucanía, Chile.	
<p>CONAF: Profesionales de la GEDEFF. Profesionales de la UAIS. Profesionales de la UCCSA. Profesionales de la Región de La Araucanía. Profesional de la Región de Aysén. Profesional de la Región de Biobío. Profesional de la Región de Atacama. Profesional de la Región de Tarapacá.</p> <p>Otros Servicios: Profesionales del MMA. Profesionales SAG. Profesionales Ministerio de Desarrollo Social. Fundación de Comunicaciones, Capacitación y Cultura del Agro (FUCOA).</p> <p>Otros actores invitados: Comunidad indígena de Quinquén. Alcaldía de Lonquimay. Agrupación de Ingenieros Forestales por el Bosque nativo.</p>	<p>CONAFOR Gerente de Información Forestal. Profesional de apoyo en Salvaguardas Sociales y Ambientales.</p>
<p>Total participantes actividad 1: • CONAF: 13 • Consultores: 1</p> <p>Total participantes actividad 2: • CONAF: 33</p>	<p>Representantes de países invitados: • República Dominicana: 1 • Uruguay: 2 • Colombia: 2 • Salvador: 1</p> <p>Otros servicios y actores: 13</p>
<p>Total participantes actividad 1: • CONAFOR: 16</p> <p>Representantes de países invitados en actividad 1: • Colombia: 2</p> <p>Total participantes actividad 2: • CONAFOR: 2</p>	
Total personal capacitado: 66	Total personal capacitado: 20



Figura 3. Imágenes de actividades de intercambio. Taller 2.

ÁREA DE COOPERACIÓN

SISTEMAS DE MONITOREO, REPORTE Y VERIFICACIÓN (MRV)

Resultado Esperado

Intercambio de experiencias, transferencia de conocimiento y construcción de capacidades para la determinación Niveles de Referencia (NR) y Sistemas de MRV.



Como se mencionó en los primeros párrafos del presente documento, en el marco de CMNUCC y específicamente los países que estén llevando a cabo actividades en el contexto de REDD+ tienen el mandato de contar con un NREF/NRF y un sistema MRV con la finalidad de evaluar los cambios en las tasas de deforestación, degradación, permanencia e incremento en las existencias de masas forestales, además de identificar la captura de emisiones derivadas de la implementación de actividades de mitigación en el sector forestal. En este sentido, el sistema de MRV debe brindar resultados cuantitativos confiables, verificables y transparentes de las actividades realizadas por los países para medir el desempeño en la mitigación del cambio climático. Asimismo, es preciso contar con un nivel de referencia que determine la dinámica histórica y

el estado previo a las intervenciones y que permita comprobar el éxito de las medidas implementadas, en términos de reducción de emisiones de GEI.

Considerando lo anterior, en los países que están preparando e implementando Estrategias REDD+ se requiere de especialistas en materia de monitoreo forestal que se mantengan en constante capacitación sobre nuevos métodos de cuantificación con el objetivo de generar datos sólidos e innovaciones para la obtención y el análisis de estos.

De esta forma, los especialistas en temáticas de MRV de México y Chile tuvieron la oportunidad de realizar un intenso intercambio de conocimientos a través de tres actividades de capacitación y un congreso con especialistas internacionales (Tabla 6).

Tabla 6. Desarrollo de las Actividades del Objetivo 3 del Proyecto.

Temas abordados en las sesiones de trabajo	
<ul style="list-style-type: none"> • Construcción de los NREF/NRF, experiencias de México y Chile. • Análisis de causas de la deforestación y degradación forestal. • Análisis de la línea base histórica sobre la dinámica en el cambio de uso de suelo. • Construcción y revisión del sistema de MRV a diferentes escalas, experiencias de México y Chile. 	<ul style="list-style-type: none"> • Formato, estructura y avances del NREF/NRF ante la CMNUCC. • Marco Metodológico del FCPC en el marco NR y MRV. • Nivel de Referencia Deforestación: Definición aplicada, fuentes de información, métodos, periodo de referencia y resultados.
 Participación de Chile	 Participación de México
Intercambio técnico de fortalecimiento de capacidades para la construcción de los NRF/NREF y construcción del sistema MRV a diferentes escalas del 29 de septiembre al 1 de octubre de 2015. Jalisco, México.	
<p>CONAF: Profesionales GEDEFF. Profesionales Departamento de Monitoreo Forestal. Profesionales UCCSA.</p>	<p>CONAFOR: Profesionales de la Unidad de Asuntos Internacionales y Fomento Financiero. Profesionales del Proyecto Fortalecimiento del proceso de preparación para REDD+ en México y fomento a la Cooperación Sur-Sur.</p> <p>Invitados: Profesional del Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC). Profesional del Ministerio de Ambiente y Energía de Costa Rica. Profesional de la Universidad Nacional de Costa Rica.</p>
Segundo Taller Internacional para la elaboración de NREF/NRF de y análisis de MRV, contexto Chileno del 23 al 27 noviembre 2015. Santiago, Chile.	
<p>CONAF: Profesionales Departamento de Monitoreo Forestal. Profesionales UCCSA.</p> <p>Invitados: Profesionales de la consultora Winrock International. Profesionales del Instituto Forestal (INFOR). Profesionales de la Universidad Austral de Chile (UACH). Profesionales del Banco Mundial.</p>	<p>CONAFOR: Profesionales del Proyecto Fortalecimiento del proceso de preparación para REDD+ en México y fomento a la Cooperación Sur-Sur.</p>
Congreso ForestSAT en Ciencias Forestales, Teledetección y Aplicaciones Geo-espaciales del 14 al 17 noviembre 2016. Santiago, Chile.	
<p>CONAF: Profesionales UCCSA. Profesionales del Departamento de Monitoreo Forestal.</p> <p>Especialistas Internacionales Invitados por el Proyecto: Especialista internacional de la Academia China de Silvicultura. Especialista internacional del Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC), España. Especialista internacional del Centro de Ciencias Geográficas del Este del Servicio Geológico de los Estados Unidos (USGS).</p>	<p>CONAFOR: Profesionales de la Gerencia del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal Profesionales de la Unidad Técnica Especializada en Monitoreo Reporte y Verificación.</p>
Tercer intercambio para el fortalecimiento de capacidades referentes a NREF/NRF, contabilidad de carbono y construcción del Sistema de Monitoreo del 7 al 9 de diciembre 2016. Guadalajara, México.	
<p>CONAF: Profesionales de la UCCSA. Profesionales del Departamento de monitoreo de ecosistemas forestales. Profesionales de la Gerencia de Fiscalización y Evaluación Ambiental.</p>	<p>CONAFOR: Profesionales de la Gerencia del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal. Profesionales de la Unidad Técnica Especializada en Monitoreo Reporte y Verificación.</p>

Total personal participantes		Total personal capacitado	
Total participantes actividad 1: <ul style="list-style-type: none"> • CONAF: 3 	Total participantes actividad 3: <ul style="list-style-type: none"> • CONAF: 6 • Especialistas internacionales: 3 	Total participantes actividad 1: <ul style="list-style-type: none"> • CONAFOR: 10 • INECC: 1 • Representantes de país invitado: 2 	Total participantes actividad 3: <ul style="list-style-type: none"> • CONAFOR: 3
Total participantes actividad 2: <ul style="list-style-type: none"> • CONAF: 4 • Invitados: 7 	Total participantes actividad 4: <ul style="list-style-type: none"> • CONAF: 4 	Total participantes actividad 2: <ul style="list-style-type: none"> • CONAFOR: 3 	Total participantes actividad 4: <ul style="list-style-type: none"> • CONAFOR: 10
Total personal capacitado: 27		Total personal capacitado: 29	

Al respecto, los dos primeros intercambios (México, octubre de 2015 y Chile en noviembre del mismo año) fueron de especial interés para Chile ya que el 4 de enero 2016 confirmó a la Secretaría de la CMNUCC sus NREF/NRF para someterlos al análisis y evaluación técnica por parte de un panel de expertos en el tema de UTCUTS. Los intercambios permitieron a Chile conocer y considerar diferentes marcos metodológicos expuestos en los eventos y en especial la experiencia del equipo de la CONAFOR que lideró la elaboración de sus respectivos NREF/NRF, los cuales fueron consignados por México a la CMNUCC en 2015. El intercambio de conocimientos también proveyó al equipo chileno herramientas útiles para la elaboración del Documento del Programa de Reducción de Emisiones (ERPD), en el marco del Fondo de Carbono del FCPF²⁵.

El Ministerio de Ambiente y Energía y la Universidad Nacional de Costa Rica acompañaron a Chile y México en el primer intercambio, presentando su experiencia nacional en cuanto a inventarios forestales. Asimismo, se contó con la participación del Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC) de México, quien expuso la Metodología para la contabilización de emisiones de GEI del sector UTCUTS, así como la compatibilidad con las metodologías utilizadas por el Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero. Respecto al segundo intercambio se contó con la presencia de un consorcio conformado por el INFOR, la Universidad Austral de Chile y Winrock Internacional; además de un representante del Banco Mundial. Específicamente para el segundo intercambio los especialistas tuvieron un rol protagónico apoyando con su conocimiento técnico. Específicamente los

profesionales de Winrock International aportaron con la entrega de información sobre cuantificación de incertidumbre de los NERF/NRF así también la UACH, INFOR y Winrock acordaron el desarrollo de mapas y tablas referentes al NR de deforestación para el ERPD de Chile. Además, se tomaron acuerdos relevantes para ERPD como para la determinación del NR de degradación forestal se utilizaría la metodología desarrollada por el INFOR, entre otros.

Por otra parte, para continuar con la capacitación de los profesionales, CONAF apoyó a la Universidad Mayor en la organización del [Congreso ForestSAT enfocado en Ciencias Forestales, Teledetección y Aplicaciones Geo-espaciales](#), realizado del 14 al 17 noviembre 2016 en Santiago de Chile, el cual tuvo como objetivo profundizar los conocimientos sobre herramientas innovadoras y métodos de mapeo forestal y teledetección de la mano de exponentes mundiales en estas materias. En este marco es que se invitó a participar en el congreso a los especialistas de CONAFOR y CONAF para reforzar las capacidades de México y Chile en cuanto a la determinación de los Niveles de Referencia y el diseño de sus Sistemas de MRV y exponer la experiencia en los respectivos países.

Paralelamente a la asistencia al congreso, se realizaron [Jornadas de Intercambio de Conocimiento y Desarrollo de Capacidades en el marco de Monitoreo Forestal para REDD+ con la participación de especialistas internacionales traídos con financiamiento del Proyecto, especialistas de CONAFOR y CONAF](#). Los exponentes internacionales invitados por el Proyecto fueron la Dra. María Pilar Martín cuya experiencia en detección y



²⁵ Fondo del carbono del FCPF entró en pleno funcionamiento en mayo de 2011 a través del cual se realizarán pilotos de pagos de incentivos para las políticas y medidas de REDD+. El Fondo remunera a los países seleccionados de acuerdo con los contratos negociados para reducir de forma verificable las emisiones. <https://www.forestcarbonpartnership.org/carbon-fund-0>



espectroscopía aportó en la capacitación relativa al uso de la teledetección para la monitorización y modelización de variables biofísicas claves de la vegetación; Dra. Sylvia Wilson, la cual expuso sobre las herramientas y metodologías emergentes en teledetección para cartografiar el carbono y la dinámica forestal; y el Dr. Pang Yong, el cual expuso sobre el mapeo de formaciones vegetacionales utilizando tecnologías de teledetección de alta resolución.

Por último, para dar continuidad a estas actividades y mostrar los últimos avances de ambos países en MRV, NR y contabilidad de carbono, se realizó un cuarto intercambio por medio de una [Pasantía de expertos CONAF en México para el fortalecimiento de capacidades referentes a Niveles de Referencia, contabilidad de carbono y construcción del sistema de Monitoreo](#) en el mes de diciembre de 2016 en

Guadalajara, México, en el que la CONAF presentó los avances y diseño del Inventario Forestal de Biomasa de Chile, así como los antecedentes, características y retos del Catastro de Vegetación chileno y compartió las experiencias en la estimación de las emisiones por degradación. Por su parte, la CONAFOR presentó la arquitectura actual del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal, expuso las características del Inventario Nacional Forestal y de Suelos y del Sistema de Monitoreo de Datos de Actividad de Emisión. Además, impartió un curso de conceptos básicos de incertidumbres, así como su estimación y propagación por métodos analíticos y de simulación numérica del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, siglas en inglés). Finalmente, ambos países discutieron inquietudes y propuestas en materia de registro y reporte como parte de los sistemas MRV.

ÁREA DE COOPERACIÓN

ARTICULACIÓN/INVOLUCRAMIENTO DEL SECTOR PRIVADO

Resultado Esperado

Vinculación técnica e intercambio de experiencias para el desarrollo de arreglos institucionales y estrategia de comunicación necesarios para la articulación/ involucramiento del sector privado.

El Proyecto inicialmente contempló establecer alianzas con el sector privado para apalancar mayor inversión en el desarrollo de las Estrategias y el logro de sus objetivos. Como un primer paso en esta dirección, se invitó a profesionales de CONAFOR a participar en la **1ª Misión Conjunta de Cooperantes y Socios Relevantes de la ENCCRV del 18 al 23 de enero 2016** (Tabla 7). Esta actividad reunió a agencias internacionales como el Banco Mundial, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (ONU Ambiente), entre otros, además de otros donantes como el Gobierno Suizo a través de COSUDE, sumado a lo anterior una delegación de representantes de países Latinoamericanos que se encuentran desarrollando programas similares para mejorar la gestión de los recursos forestales, además de actores relevantes en el ámbito nacional y regional.

El objetivo general de la Misión fue dar a conocer en terreno los enfoques de la ENCCRV y las particularidades de las zonas donde se implementarán las áreas demostrativas en las regiones del Biobío, Araucanía y los Ríos, las cuales generarán insumos e información clave para el escalamiento de las actividades contempladas en la Estrategia. La participación de CONAFOR en la gira reforzó la colaboración binacional que se lleva a cabo con el Proyecto, permitiendo que los profesionales conocieran en terreno los diversos tipos de propietarios de terrenos forestales y las medidas de acción que se llevan a cabo en tres regiones del país. Conjuntamente, los profesionales mexicanos aportaron experiencias y su visión de las actividades que involucran al sector privado en el marco de la ENAREDD+.

Durante el 2017, la CONAFOR participó nuevamente en la **2ª Misión Conjunta de Cooperantes y Socios Relevantes de la ENCCRV del 16 al 21 de enero**

2017, en las Regiones de Aysén y Los Ríos, la cual contó con la participación de diversos servicios del Estado de Chile, así como una importante delegación de representantes de países de Latinoamérica y agencias internacionales (Tabla 7). CONAFOR incluyó en este intercambio a dos empresarias y un empresario, miembros de asociaciones de ejidos que conforman empresas forestales comunitarias, específicamente de la región de Durango²⁶; así como un promotor forestal, figura encargada de promover y apoyar la operación de todos los programas para el desarrollo forestal sustentable, del estado de Chiapas. Lo anterior, tuvo la intención de presentarles cómo pequeños y medianos propietarios forestales chilenos están encontrando oportunidades y rentabilidad a sus inversiones en actividades tendientes al manejo sustentable de los recursos vegetacionales, a la vez que son apoyados por incentivos gubernamentales que buscan transformar los negocios sobre el bosque en actividades que beneficien la conservación de estos recursos.

El evento contó con la participación de alrededor de una decena de pequeños y medianos propietarios forestales chilenos, dueños de predio y líderes de comunidades y pueblos indígenas propietarios de tierras, quienes expusieron actividades de conservación, restauración y manejo sustentable de los recursos vegetacionales y servicios ambientales asociados en sus tierras, entre otras.

En ese sentido, los empresarios forestales mexicanos conocieron los enfoques sustentables del negocio en Chile e intercambiaron con sus pares chilenos inquietudes, técnicas y prácticas recomendables sobre el mercado forestal, enfatizando el papel que el sector privado tiene en políticas públicas nacionales ambientales como la ENCCRV. Este punto es muy relevante ya que para poder establecer vínculos y arreglos institucionales que faciliten y conduzcan a la implementación y escalamiento de las medidas



²⁶ Ubicada en la región noroeste del país, limitando al norte con Chihuahua, al noreste con Coahuila, al sureste con Zacatecas, al sur con Nayarit y al oeste con Sinaloa.

de acción y lograr las metas planteadas en las Estrategias Nacionales, el involucramiento del sector privado es fundamental debido a que serán ellos, de manera conjunta con el estado, quienes implementen en el territorio las actividades operativas. En el caso de Chile CONAF a través de la ENCCRV, en su fase de preparación, ha creado múltiples vínculos con más de 1.500 actores locales a lo largo del país por medio de iniciativas piloto de implementación temprana y otras iniciativas participativas que han sido la base para la formulación de la Estrategia y que se vio reflejado en ambas versiones de la misión conjunta.

Así también, la experiencia también sirvió para generar un diálogo entre los mismos actores, con el propósito de ir cerrando brechas entre las estrategias comerciales en el sector y las políticas públicas mexicanas para la conservación de los recursos forestales. Se espera que en otras versiones de la Misión sean invitados más empresarios forestales de Latinoamérica y el Caribe para incrementar la transferencia de conocimientos.

Tabla 7. Actividades del Objetivo 4.

Temas abordados en las sesiones de trabajo	
<ul style="list-style-type: none"> Vínculo de las Estrategias REDD+ con el sector privado a través de los pequeños y medianos empresarios forestales. Manejo sustentable del suelo y la lucha contra la Desertificación, Degradación de las Tierras y Sequía (DDTS) a través del ordenamiento predial rural. Gestión en prevención de incendios forestales y restauración de áreas quemadas Actividades de extensión forestal e incentivos para el manejo sustentable de los recursos vegetacionales. Gestión sustentable de la biomasa y su certificación como parte del fortalecimiento al programa de dendroenergía y el rol del sector privado. 	<ul style="list-style-type: none"> Rol de las salvaguardas ambientales y sociales en la gestión sobre los recursos vegetacionales. Fomento de los productos forestales no madereros. Conservación y restauración de los servicios ambientales del bosque nativo, con énfasis en los recursos hídricos. Otras temáticas como políticas multisectoriales, gasto público, liderazgo y emprendimiento local, legislación ambiental, contabilidad de carbono, conservación de la biodiversidad, especies exóticas invasoras, bosque nativo y conflictos socioambientales en las Regiones.
 Participación de Chile	 Participación de México
1ª Misión Conjunta de Cooperantes y Socios Relevantes de la ENCCRV del 18 al 23 de enero 2016. Regiones de Biobío, Araucanía y Los Ríos, Chile.	
<p>CONAF Profesionales de la UCCSA. Profesionales de la UAIS. Profesionales de la Región del Biobío Profesionales de la Región de La Araucanía Profesionales de la Región de Los Ríos</p> <p>Otros servicios Profesionales de la Oficina de Estudios y Políticas Agrarias (ODEPA). Profesionales de INFOR.</p> <p>Agencias internacionales Profesionales de COSUDE. Profesionales del Banco Mundial. Profesionales de PNUD. Profesionales de ONU Ambiente. Profesionales de FAO.</p>	<p>CONAFOR Profesionales de la Gerencia de Planeación y Evaluación y de la Gerencia de Restauración Forestal.</p> <p>País invitado Panamá.</p>

Consultores/otros

TECO Group
 Ernst Basler + Partner (EBP).
 Sud Austral Consulting.
 Climate Focus.
 UACH.
 World Wildlife Fund (WWF).
 Sistema Nacional de Certificación de Leña (SNCL).

2ª Misión Conjunta de Cooperantes y Socios Relevantes de la ENCCRV del 16 al 21 de enero 2017. Regiones de Aysén y los Ríos, Chile.

CONAF

Profesionales de la GEDEFF.
 Profesionales de la Gerencia de Protección contra Incendios Forestales.
 Profesionales de la Unidad de Dendroenergía.
 Profesionales del Departamento de Monitoreo y Ecosistema Forestal.
 Profesionales de la Región de Coquimbo
 Profesionales de la Región de O'Higgins.
 Profesionales de la Región de Aysén.
 Profesionales de la Región de Los Ríos.
 Profesionales de la UCCSA.
 Profesionales de la UAIS.

Otros servicios

Profesionales del SAG.
 Profesionales de la Fundación para la Innovación Agraria (FIA).
 Profesionales del Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP).
 Profesionales de la Agencia Chilena de Cooperación Internacional (AGCI).
 INFOR.
 Profesionales del MMA.
 Profesionales de ODEPA.

Agencias internacionales

Profesionales de COSUDE.
 Profesionales del Banco Mundial.
 Profesionales de PNUD.
 Profesionales de PNUMA.
 Profesionales de FAO.

Consultores/otros

EBP.
 Sud Austral.
 SNCL.
 UACH.
 Programa Bosques Andinos.

Países invitados

Colombia.
 Argentina.
 Paraguay.
 Ecuador.
 Uruguay.
 Honduras.
 Panamá.
 Japón.
 Perú.
 Suiza.

CONAFOR

Profesional de la Gerencia de Restauración Forestal.
 Profesional de la Gerencia de Planeación y Evaluación.
 Profesional de la Gerencia de Fomento de Producción Forestal Sustentable.
 Profesionales de la Unidad de Asuntos Internacionales y Fomento Financiero.

Pequeños y medianos empresarios forestales

Corporación Forestal Pino Real.
 Grupo Empresa Social Forestal del Noroeste de Durango SEZARIC.

Promotor forestal

Promotor forestal del Ejido La Paz, Chiapas.

Total personal capacitado

Total participantes actividad 1:
 • CONAF: 35
 • Invitados: 44

Total participantes actividad 2:
 • CONAF: 52
 • Invitados: 68
 • Delegación internacional: 17

Total personal capacitado

Total participantes actividad 1:
 • CONAFOR: 2

Total participantes actividad 2:
 • CONAFOR: 5
 • Representantes del sector privado en México: 4

Total participantes: 216²⁷

Total participantes: 11



²⁷ Cabe destacar que los participantes de la Gira, salvo los profesionales de CONAFOR y pequeños propietarios invitados por CONAFOR no fueron financiados por el Proyecto.



Figura 2. Imágenes de actividades de intercambio. Misión Conjunta 2017.

4. Comentarios finales sobre el proyecto

El **Proyecto de Cooperación Binacional México-Chile en materia de bosques y cambio climático** se registra como otra experiencia exitosa de cooperación Sur-Sur dentro del portafolio de proyectos del Fondo Chile México, complementando el modelo de cooperación que ambas naciones llevan a cabo con países desarrollados y agencias internacionales. Es importante resaltar que el Fondo Chile México fue creado no sólo para la asistencia mutua sino que alienta la inclusión de otros países de la región y el mundo. En concordancia con esta oportunidad que brinda el Fondo, CONAF y CONAFOR extendieron el alcance del Proyecto a varios equipos de países de América Latina y el Caribe que están abordando el enfoque de políticas REDD+ y otras iniciativas relacionadas, logrando que esta iniciativa de origen bilateral genere beneficios a nivel regional y nutra los intercambios entre Chile y México con diversas perspectivas y aportes.

En consecuencia, el Proyecto se inserta con éxito dentro del marco de la cooperación Sur-Sur, en alineación con el cumplimiento de lo establecido por las Convenciones de Río, debido a que países con inquietudes y tareas similares para mitigar y adaptarse al cambio climático, entre otros desafíos medioambientales invierten recursos tanto monetarios como técnicos para apoyarse y avanzar, complementando otros esquemas de cooperación internacional y, además, demostrando el firme compromiso de Chile y México de avanzar en REDD+, liderando el proceso en la región a la vez que apoya al resto de los países de América Latina y el Caribe en esta dirección.

Así también es importante señalar que las Estrategias de México y Chile no se limitan sólo al enfoque REDD+ de la CMNUCC. Chile, por ejemplo, incluye en la Estrategia a las formaciones xerofíticas y otros recursos vegetacionales además de los



bosques, integra acciones tanto de mitigación como de adaptación y enfatiza la conservación de recursos vegetacionales nativos con el consecuente aporte directo e indirecto al cumplimiento del CBD, de la convención Ramsar relativa a los humedales de importancia internacional, a los ODS, entre otras. Conjuntamente ambas Estrategias están orientadas a la lucha contra la Desertificación, Degradación de las Tierras y Sequía en consonancia con los objetivos de otros acuerdos ambientales multilaterales como la CNULD. Estos aspectos también fueron evaluados y compartidos en los intercambios. En el caso de México, el enfoque de la ENAREDD+ obedece a las disposiciones de los acuerdos internacionales suscritos por el país ante la CMNUCC, CDB y CNULD, así como a otras ligadas a temas de derechos, como son el Convenio N°169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre pueblos indígenas y tribales, la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas y la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer (CETFDICM).

Por otra parte, las experiencias que compartieron profesionales de la CONAF, CONAFOR y las demás instituciones chilenas y mexicanas involucradas en las actividades, cumplieron satisfactoriamente con los objetivos iniciales del Proyecto de aprovechar los avances que cada país tiene sobre las áreas de cooperación, evidenciándose el impacto de estos intercambios en el fortalecimiento de los equipos nacionales. Es importante destacar que la calidad de los intercambios suscitados por la cooperación entre ambos países complementó y fortaleció

estos trabajos que se venían desarrollando previo a la puesta en marcha del Proyecto (por ejemplo, México había avanzado en su sistema de MRV con la cooperación de Noruega, mientras Chile avanzaba con Suiza).

Es importante destacar que el Proyecto incluyó a otras instituciones estatales de Chile y México vinculadas con los elementos de REDD+ y los otros componentes del Proyecto. En Chile, por ejemplo, el personal de los distintos departamentos de la CONAF fue acompañado por profesionales de otros servicios del MINAGRI, como el INFOR y el SAG, y del MMA, además de funcionarios de otras regiones del país, descentralizándose así los beneficios del Proyecto lo que en general es difícil de lograr en este tipo de intercambio. En el caso de México, se contó con la participación del INECC en el primer intercambio de MRV, así como de representantes de ejidos y comunidades que realizan actividades desde el sector privado. La inclusión de la sociedad civil, pueblos indígenas y comunidades, propietarios forestales, y otros actores, permitió abordar los diferentes componentes del Proyecto de un modo más integral.

Se puede concluir que debido al buen desempeño de este Proyecto, el esquema de cooperación entre Chile y México en materia de bosques y cambio climático continuará más allá del financiamiento puntual, ya que las capacidades fueron instaladas en la CONAF y la CONAFOR de una forma exitosa y el intercambio continúa, generándose nuevas ideas para proyectos futuros que, como buena práctica, involucren a otros países de la región.

5. Referencias bibliográficas

CEPAL, 2015. La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe. Paradojas y desafíos del desarrollo sostenible. Pág. 6. Disponible en: http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37310/S1420656_es.pdf;jsessionid=051A66656C82BDC6EF98DBA4AF3DDC9A?sequence=4

CONAF. 2017. Sistema de Información Territorial SIT CONAF. <http://sit.conaf.cl/>

CONAF, 2016. Estrategia Nacional de Cambio Climático y Recursos Vegetacionales 2016-2025.

IPCC, 2014. Cambio Climático 2014: Mitigación del cambio climático. Resumen para responsables de políticas. 2014. Pág. 8. Disponible en; http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/wg3/WG3AR5_SPM_brochure_es.pdf

Sanhueza, J., Antonissen, M. 2014. REDD+ en América Latina: Estado actual de las estrategias de reducción de emisiones por deforestación y degradación forestal. Documento de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en el marco del estudio "REDD y sendas de desarrollo bajas en carbono". Pág. 7. Disponible en: <http://www.cepal.org/es/publicaciones/36810-redd-america-latina-estado-actual-estrategias-reduccion-emisiones-deforestacion>

World Meteorological Organization (WMO). Press Releases. Disponible en <https://public.wmo.int/en/media/press-release/provisional-wmo-statement-status-of-global-climate-2016>.

Zanetti, E., Gómez, J., Mostacedo, J., Reyes, O., CEPAL, 2017. Cambio climático y política públicas forestales en América Latina. Una visión preliminar. Disponible en: http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40922/1/S1601346_es.pdf

6. Lista de siglas

AGCI	Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AMEXCID	Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo
CDB	Convenio sobre Diversidad Biológica
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CETFDICM	Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CNULD	Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación
CONAF	Corporación Nacional Forestal
CONAFOR	Comisión Nacional Forestal
COP	Conferencia de las Partes
COSUDE	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
CPL	Consejo de Producción Limpia
DDTS	Desertificación, Degradación de las Tierras y Sequia
EBP	Ernst Basler + Partner
ENAREDD+	Estrategia Nacional REDD+
ENCCRV	Estrategia Nacional de Cambio Climático y Recursos Vegetacionales
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FCPF	Forest Carbon Partnership Facility
FIA	Fundación para la Innovación Agraria
GEDEFF	Gerencia de Desarrollo y Fomento Forestal
GEI	Gases de Efecto Invernadero
INDAP	Instituto de Desarrollo Agropecuario
INIA	Instituto de Investigaciones Agropecuarias
INFOR	Instituto Forestal
IPCC	Intergovernmental Panel on Climate Change
MMA	Ministerio del Medio Ambiente
MINAGRI	Ministerio de Agricultura
MINREL	Ministerio de Relaciones Exteriores
NAMA	Nationally Appropriate Mitigation Actions
NDC	Contribución Nacionalmente Determinada
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ODEPA	Oficina de Estudios y Políticas Agrarias
OIT	Organización Internacional del Trabajo
PIB	Producto Interno Bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
REDD+	Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation
SAG	Servicio Agrícola y Ganadero
SEMARNAT	Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales de México
SIS	Sistema de Información sobre Salvaguardas.
SNCL	Sistema Nacional de Certificación de Leña
UACH	Universidad Austral de Chile
UAIS	Unidad de Asuntos Indígenas
UCCSA	Unidad de Cambio Climático y Servicios Ambientales
UTCUTS	Uso de la Tierra, Cambio de Uso de la Tierra y Silvicultura
WMO	World Meteorological Organization
WWF	World Wildlife Fund



Corporación Nacional Forestal

Unidad de Cambio Climático y Servicios Ambientales (UCCSA)

Gerencia de Desarrollo y Fomento Forestal (GEDEFF)

Corporación Nacional Forestal (CONAF)

Ministerio de Agricultura de Chile

www.enccrv-chile.cl

www.conaf.cl

Paseo Bulnes 377, Oficina 207

Santiago de Chile